

宁办通报

〔2023〕第7期

**知难而上 苦干实干 敢为人先 精诚团结
为建设全国生态经济强县、建成全国一流
生态旅游目的地而努力奋斗**

——周锦政同志在县委十六届六次全会上的报告

(2023年2月9日)

中共宁陕县委十六届六次全会，是在贯彻党的二十大精神开局之年，奋进中国式现代化建设新征程，宁陕县域经济发展进入新时期召开的一次十分重要的会议。会议主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，

大力弘扬“知难而上、苦干实干、敢为人先、精诚团结”的干事创业精神，为建设全国生态经济强县、建成全国一流生态旅游目的地而努力奋斗！下面，我代表县委常委会讲两个方面意见。

一、县域经济发展历程暨今后一个时期战略布局

改革开放以来，宁陕县委团结带领各级领导班子和全县人民，以经济建设为中心，以强县富民为目标，充分发挥资源优势，大力发展主导产业，实现从贫困落后到迈入全面小康的历史性跨越。进入新时代，宁陕儿女正昂首阔步奋进中国式现代化建设新征程。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，我们唯有开拓创新、接续奋斗，方能不负历史、不负时代、不负人民！

（一）发展探索与经验启示。县域经济发展每一个阶段、每一个时代都有其现实特点和历史任务，都是为解决当时历史条件下最突出、最现实问题作出的抉择，都完成了推动经济发展、改善群众生活的历史使命。

1979年—1987年，宁陕县域经济以发展农业生产解决吃饭问题为主。县委深入贯彻党的十一届三中全会精神，把工作重心转移到社会主义现代化建设上来，全面建立家庭联产承包责任制，把发展农业作为首要任务，坚持“林特为主，农林牧结合，粮食自给，科学种田夺高产，多种经营做贡献”的发展方向，一手大抓粮食生产，一手发展农、林、牧、副、渔多种经

营，农村发生深刻变革，1984年农业总产值达1650万元、增长34%，多种经营收入917万元、比1980年增长114.2%，粮食总产量达4200万斤、比1980年增长9.29%。多种经营的拳头产品食用菌初步形成，地方工业“三板一砖”加快成长，1987年工农业总产值比1980年增长90%、县财政总收入比1984年增长76.3%、农民人均纯收入由1984年的100.55元增加到220元，多数农民的温饱问题基本得到解决。这一时期被群众称为“温饱经济”时代。

1988年—2000年，宁陕县域经济以发展木材生产、加工产业为主。县委确定在工业生产上，以实现“三板一砖”生产能力为突破口，加速全县经济建设步伐。1993年，县委决定突出发展工业，在提高“木头企业”整体素质的基础上，开发新产品，开拓新市场，加快技术改造，提高产品档次，使具有鲜明地方特色的“木头工业”焕发青春。在这一指导思想下，我县充分利用森林资源，发展工业和多种经营，以木材生产和“三板一砖”为主的加工业蓬勃发展，鼎盛期有省属宁东、宁西森工企业和县属上坝河国有林场，建成次改林场99家、木材加工厂137个，从业人数近3万人。1997年全县社会消费品零售总额突破亿元，人均1500元。1998年全县以林业生产与木材加工为主的工业增加值达6201万元、占生产总值23.1%；地方财政收入1651万元，其中木材及加工业占70%、林特产品占15%、围绕木材业服务的三产占15%，是全市唯一实现“财政自给”

的县。1999 年全县生产总值完成 3.04 亿元，工业增加值完成 6631 万元、创下新记录，服务业增加值占生产总值比重突破 30%。1996 年至 1999 年生产总值年均增长率达 17.5%。木材生产、加工创造产业辉煌，为解决温饱、改变落后面貌、促进县域发展发挥重大作用，是当时历史条件下的必然选择。2000 年我县实施天然林保护工程，森林禁伐，企业关停并转，木材生产、加工难以为继。森林木质化利用对生态环境破坏较大，资源依赖的粗放式发展不可持续。这一时期被群众称为“木头经济”时代。

2001 年—2017 年，宁陕县域经济以开发利用矿产、水利资源为主。县委提出主攻现有工业企业达产提效，大力发展能源矿产工业，适时扩大矿产开发规模，点石成金、变水为宝，尽快改变我县工业结构单一状况。经过十余年发展，全县经济结构调整取得新进展，以矿产水电开发、石材加工为主的矿业经济快速扩张。2007 年生产总值完成 6.06 亿元，其中工业产值 2.91 亿元，当年矿产工业产值达 1.37 亿元、占 47%；水电产值 0.44 亿元、占 15.1%；工业增加值完成 7550 万元、增长 35.9%；社会消费品零售总额完成 1.5 亿元，人均 2129 元。为保持工业发展，我县出台《关于加强工业生产的决定》等系列政策措施，工业投资环境不断优化，以矿产业为支柱的工业经济快速发展，高峰期矿权企业达 95 家、建成水电站 43 座，2010 年、2012 年被省政府授予“陕西省工业增加值增速前十名”荣誉称号。2012

年全县工业产值达 19.44 亿元、增长 54.2%，工业对 GDP 的贡献率达 57.1%。矿山开采、水电开发支撑县域经济快速增长，2005 年—2012 年连续 8 年荣获市对县综合考核一等奖，2008 年—2017 年年均经济增长率 13.5%。我县在利用矿产、水利资源发展支柱产业的同时，探索发展“食药游”产业，2003 年县委确定经营绿色宁陕、实施旅游带动战略，打造和延展果菌、药材、畜禽养殖和生态旅游产业链。2007 年西汉高速建成通车，宁陕纳入“西安半日经济圈”，旅游产业进入全面推进阶段。先后引进 28 家企业建设 38 个旅游项目，建成上坝河、筒车湾、秦岭峡谷乐园等景区，成功创建国家 4A 级、3A 级景区和省级旅游度假区 4 个。荣获陕西省旅游强县、旅游产业发展先进县、全域旅游示范县等荣誉称号。这一时期，全县经济发展实现资源利用转型和产业体系重构，由于没有摆脱以资源换资金的发展模式，短期开发增加了长期治理的成本。资源利用的依托式发展，在生态环保约束趋紧的背景下，发展方式面临再次转型。这一时期被群众称为“石头经济”时代。

2018 年至 2021 年的四年里，秦岭生态环保整治强力推进，全县上下迎难而上，集中打好各级环保督察巡查、旅游企业违建问题整改攻坚战，被群众称为“整治转型探索”时期。全县拆除违建 4.9 万平方米，关闭退出矿权企业 54 家，拆除退出小水电站 39 个，退出规模以上工业企业 12 家，以旅游为重点项目停工停建，矿产、水电企业关停并转；受经济下行和新

