

中国共产党宁陕县委员会

宁字〔2023〕11号

签发人：周锦政 周富林

中共宁陕县委 宁陕县人民政府 关于报送《宁陕县2022年法治政府建设 工作总结》的报告

市委：

现将《宁陕县2022年法治政府建设工作总结》随文报来，
请审阅。



宁陕县 2022 年法治政府建设工作总结

2022 年，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真学习贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》《国务院关于加强市县依法行政的决定》，以省级法治政府建设示范县创建为抓手，健全完善法治政府建设机制体制，加强行政执法监督，推进政府工作法治化，为县域经济社会发展营造了良好的法治环境。现将 2022 年法治政府建设情况总结如下：

一、加强组织领导、推动法治政府建设任务落实。一是健全组织机构。坚持党对法治工作的领导，把依法治县、依法执政与依法行政统一起来，结合县上班子换届对依法治县委员会及时作出调整，把党的领导贯彻到法治政府建设全过程，为法治政府建设提供强有力的政治和组织保障。二是提升履职能力。抓“关键少数”，县委理论学习中心组率先垂范，专题学习习近平法治思想和习近平总书记在中央全面依法治国委员会历次会议上的讲话、关于法治政府建设的重要指示精神及党中央和省市各项部署，提高履职能力；抓谋划安排，县委、县政府多次召开常委会、常务会，专题研究部署法治政府建设，解决存在问题，印发了《宁陕县法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》和《宁陕县 2022

年法治政府建设工作要点》，推动法治政府建设工作落实；抓全员覆盖，将宪法法律学习培训列入县委党校年度干部教育培训必修课，深化“法律八进”，落实“谁执法谁普法责任制”。三是深入推进创建。结合法治政府建设示范创建指标体系的变化，对《宁陕县开展法治政府示范创建活动实施方案》及时作出修订，召开创建工作推进大会，将指标体系分解压实到具体部门，县政府主要领导、分管领导及各部门主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，多次研究部署法治政府建设贯彻意见，各行政机关制定工作方案，细化工作任务。四是强化督查考核。将法治政府建设纳入年度目标责任考核范围，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，成立督导组，对全县法治政府建设工作开展全面督查，对存在的问题及时反馈限期整改，保证了我县省级法治政府建设示范县创建顺利通过省上第三方评估和社会知晓度、满意度调查。

二、坚持深化改革，全面推进干部学法用法。一是持续深化行政审批制度改革。严格落实行政许可事项清单管理制度，编制并公布了《宁陕县行政许可事项清单》（2022年版），将全县263项行政许可事项上网公示，清理整治变相许可，杜绝清单之外许可审批，全年办理审批业务2000余件，组织现场联合踏勘20余次，新增市场主体858户；二是提升优化法治化营商环境。制定《宁陕县贯彻落实陕西省优化营商环境三年行动计划2021-2023年重点任务分工方案》和年度工作任务清单，对审批

项目资料再清理，流程再优化，审批时限再压缩，政务服务事项平均“减时间”比例达到85.95%，“最多跑一次”事项占比达94.35%。三是深化“放管服”改革。以“双随机、一公开”为市场监管基本方式和手段，组织全县18个部门动态调整本部门“一单两库”，实现“进一次门，查多项事”，全年共抽查市场主体482户，其中联合抽查60户，并将检查结果录入平台通过全国企业信用信息公示（陕西）向社会予以公示，对抽查中发现的问题立案调查，列入经营异常名单5户，有效保护了消费者的合法权益，维护了市场秩序。四是严抓干部学法用法。制定年度科级领导和后备干部培训计划，邀请省市专家和本县资深法律实务工作者授课，落实《宁陕县新提拔领导干部廉政法规考试制度》，坚持凡提必考。加强行政执法队伍业务培训，选派152名行政执法业务骨干参加上级业务部门专业法律业务知识培训，对146名新申领行政执法证人员和460名持证人员进行新修订的《行政处罚法》业务培训，完成全县行政执法人员全国统一行政执法证件的更换，行政执法人员的执法业务素质得到进一步提升。

三、加强法制审核，落实政府层级监督责任。严格行政规范性文件管理，认真执行《陕西省规范性文件制定和监督管理办法》，重点审查行政规范性文件的制定主体、权限、依据、文件时效及有无与法律法规相冲突的内容，以及行政规范性文件内容中是否存在限制竞争、地方保护、干涉市场主体权益等内容，确保行政规范性文件与上位法律法规的一致性、合法性，维护法律