新冠肺炎疫情冲击，民间投资放缓，中小企业受困，旅游景区运营艰难，2020年县域经济指标断崖式下滑，全县发展面临转型艰难抉择。宁陕全境处于秦岭保护区范围内，县内各类自然保护区划入保护红线范围，发展空间受限，转变发展方式更加迫切。面对困境，全县上下负重前行，百折不挠，深刻认识到秦岭自然生态是宁陕最大的资源优势、最大的发展潜力、最重要的民生福祉、最具竞争力的战略资源，县域经济发展要围绕生态做文章，也必须围绕生态做文章，把生态优先作为高质量发展的基石，任何时候绝不以牺牲环境为代价换取短期利益，要厚植生态本底、推进绿色发展，让城乡因生态而美、产业因生态而兴、群众因生态而富。四年来，我们牢记“秦岭之训”，坚持铁腕整治、系统修复，治理小流域150平方公里，森林覆盖率由天保工程实施前的71.8%提高至2021年的96.24%，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准，空气质量优良天数年均达350天以上，生态环境全面优化。我们战贫斗困，脱贫攻坚取得完胜，整县摘帽圆满完成，小康社会如期建成，乡村振兴战略全面实施。我们转变发展方式，转换增长动能，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济恢复增长、稳定向好，2021年生产总值增长5.2%，固定资产投资增长11.7%，社会消费品零售总额增长13.3%，地方财政一般公共预算收入增长9.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.7%、10.1%。这一时期被群众称为“整治转型”时代。

经过四个时期的艰难探索，县委更加深刻认识到加快县域经济发展，必须协调推进生态建设和经济发展，加快构建生态经济体系，形成绿色发展方式和生活方式，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益，2022年县委一号文件印发《深入践行习近平生态文明思想以生态经济引领高质量发展的意见》，全面开启宁陕“生态经济”时代。2022年被群众称为“生态经济”元年。

宁陕县域经济发展的探索历程和实践，是一部生态保护利用与县域发展治理史的缩影。全县上下艰苦探索出的宝贵经验启示我们，**战略思路准方能行稳致远，必须坚持生态优先。**践行“两山”理念，统筹经济发展与生态保护，构建绿色循环经济体系，以心怀“国之大者”的使命担当，筑牢生态安全屏障，厚植追赶超越、绿色崛起的生态优势和发展根基。**县域经济强方能破解制约，必须坚持加快发展。**突出发展第一要务，贯彻新发展理念，紧扣高质量发展，深入实施“三大战略”，经济实现质的稳步提升和量的合理增长。**民生保障好方能顺应期盼，必须坚持人民至上。**以人民为中心，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享，努力为人民创造高品质生活，让全县人民共享改革红利和发展成果。**担当有为干方能攻坚克难，必须坚持创先争优。**把宁陕放在全国全省全市大局中谋划定位，解放思想，创新求进，干在实处，走在前列，让出精品、争第一、创一流成为全县工作主基调。**政治生态优方能凝聚力量，**

必须坚持从严治党。始终与党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央和省市决策部署，县级四大班子始终拧成一股绳，团结一致向前干，必须建设高素质干部队伍，维护风清气正的政治生态。

在看到成绩的同时，县委常委会深刻认识到，县域经济发展工作中还存在短板和不足：**经济总量弱小，财力严重不足。**2021年全县GDP24.34亿元，不到全省县域平均水平的15%，县域经济发展聚集度仅0.46；人均GDP4.08万元，为全省的60%左右；地方一般公共预算收入6022万元，财政自给率4.1%，低于全市5.2个百分点。**旅游发展放缓，带动作用不强。**企业投资信心不足，旅游景区运营艰难，旅游项目停工停产；景区特色不突出，民宿尚在起步阶段；自助游等配套设施滞后，全县无星级宾馆、商业综合体，品牌节庆、赛事活动影响力不够。**产业转型艰难，发展后劲不足。**农业经营效率低、链条短、竞争力弱，资源优势尚未转换成市场优势；规上工业退出10家，关闭矿山企业35家，新进企业体量小、支撑不够；现代服务业起步晚、规模小。**县城发展滞后，服务品质不高。**基础设施不完善，公共服务设施不足，城区道路配套差，城市品质不优；县城带动辐射能力弱，三产商贸活力不足，建设任务艰巨繁重。**发展空间受限，内生动力不足。**行政版图面积31.85%划入秦岭保护核心区，40.33%纳入秦岭国家公园规划范围，61.88%划入生态保护红线。用地储备不足，项目融资困难，开放程度低，

创新成果少，科技支撑弱，各类人才欠缺，招商引资难度大，营商环境亟待加强。**作风不够过硬，纠治不容松懈。**少数干部“庸懒散慢浮虚粗”顽疾久治不愈，一些领域微腐败屡禁不止；服务意识欠缺，担当作为不足，干事标准低下，工作激情不高，争项目、跑项目主动性不强，与省市部门联系不紧密。**思想观念保守，破解任重道远。**困于“大山思维”，谋划工作、推动发展站位不高、视野狭隘、故步自封，创先争优魄力不够；少数干部学习研究政策不深入，不会管、不会干、不会抓工作。逐梦之路上，没有轻松抵达的彼岸，也没有唾手可得的果实，只要敢闯敢干、奋勇争先，就没有闯不过的关，就没有攀不上的山！

（二）战略布局与主要任务。党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，标志着以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴全面启动，为宁陕这样生态资源富集的欠发达地区走好中国式现代化道路指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面深入贯彻党的二十大精神，围绕中国式现代化的战略部署，走出一条县域经济发展宁陕样板。**宁陕处于追赶超越攻坚期。**处在产业化初期向中期转型的重要阶段，高质量发展面临“有没有”向“好不好”的转变关口，特别是近年经济增速出现波动，县域经济发展退出全市第

一方阵，倒逼我们必须迈过从要素拉动到质量驱动这道坎，实现经济发展方式、追赶超越模式的大转变，继续在县区激烈竞争中拼出一番天地、干出进位跃升。**宁陕处于政策支持窗口期。**中央经济工作会议指出，加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，引导金融机构加强对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。国家全面强化“三农”支持，5年过渡期政策保持稳定；中省出台支持以县城为重要载体的城镇化建设文件，省、市延续推动县域经济高质量发展若干政策，系列稳投资、稳就业、稳预期措施保持稳定并不断完善，综合效应逐步释放，县域发展迎来新的重大利好。**宁陕处于转型发展关键期。**宁陕自然资源富集，生态环境优美，区位优势明显。国家碳达峰碳中和、深化生态保护补偿制度改革、秦岭国家公园建设深入推进，我县生态资源蕴含的巨大经济价值将加速释放。省上“一县一策”方案指出，处于重点生态功能区的县，积极发展生态产品和生态产业，打造全域旅游精品路线，为我县发展指明了方向。随着宁石高速、G345宁陕段竣工通车和G210县城过境线、丹宁高速、西康高速第二通道启动实施，我县承接西安、对接安康、联动汉中商洛的优势更为突出。**宁陕处于干事创业黄金期。**有中央办公厅、省委和省政府办公厅及苏陕协作联县帮扶，有11个省级部门、6个市级部门结对帮扶，有市委、市政府的坚强领导，即将出台支持宁陕建设生态经济先行区意见，这是做好工作的最大后盾。近年来，全县上下发生

了深刻的理念之变、作风之变、发展之变，人心思进、人心思上、人心思干，人民群众对推动宁陕再次腾飞的愿望，比历史上任何时候都要强烈，我县发展重返全市领先、全省一流的自信和决心比历史上任何时候都更坚定，这是做好工作的最大支撑。我们必须以更大的格局、更宽的视野、更快的节奏抢抓机遇、激情干事，交出满意的发展实绩，努力让宁陕在全国全省全市更有分量，让全县人民为生活在宁陕这方热土而更加自豪！

经县委常委会研究，今后一个时期县域经济发展的战略目标是：**建设全国生态经济强县，建成全国一流生态旅游目的地。**实现战略目标时间节点是：**2030年建成全国生态经济强县，2026年建成全国一流生态旅游目的地。**

县域经济发展路径是：**生态立县、旅游强县、林业兴县。**这一路径是县委立足县情实际，围绕全国发展大局、全省整体布局、全市重点支持，对接中省市战略，根据发展环境、发展条件作出的科学决策；是在县十六次党代会报告经济社会发展总目标的基础上，对县域经济发展的强化和深化，是县十六次党代会目标任务的接续和县域经济战略的优化、具体化，是面和点、总和分的关系，更加突出县域经济发展主业和重点。**总体考虑是：**我县地处重点生态功能区，不具备大规模工业化城镇化条件，但生态良好、旅游资源丰富，希望在山、潜力在林、优势在游。全县森林覆盖率 96.24%、居全国第一。森林面积 530 万亩、人均 76 亩，是全国的 32 倍。森林固碳总量 115 万吨，

释氧 155 万吨，林业碳汇年交易价值约为 5500 万元，秦岭的绿水青山就是人民群众致富的金山银山。全年空气质量优良天数保持在 350 天以上，是“中国天然氧吧”，被誉为西安后花园、安康门户区、秦巴风景道起点。毗邻关中消费群体大市场，大西安经济圈发展“溢出效应”，为生态旅游带来广阔市场。2022 年中央一号文件指出，重点发展乡村旅游，实施乡村休闲旅游提升计划；国家出台“十四五”旅游业发展规划、促进乡村民宿高质量发展的指导意见，支持西部地区发展特色旅游，建设康养旅游目的地；省委、省政府加快推进陕南绿色循环发展，印发促进全域旅游发展、打造万亿级文化旅游产业实施意见，支持建设秦岭生态旅游目的地和秦岭生态旅游度假区；市委、市政府坚持“生态立市”，出台全域旅游发展规划，将宁陕纳入全市旅游整体布局，打造旅游康养千亿级主导产业集群，为我县生态旅游发展指明方向、提供保障。我们必须进一步增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，深入践行新发展理念，走出一条经济生态化和生态经济化的高质量发展之路。

县域经济发展战略标志是：实现“**生态好、旅游强、林业兴、乡村美、百姓富**”。这五个方面体现高质量发展的根本要求，是农业农村现代化目标体现，涵盖城镇、农村建设和经济社会发展各个领域，相辅相成、互为依托。

——**生态好**。坚持保护优先，大力实施生态环境修复，探索生态价值转换路径，创建国家“绿水青山就是金山银山”实

践创新基地和国家生态文明建设示范区，实现人与自然和谐共生。到 2026 年，全县森林覆盖率保持 96.24% 以上，森林蓄积量达到 1500 万立方米以上，出境断面水质保持国家 II 类标准，空气质量优良天数保持省市前列，农村固体垃圾基本实现无害化处理，生态质量持续提升；生态文明建设成效显著，绿色生产生活方式广泛形成。

——**旅游强**。坚持生态旅游一业引领，带动多业融合发展，构建“一城一山两带三区四环”全域旅游空间布局。建成国家级全域旅游示范区，创建国家级旅游度假区 2 个、国家 4A 级旅游景区 4 个、国家 3A 级旅游景区 12 个、省级旅游度假区 4 个、秦岭国家公园入口社区 10 个，建成全国旅游名镇 5 个、国家和省级旅游重点村 20 个，建成精品民宿集群 50 个、新增精品民宿床位 5000 张，建成大型商业综合体 4 个、四星级酒店 3 家、五星级酒店 1 家，夏季外来常驻人口 10 万人次以上，接待游客突破 1000 万人次，旅游产业综合收入达 40 亿元，形成百亿级生态旅游产业集群。

——**林业兴**。坚持农林产业一体发展，做优“菌药果畜”，因地制宜发展绿色工业，创建国家林业产业示范园区和中国特色农产品优势区，建成“双储林场”项目 3 个 15 万亩，林业碳汇年交易额达到 2000 万元。到 2026 年，建成食用菌专业示范村 10 个，年发展食用菌 1200 万袋以上；建设天麻、猪苓专业示范村 20 个，种植面积突破 3 万亩；建设丰产管护示范村 20

个，核桃、板栗面积稳定在 16 万亩、21 万亩，发展茶园 2000 亩；建成绿色畜牧生产示范场 10 个，人均林业收入 5000 元以上。

——**乡村美**。坚持全域全景理念，完善基础设施，持续开展农村人居环境整治提升行动，统筹推进宜居宜业宜游和美乡村建设。到 2026 年，建设省级旅游示范村 20 个、美丽乡村示范村 20 个，68 个村全部达到美丽乡村标准，新建农村生活污水、小型垃圾处理厂 35 个，重点村垃圾规范化处理全覆盖，农村卫生厕所普及率达 95% 以上。

——**百姓富**。以共同富裕为目标，全力推动转型发展，不断增加群众收入，实现基本公共服务均等化，人民生活水平和质量普遍提高。到 2026 年，完成各类职业技能培训 1 万人次以上，新增城镇就业 2500 人以上，年农村劳动力转移就业 1.7 万人次，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%、9% 以上，城乡居民收入差距逐步缩小，在全省、全市率先实现共同富裕。