规范的统一和权威。坚持政府出台的行政规范性文件逢文必审和定期清理，对新制定的6件行政规范性文件进行了审查，提出修改意见10条，并按规定时限上报备案，完成了政府行政规范性文件年度清理；对涉及到民生奖扶政策、公共资金管理方案和政府会议纪要等54份带有政策性的政府文件进行审查，避免带病文件出台；同时对政府及部门（镇政府）对外签订的74份招商引资协议、政府投资工程项目建设、行政征收等合同、协议进行法制审核，保证合同、协议既能维护群众的合法权益，又能有效保护外来投资企业的发展，收到法制前置审查、规避诉讼风险的效果。积极开展全县秦岭违建处置、矿山政策性关闭、小水电整治的后续处理工作，确保依法有序化解风险隐患。

坚持以行政执法案卷评查为执法监督抓手，对全县行政执法部门2022年度已办结的行政处罚案卷开展评查，共评查行政处罚案卷246件，在部门自查基础上随机抽查40件，重点评查行政处罚的事实认定、证据收集、处罚程序、适用法律依据、案卷归档，检查行政执法部门是否存在行政不作为、乱作为，执法程序是否规范、执法案卷是否完整等。通过评查，有力促进行政执法人员加强业务法律知识学习，进一步增强行政执法人员依法、公正、公平、准确执法意识，提高了行政执法人员规范执法的能力和水平。按照国务院《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，认真履行法治政府建设层级监督责任，组建专门督查组，由县级领导带队，对全县各部门（镇）履行法治政府建设责任情

况及年度法治政府建设要点明确的工作任务完成情况展开督查，并将督查结果作为对部门（镇）年度综合目标责任考核法治建设任务的赋分依据，督促部门、乡镇认真履行法治建设党政同责责任。

四、依法履行复议职能,积极应对行政诉讼。2022年，行政复议和行政应诉经历2020年高峰期后继续回落，全年共审查群众复议申请案件8件，依法受理8件并全部在法定时限内办结。在复议工作中，坚持重证据、重事实、重程序，不简单轻信单方陈述的原则，坚持事实争议较大的案件深入案件现场调查核实的工作方法，针对不同案件的具体情况实际分别施策，依法对申请人请求事项作出复议决定，经复议后的案件未再发生缠访闹访，发挥了复议化解行政争议的职能作用。

认真做好行政应诉工作，全年县政府及部门（镇）共收到两级铁路运输法院及省高院出庭应诉传票15件，其中一审案件10件（县政府2件，部门及镇政府8件），二审案件4件，再审案件1件（省高院上年结转），接受市政府行政复议审查1件。在行政应诉及上级政府行政复议审查中，自觉接受人民法院依照行政诉讼法对行政机关实施的监督和上级政府层级监督，按照法定程序积极应诉，全面搜集证据材料，依法依规答辩。一审已审结的9案中，仅有1案被法院判令部门程序违法（县自然资源局政府信息公开案件），其余均被法院判决原告败诉或驳回原告诉讼请求，行政应诉胜诉率88.88%，保持了较高的行政应诉水平。

市政府行政复议审查的 1 件政府行政征收案件，行政复议申请人在收到县政府举证及答辩材料后，主动向市政府申请撤回行政复议请求。

五、社会治理多元发力，保驾护航经济建设。加强政府信息公开工作，严格执行“以公开为原则，以不公开为例外”的政府信息公开规定，从主动公开和依申请公开两方面完善政府信息公开工作制度，广泛接受社会监督，2022 年公开政府信息 5179 条。坚持运用法治思维、法治方式化解信访突出问题，依法处理举报投诉和信访事项，畅通和拓宽信访渠道，发挥 12345 社情民意诉求服务中心、网上信访、县人民来访接待中心等群众信访服务平台的作用，全年到县走访 669 批次 1497 人次，到市集体访 7 次，国家信访系统受理 410 件，办结 390 件，时限内正在办理 20 件，及时受理率 100%，按期办结率 100%，群众满意率 99.73%，重复信访占比同比下降 29.55%，中省两批交办重复信访积案 45 件全部办结销号，办理 12345 工单 2030 件。大力培养村（社区）法律明白人，加强农村矛盾纠纷“无忧调解超市”建设，吸纳各方力量参与农村矛盾纠纷调处，选育并培训农村法律明白人两批 248 名，组建“无忧调解超市”11 个，吸纳各镇行政、司法、道德三方力量 457 人进入“无忧调解超市资源库”，累计排查矛盾纠纷 658 起，化解 658 起，化解历史遗留问题 8 件，调处成功率 100%，切实维护了社会和谐稳定，为我县经济社会发展发挥了法治保驾护航作用。

抄送：市委依法治市办。

中共宁陕县委办公室

2023年3月1日印发