我们要紧紧围绕县域经济发展目标，走有宁陕特色的“生态立县、旅游强县、林业兴县”县域经济发展路径，抓好五个方面重点任务。

一是做强生态旅游，促进产业融合，实现绿色循环发展。坚持“十个围绕”，实施“八大工程”，加快宁陕旅游二次腾飞，构建以精品景区、旅游县城为核心，以旅游村镇、森林康养基地、科普研学基地、文化旅游产业园为依托，以精品民宿

为支撑的全域生态旅游体系。**产品全域覆盖。**加快旅游重点项目建设，打造悠然山、上坝河国家级旅游度假区，建成秦岭峡谷乐园、县城近郊旅游景区、三河口水利风景区国家4A级旅游景区，创建皇冠、旬阳坝、广货街省级旅游度假区。围绕“秦岭山居”品牌，高标准规划、高起点建设山水旅居、古镇古村、乡村田园、康体养生、主题文创精品民宿集群50个，引进全国顶尖民宿运营商20家以上，规模化、连片化发展，推动宁陕精品民宿全省领先、全国知名。建好上坝河、悠然山、旬阳坝等森林康养体验基地，做优秦岭自然教育基地、终南为明书院等研学基地，创建全市康养产业示范县。**产业全域融合。**培育农耕体验、农林采摘等业态，围绕景区、民宿聚集区发展农业休闲园区，建成县城至上坝河、大蒿沟、旬阳坝、皇冠等乡村旅游示范区。打造以江口烈士陵园为代表的红色文化旅游品牌，推进子午文化、广货街冰雪文化等五大文化产业园区建设，发展节庆游、演艺游、民俗游等。按国家级旅游度假区和5A级景区标准建设县城，增强特色小镇旅游承载。发展数字影院、茶饮茶楼等休闲场所，开发秦岭山珍旅游商品，建设“宁陕山珍”旅游购物体验店。**环境全域优化。**围绕核心景区和旅游村镇，统筹捆绑项目资金，优先安排道路改造提升项目，配套水电气等基础设施，加快景区景点、康养基地5G网络全覆盖，实施G210秦巴1号风景道宁陕段沿线服务配套建设。完善旅游咨询服务中心、旅游厕所、旅游标识体系，推行全域旅游服务业标

准化。**市场全域营销。**全域整合旅游产品，推出贯通秦岭中段南北的精品旅游线路。举办营销大会，紧盯客源市场专题推介，打响“天然氧吧、避暑胜地、养生天堂”旅游品牌。坚持一季一主题、一月一活动，提升山地越野、漂流、滑雪等特色赛事水平，激活全年旅游市场。

二是做优林业产业，拓宽增收渠道，加快促进农旅融合。

县域经济发展必须紧紧围绕促增收这个重点，狠抓林业产业发展，突出“菌、药、果、畜”，做强产业链，提升价值链，推动产业上层次、提质量、增效益。**建强产业基地。**做优食用菌，实施食用菌转型升级行动，抓好现代化菌场建设，打造一批专业示范村，推动基地扩面、产品提质、品牌提升、市场拓展。做强中药材，成立中药材产业协会，坚持标准化种植，稳定种植面积，培育一批天麻、猪苓专业示范村。做大林果，抓核桃、板栗丰产管护，发展山林经济示范点。做特畜禽养殖，扶持生猪养殖，抓好优质蜜源基地、梅花鹿养殖基地和全国林麝养殖基地建设。**延伸产业链条。**狠抓食用菌、生物医药、林果、鲜食玉米产业链建设，细化产业链条，大力发展精深加工，建立农户、合作社、小型加工厂、龙头企业各有侧重、互补互促的生产格局。以“一区三园”为主阵地，突出农产品深加工项目建设，推进绿色有机农产品、包装饮用水和旅游商品开发。支持梦阳药业、济世康源等企业做强，开发中药饮片、中药提取物产品。健全香菇、木耳、羊肚菌菌种繁殖体系，开发食用菌

休闲食品。支持萃箐坊板栗深加工企业成长，提升林果产业附加值。启动鲜食玉米全产业链项目精深加工二期，逐步发展鲜食糯玉米粉、罐头、饮料生产线。**做优产业品牌。**建好国家蜂蜜研究所、林麝专家工作站，围绕产业和园区发展，深入开展基础研究、标准设立、技术创新、品牌打造，推动产业攀高升级。建设产品溯源体系，加强质量安全检验检测，“两品一标”农产品认证，全县中高端农产品比重增至30%以上。发展壮大宁陕农产品销售公司，加大“两品一标”申报力度，做强“宁陕山珍”县域公共品牌，提升农产品质量，增强市场竞争力。**促进农旅融合。**以特色农业为基础，拓展农业休闲、科普、体验、度假功能，培育开发乡村田园、生态观光、农业体验综合体项目，打造现代农业新型产业模式。依托景区景点和精品民宿集群，统筹和美乡村建设，发展带有“乡土”气息的乡村“采摘游”等新业态，实现农事体验、研学体验、农家食宿、农副产品销售多元发展。

三是加快县城建设，推进新型城镇化，带动城乡融合发展。围绕“一主一副五镇十个社区”城镇体系，狠抓新型城镇化建设，推动城镇互促共进、城乡一体、融合发展，2026年城镇化率达56%。**建设“三宜”县城。**坚持“绿色、生态、休闲、康养”定位，统筹推进县城、悠然山和上坝河景区建设，按国家级旅游度假区和5A级景区标准建设县城。加快城市更新，实施县城发展“八大工程”，建成县城十大标志性建筑，建设城北

新区、城东医养度假区、城西民宿配套服务区、城南生态经济发展示范区。实施城区更新，完成县城老街、三星和国道210四方洞片区改造项目，提升老旧小区41个，新建高品质商品住宅5000套。完善基础设施，打通东河隧道，建成环山东路，提升迎宾大道、河堤东西街、幸福安置小区道路，新增停车位5000个，2026年彻底解决县城停车难问题；实施县城水环境治理项目，改造城区污水管网主管道，新建雨污分流管网10公里；建成城市天然气储气站、县液化气中心站，推进城区集中供暖。健全商业体系，发展商业综合体、星级酒店，实施环山景观步道建设，提升城区山体廊道品味。**建设旅游小镇。**加强城镇规划、建设、管理，促进县城、集镇、重点村发展相得益彰，着力建设舒展的城镇体系和紧凑的实体城镇。按照景区标准，推动集镇公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、旅游要素设施提质增效，提升旅居舒适度。扶持发展产镇相融、宜居宜业特色小镇，打造皇冠健康小镇、广货街康养运动小镇、江口回乡小镇、筒车湾水艺小镇、梅子水韵小镇、四亩地田园小镇，带动旅游重点村发展，构建以县城为中心，以景区、景点、城镇、乡村为节点，互为补充、各具特色的全域旅游布局。**建设和美乡村。**坚持全域全景理念，修编村庄建设规划，有序实施乡村建设。减少人为扰动自然环境，不搞“门墙亭廊栏”人造景观，倡导“随形就势、就地取材、回归自然”，保护传统村落民居和历史风貌，实施村庄道

路、河道水渠、房前屋后和周边山体绿化，因地制宜把自然村打造成旅游村。整治农村人居环境，持续开展“五边五治、四化四评”村庄清洁行动，加快完善农村生活污水、垃圾处理设施，深入开展农村厕所革命。深化新民风建设，大力弘扬孝义文化，狠抓家庭家教家风建设，丰富群众精神文化生活。

四是厚植生态本底，加快价值转换，打造两山实践样板。

深入贯彻习近平生态文明思想，用足用好省林业局支持我县林业高质量发展措施，打造全国优质生态产品供给基地，实现生态与发展互促共进，在践行“两山”理念上当示范、立标杆、树品牌。**持续加强生态环境保护。**编制好县国土空间规划，科学布局生活、生产、生态空间，强化秦岭生态保护，打好蓝天、碧水、净土保卫战，严守生态保护红线，巩固优化生态环境质量。实施封山育林、森林抚育、退化林修复工程，建设百万亩绿色碳库，增加林木蓄积量，提升生态碳汇增量。实施绿色乡村建设行动，促进县城和农村低碳发展。**拓展生态价值转化路径。**落实“双碳”战略，深化生态产品价值实现试点，创新转化路径和模式。做强两山生态资源资产经营管理平台，盘活山林、土地、农村宅基地等资源资产，引入市场主体进行交易融资、开发和运营管理，激活生态资源价值。完成“双储林场”项目建设，壮大山林经济园区和林业经营主体，形成“绿水青山”可量化、可交易、可增值、可持续转化通道。**推进生态资源赋能增值。**健全生态保护补偿机制，争取国家纵向补偿，积

极协调供水收益地横向补偿，完善本级投入重点区域补偿制度，出台政策吸引社会资本参与生态补偿。大力推进林地使用权交易流转，组建承接主体，实施规模化、专业化、市场化运营。支持金融机构加大生态权益抵（质）押物信贷产品开发力度，探索建立生态信用评价和使用机制，推动生态资源、生态产品转化为发展资本。

五是保障改善民生，共享发展成果，提升群众幸福指数。

坚持以人民为中心，不断提高群众的获得感、幸福感和安全感，让高质量发展更有温度、更有质感。**办好人民满意教育。**从严管理教师队伍，动态管理、能进能出，不断优化师资力量，促进教育优质均衡发展。推进“集团化办学”、新高考改革，落实教育质量奖励机制，全面提升教育质量。创建全国学前教育普及普惠县和全国义务教育优质均衡发展县。**提高健康服务水平。**实施“三医”联动改革，在全市率先破解“看病贵、看病难”问题。完成县医院门急诊医技综合楼建设，引进知名三甲医院，提升医疗服务能力。做实村卫生室，稳定乡村医生队伍。促进基本公共卫生服务均等化，强化传染病预防控制。落实生育激励奖励政策，促进人口长期均衡发展。**完善社会保障体系。**落实就业优先政策，抓好公共就业服务，建好社区工厂，拓展就业岗位，加强重点人群就业组织。抓好养老、失业、工伤保险参保登记，确保城乡居民养老保险参保率保持99%以上。完善养老服务设施，构建兜底养老、居家和社区养老、医养康养

互为补充的养老服务体系。落实城乡低保、特困供养、临时救助、儿童福利、残疾补贴等政策，提升敬老院管理服务水平。

繁荣文化事业。整理挖掘红色文化历史资源，保护利用 19 处革命遗址历史文化，启动红色旅游规划，打造江口烈士陵园、红 25 军军部旧址、林口子战役旧址等红色旅游体验型景区。开展子午道文化研究，编撰文史资料丛书，保护开发历史遗迹、古建筑，谋划建设子午道生态旅游观光历史文化公园和子午道文化长廊。建好秦岭美术、音乐、写作等文化创作基地，为生态旅游产业赋能铸魂。

防范化解风险隐患。常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪，不断提升人民群众安全感满意度。弘扬新时代“枫桥经验”，依法化解矛盾纠纷，深化“321”基层治理模式，充分发挥基层党组织在社区和乡村治理中的作用。抓好食品药品安全、生产安全、应急救援、防灾减灾救灾工作，坚决防范和遏制重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全。

坚持以乡村振兴为统领，统筹生态旅游、林业产业、项目建设、园区发展、生态环保，协同推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，促进农业高质高效、乡村宜居宜业，农民富裕富足，加快农业农村现代化。

县域经济发展是一项系统工程，我们要牢固树立“一盘棋”思想，强化五项关键措施，举全县之力打好县域经济高质量发展攻坚战。

一是抓项目、扩投资。项目建设是县域经济高质量发展的总引擎、压舱石。**谋大项目。**抢抓中央支持中西部地区改善基础设施和营商环境政策机遇，精准对接“十四五”规划和发展需求，围绕首位产业大发展，重点谋划秦岭山居精品民宿集群、大江河旅游开发、“一廊三园”环湖旅游、漫沟康养中心等重大旅游项目；围绕宜居品质大提升，重点谋划城北新区、国道210四方洞片区改造等重大县城建设项目；围绕区域交通大改善，重点谋划西康高速第二通道、G210和G345县城过境线和月河梁、桃园梁、张家沟、石沟梁隧道等特大交通项目，至2026年谋划储备重大项目500个以上，总投资1500亿元以上。**抓大项目。**实施县城体育综合运动中心、宁陕大剧院等县城项目建设。力促丹宁高速宁陕段、筒车湾至四亩地公路改造、G345县城过境线、G210月河梁隧道、旬阳坝至皇冠公路改建张家沟隧道等重大交通项目开工。加快推进50个民宿集群建设，抓好皇冠健康小镇、广货街生态旅游综合体等重大旅游项目。做精做实项目前期，力争宁陕北抽水蓄能电站等一批重大项目提前开工，每年实施重点项目380亿元以上、完成固定资产投资50亿元以上。**招大项目。**突出生态旅游、农林产业、城镇建设、包装饮用水，主攻产业链上下游项目，谋划重大招商项目300个以上。实行“一名县级领导牵头、一个政府部门或镇参与”招商机制，每月组织1次招商活动，瞄准行业100强大型央企、国企、民企、外企，突出产业招商、园区招商、小分队招商，

积极行动，主动作为，引进一批科技含量高、投资规模大、支撑拉动强的项目。健全完善招商考核奖惩办法，全流程跟踪服务，千方百计搞好要素保障，全力促进招商项目落地，不断提升招商项目转化率、开工率和竣工率。至 2026 年累计招商到位资金 300 亿元以上。

二是抓园区、稳工业。突出“一区三园”建设，带动产业集群聚集、形成规模，以高质量产业引领高质量发展。**完善基础设施。**加速建设飞地经济园区 25 万平方米厂房集约升级项目。推动县域工业集中区扩容，调整旬河工业园用地规划，高质量编制园区发展规划和产业规划。建设旬河工业园 20 万平方米标准化厂房。提升园区水电路气讯网绿质量，完善环保、仓储、物流、电商配套设施。**壮大产业集群。**围绕生态旅游出产品，做强产业链，带动全县产业上层次、提质量、增效益。飞地经济园区积极融入汉江生态经济带，发展生物医药产业，着眼全市毛绒玩具、线束产业布局延链补链，落地 10 户以上优质工业企业和项目。县域工业集中区创建省级重点园区，做强农产品加工和电子信息产品加工，形成绿色食品加工产业集群。发展旬河工业园区，用好“秦岭”金字招牌，做大包装饮用水产业。**优化园区管理。**全面推行“管委会+公司”运营模式，统筹“一区三园”规划建设、运营管理、招商服务。坚持节约集约发展，新增土地指标用于重大产业项目建设，强化亩均效益评价，完善差异化用地、财政、奖补政策，促进低效用地企业

出清。建立园区发展考核评估机制，强化工业监测、运行调度，促进企业达产达效。

三是抓创新、增动能。创新是欠发达地区补短板、强动力、扬优势的核心动能。**打造“数字宁陕”。**建设“数字政府”，建成一体化政务服务网络，全面推进协同办公；创新城镇社区和乡村服务治理体系，实施“数字城市”“数字警务”“数字社区”建设，实现社会治理信息化。推动产业数字化赋能，打造“数字农业”“数字旅游”“数字工业”，大力发展数字经济。**突出创新驱动。**以“一区三园”和农业园区为载体，建设省市院士（专家）工作站。出台创新驱动引领高质量发展配套政策措施，融入“秦创原”创新驱动平台、秦巴众创空间，推进基础研究、产品研发和标准设立，培育高新技术企业，扶持科技型中小微企业发展，促进科技创新与产业融合互动。全力争取中省市改革创新试点，在乡村振兴、旅游发展、教育卫健等领域，推出一批宁陕方案、宁陕亮点、宁陕经验。**深化改革开放。**进一步转变政府职能、提升治理效能，统筹推进生态文明、农业农村、党的建设等领域改革上水平，确保社会民生等领域“小切口”改革见成效。加强与常州金坛帮扶合作，全方位、多层次、全领域巩固拓展合作成果。积极融入关中城市群发展规划，力争在基础设施建设、重点产业布局和水质保护等方面实现突破。把工业园区作为对外开放的主阵地，促进产业合作，吸引技术、资金。

四是抓保障、强支撑。完善机制、用活政策，制定高质量发展综合绩效评价办法，为高质量发展提供强有力的要素保障。**强化人才保障。**健全人才引进、使用、评价、激励等政策，精准对接项目、产业、企业人才需求，着力引进一批行业紧缺人才、经营管理人才、适用技能人才和高水平创新创业团队，不断补齐高质量发展人才落差；加大柔性引才力度，管好用好院士专家工作站，完善领导干部联系服务人才工作机制，为高层次紧缺人才开辟绿色通道；加大本土人才培育力度，解决好基层留人难问题。大力发展“归雁经济”，落实好各项福利待遇，引导人才回归、项目回迁、技术回乡。**强化资金保障。**全力争取上级专项资金支持，每年安排财政涉农整合资金1亿元用于农旅融合、民宿集群建设。其中，至2026年4年累计整合各类政府投入资金20亿元，撬动社会资本200亿元，支持生态旅游产业发展。提升县发投集团投融资能力，撬动社会资本支持县域经济发展。金融机构要加大信贷投放，稳定市场主体，服务经济发展。**强化用地保障。**编制县城国土空间总体规划、县城中心城区城市设计和控制性详细规划，编制镇村规划。健全项目用地保障机制，合理确定经营性地产比例，留足产业发展空间。大力盘活“批而未供”及闲置土地利用，探索推行点状供地。全力争取用地指标，保障建设用地需求。

五是抓作风、优环境。干部不作为、慢作为、懒作为，危害的是党和人民的事业，损害的是党和政府的形象。县委必须

坚持教育从严、管理从严、监督从严，解决廉而不勤、为官不为问题。**守土尽责、担当作为。**领导干部在其位就要谋其政、尽其责、有作为，把干事创业当成党员的使命、干部的义务、自己的良知，做到“发展靠我、担当有我”，营造“为官避事平生耻”的强大舆论氛围，让“为官不为”者没有市场。为想干事、能干事、干成事的人提供舞台、创造条件，让在其位不尽其责、得过且过、尸位素餐的人靠边站。对不负责任，失职渎职，“法定职责”也不为，对事业造成损失的人坚决查处，使那些“何必当真”的观念、“得过且过”的思想、“当撞钟和尚”的心态得到彻底扭转和纠正。**以上率下、领导带头。**从县委常委做起，紧盯旅游发展、项目建设、招商引资、生态环保、信访维稳、深化改革、从严治党等重点难点工作，既当指挥员，又当战斗员，既要把握大势谋思路，又要眼睛向下抓落实，对该抓的事情、发现的问题紧盯不放，一件事一件事地抓，一个问题一个问题地解决。带头践行“一线工作法”，少蹲机关、多下基层，少开会、开短会，开不念稿子的会，深入基层一线，现场办公解决问题，推动工作快速落实。**创先争优、争创一流。**持续开展创先争优活动，各常委至少要有一项工作在全省有位，县委、县政府各工作部门要有一项工作在全市一流，省市驻宁单位至少有一项工作在省市位列第一，各镇至少一项工作在市县位列第一。要锲而不舍汇报对接，全力争取上级部门支持。全县上下都要对标先进、树高标准、比学赶超，让领

先成为工作常态，让优秀成为行为习惯。**优化环境、高效服务。**持续深化“放管服”改革，全力推动“一网办”“一窗办”“一次办”“一站办”，解决“明进暗不进”，办事“推拖绕”等问题，打造高效政务环境。对各项惠企政策坚决落实到位，对各项合作协议坚决履行到位，打造诚信市场环境。坚持依法行政、依法办事，开展破坏营商环境专项整治，提升涉企商事案件办理质效，打造法治营商环境。常态化召开政商恳谈会，建立企业诉求解决闭环机制，当好“店小二”，帮助企业把困难问题解决好，打造亲清政商环境。

实现今后的奋斗目标，关键在各级党组织，关键在党员干部。我们要深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，一以贯之、全面从严治党，为各项事业发展提供坚强组织保障。

一是履行县委职责，发挥领导县域治理统揽作用。县委作为县域治理最重要、最直接的责任主体，必须打造成**一个坚强的领导集体**，让党放心、人民满意。**在领导全局上发挥统揽作用。**县委要解放思想、创新求进，以“登泰山而小天下”的气魄和眼界，与全国、省市发展接轨，与时代大势同步，优化发展新思路，确立更高的目标，开拓高质量发展新境界。要吃透政策，熟悉下情，立足问题，系统思维，科学决断。要紧紧围绕上级要求和县域的主要矛盾，确定好县域治理和发展中的思路、目标、规划、方向、重点和推进工作的政策措施，迈开步

子，敢闯敢试，敢想敢干。在协调支持各方上发挥统揽作用。县委要在县域治理中发挥“指挥部”的作用，在关键时刻、重点工作上挺身而出、靠前指挥、带头战斗。要支持县人大、县政府、县政协依法依规履行法律监督、行政管理、民主监督之责，支持公、检、法、司依法依规行使司法、检察、审判、监督、普法之责，支持人民武装、社会组织依法依规开展活动。县级各国家机关、人民团体要自觉服从县委集体领导，与县委在思想上同心、目标上同向、工作上同步。在推动经济社会发展上发挥统揽作用。县委在推动经济发展中要想大事、谋大事、抓大事，支持和带头干大事、干难事、干实事。要支持县政府把经济社会发展作为第一责任去真抓实干、苦拼快干。要组织县人大、县政协和社会各界理解和支持政府勇于创新、敢于发展、加快发展，在参与建设中更好地发挥各自作用。要组织公、检、法、司为经济社会发展保驾护航。要组织各镇、各部门聚焦县域经济发展目标，一门心思抓到底，一鼓作气干到底。在全面从严治党上发挥统揽作用。县委要坚决履行好党风廉政建设主体责任，确保干部安全，减轻干部掉队风险。要把“咬耳朵、扯袖子”、谈话提醒工作常态化，把从严治党的机制落在实处，把惩懒治庸的措施夯在实处，对执迷不悟、我行我素、顶风违纪、故意懒政、放松职责、有意不担当的干部，以“零容忍”的态度一查到底、绝不姑息，要让每一个以权谋私的贪腐之人自食其果、身败名裂，让每一个懒政混日子的干部受最

严厉的惩处。在依法治县上发挥统揽作用。县委要坚持依法行政，严格执行法定程序做决策、干事情，杜绝拍脑袋决策，防止心血来潮临时动议做决策，纠正个人随意拍板、任性用权。要支持县人大依法监督，促进政府和司法部门依法行政、严格执法、公正司法；要依据党内法规管党治党，教育全县党员特别是领导干部自觉遵守党纪国法，维护党中央权威，遵循组织程序，服从组织决定，杜绝“圈子文化”，管好亲属和身边工作人员。

二是扎紧权力笼子，营造风清气正发展环境。从严治党要把规范权力运行作为抓手，抓教育，立规矩，严惩处，把权力关进制度的笼子里，让权力“不想任性”“不能任性”“不敢任性”。**压实“一岗双责”。**县委必须扎实推进党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”四责协同，落实好组织领导之责、支持保障之责、宣传教育之责、监督管理之责、检查考核之责、以上率下之责，管好班子、带好队伍、守好防线。各常委和党员分管县级领导要自觉抓好分管领域、负责部门全面从严治党工作，把管党治党责任抓在手上、扛在肩上。各党委党组要扛起主体责任，严格落实“四个亲自”，以实际行动从严从实抓班子、带队伍、树正气。**精细政府管理。**探索和完善复杂领域、重点行业、敏感事项、核心权力的制约机制，用制度管权管事管人，用制度约束党员干部，坚决破除特权思想和特权行为。严管政府“五项敏感权力”使

用，解决暗箱操作、权力寻租、利益输送、吃拿卡要等突出问题。对招投标、政府采购、土地出让、资源配置、招商引资、项目管理、资金分配、规划审批、人事调配坚持政府研究、联合审批、会议决策。对区域发展规划变更、大额财政资金使用和政府举债融资、重点项目建设计划、大宗土地和矿产资源配置、重大公共设施建设、重大民生工程实施报请县人大依法决定。对重大工作决策、重要工作部署、重大项目招商和大额度资金使用“三重一大”事项提请会议集体决策。**加强人民监督。**县人大要突出法律法规实施监督，加强行政权、监察权、审判权、检察权行使的监督；“一府一委两院”要认真执行人大决议决定，主动报告重大决策和重大事项，及时研究处理人大的审议意见，维护法律监督权威。县政协要围绕县委、县政府重大决策部署、重点工作推进、重要民生实事，开展专项监督和民主评议，用好提案、视察调研、社情民意反映等方式，充分发挥民主监督优势。要尊重代表委员主体地位，强化履职培训，完善评价体系和激励机制，支持和保障他们更好履行职能。县委将支持人大、政协充分发挥监督职能，纠正“为争影响而过度监督”“为求团结而弱化监督”“为保权力而规避监督”的片面认识和做法，做到监督不越权、督办不包办、民主不偏激，让监督成果更多更好地推动发展造福人民。**持续正风肃纪。**严抓严管八个方面突出问题，一是强化招标投标管理，解决领导干预招投标问题；二是强化项目资金管理，解决资金安全使用

问题；三是强化政府职能转变，解决简政放权不到位问题；四是强化政务公开工作，解决阳光透明用权问题；五是强化惠民政策落实，解决侵害群众企业利益问题；六是强化长效机制建设，解决“牛栏关猫”问题；七是强化工作作风转变，解决“慵懒散慢浮虚粗”问题；八是强化生活作风监管，解决过不了金钱关、美色关问题。持续加大矿产开发、项目建设、土地征用、房屋征迁、药品采购、选人用人方面腐败惩治力度，坚决查处领导干部插手采购、招投标、向企业索利、与民争利以及吃拿卡要等违纪行为和腐败问题。加强纪委监委专责监督，推进届内巡察全覆盖，紧盯“关键少数”，防范廉政风险。

三是坚持知事识人，涵养选贤任能政治生态。选人用人风气好坏是影响政治生态的头号问题。好的政策，要靠好的执行去实现，好的执行需要靠好干部，好干部是由选人用人的好作风来保障的。选好用好一个干部，就是塑造一个形象，树立一种风气，营造一个环境。**精准察德辨才，选好用好干部。**要坚持好干部“二十字”标准，为发展选干部，凭实绩用干部，重实绩、重公论、重基层（一线）选人用人，让埋头苦干、实绩突出的干部有前途，让植根基层、奋战一线的干部有通道，让敢于担当、甘于奉献的干部有舞台，让口碑良好、群众认可的干部有位子。正确看待和使用“不粘人”干部，让只琢磨事、不琢磨人的干部进入组织视野、步入选用后备。要完善干部差异化考核制度，建立实绩研判评价机制，推动能者上、优者奖、

庸者下、劣者淘汰，对作风过硬、担当作为、群众认可的优先提拔使用，对不谋事、不干事、不胜任工作岗位的坚决调整出局，对作风散漫贻误发展、失职失责影响大局、违规违纪突破底线的坚决问责处理。**坚持人尽其才，做到才尽其用。**加快推进干部队伍年轻化，既大胆规范使用、又严格培养管理，让优秀年轻干部健康成长，确保事业后继有人。发挥退出领导岗位职级干部作用，统筹女干部、党外干部、少数民族干部使用，畅通机关、国有企事业单位干部交流通道，用好用活公务员职务与职级并行政策、事业单位管理岗位职员等级晋升制度。用心用情做好老干部工作。县委决不能亏待那些攻坚克难的“干将”“闯将”，积极为想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部提供干事创业的平台。县委必须为好干部负责、为实干者撑腰，决不让他们既流汗又流泪、既伤身又伤心、既吃苦又吃亏。**加强干部历练，提升综合素质。**在基层一线和经济战线、全县重点工作中蹲苗历练干部，在急难险重任务、重大斗争中磨砺考验干部，加强斗争精神淬炼、斗争本领历练，提升干部推动发展、服务群众、防范化解风险本领，做到平常时候看得出来、关键时候站得出来、危急关头豁得出来。县级领导每月带队外出考察调研、招商引资，每年组织民营企业家、专业人才、技术人才外出培训、考察交流，邀请专家学者、发达地区干部和优秀企业家来宁陕培训指导，坚持“干部讲坛”制度，深入基层调查研究，引导干部补齐政策“短板”、能力空白、

经验盲区，加快建设一支高素质专业化干部队伍。

四是看齐“四有”标准，打造一流县级干部队伍。全体县级干部是全县干部“关键少数”的“关键少数”，是推动宁陕高质量发展的“主力军、先锋队”，这支队伍的党性、素质、能力、作风、品格事关宁陕事业的成败、人心向背，事关社会的风清气正、公平正义，也事关每个人成长历程、名誉兴衰乃至政治的安全，必须按照“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”的标准，珍惜岗位，秉公用权，以更严的标准、更严的措施、更严的纪律要求自己，不断强化纪律和规矩意识，当政治上的“明白人”；自觉践行党的根本宗旨，当行为上的“老实人”；坚持廉洁为官从政底线，当作风上的“干净人”；净化自己的“生活圈”，控制自己的“朋友圈”，纯洁自己的“娱乐圈”，当生活上的“健康人”，安身、安心、安业，把好方向、管好干部、带好队伍，为全县党员和群众树好标杆，以县级领导这个“关键少数”带动党员干部这个“关键层面”。全县党员干部都要看齐“四有”标准，坚定理想信念和政治立场，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉把心中有党、对党忠诚落实到日常行为、工作岗位中；要始终把群众对美好生活的向往作为奋斗目标，心思动在事业发展上，精力用在推动工作上，功夫下在为民解忧上，多为群众办实事、做好事；要自觉做到在岗一日，就要守土有责、守土尽责，始终保持朝气蓬勃、干事创业的良好精神状态，事不避难、奋勇向前，以逢山开路、

遇河架桥的精神和明知山有虎、偏向虎山行的劲头，在难题面前敢闯敢试，在矛盾面前敢抓敢管，推动各项工作取得新成绩、实现新发展；要时刻保持清醒头脑，筑牢思想道德防线、廉洁自律底线、党纪国法红线，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，依法用权、秉公用权、廉洁用权，守住做人做事做官的底线。

五是加强民主法治，形成同心同向干事合力。以民主凝聚人心力量、以法治护航经济建设，齐心协力、合力推进全县各项事业发展。**发展更高质量的民主政治。**县委将带头执行民主集中制和重大事项集体决策制度，支持班子成员分工协作抓好工作；深化四大班子联席会议制度，巩固和发展民主团结的生动局面。县人大要依法充分行使职权，贯彻全过程人民民主，推行人大工作绩效标准，聚焦中心任务，难事不旁观，搭手破难题，齐心助发展。县政府要胸怀坦荡，自觉接受领导，愉快接受监督，善于承接合力，在推动发展中当好“主力军、急先锋、攻坚王”。县政协要聚焦全县大局，发挥才智优势，深入调研、广泛协商、建言资政，立足大事真出力，多领任务挑担子，参与发展添合力。统筹做好无党派人士、党外知识分子、新的社会阶层人士和民族、宗教等各领域统战工作，推动工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥作用。**推进更高水平的法治建设。**全面建设法治政府、诚信政府，坚持依法行政，争创全国法治政府建设示范县。执法、司法部门必须坚持执法为民，

规范司法行为，严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制，强化执法司法责任制，严禁执法不严、裁判不公、徇私枉法，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。扎实开展“八五”普法，健全公共法律服务供给体系，引导人民群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。**凝聚更加团结的强大力量。**县级领导要带头谋事干事，同心真抓实干，调动一切积极因素，激发一切创造活力。科级领导要一马当先、一线冲锋抓发展，公职人员要尽职、尽责、尽心干事业，共产党员要带好头、做榜样，每个部门都要负起责任，每个省市驻宁单位都要主动融入全县发展。要坚持“两个毫不动摇”，调动各类市场主体特别是企业家的积极性。新闻媒体和工作者要聚焦基层、对准典型，宣传党的主张、弘扬社会正气、通达社情民意，鼓劲激励，提振精神，为树立宁陕良好形象做贡献。“宁陕是我家，发展靠大家”，每个生活在这片土地上的人，无论身在何处、职务高低、事业成就，都要热爱这里的山山水水、一草一木；都要增强主人翁意识，自觉投身到建设家乡的热潮中，做出应有的贡献；都要倍加维护安定团结的大局，倍加珍惜蓬勃发展的良好势头，心往一处想，劲往一处使，形成全县经济社会发展大合唱。

二、2022年工作回顾暨2023年工作重点

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指引，以迎接党的二十大召开、学习贯彻党的二十大精神为主线，深入践行新发展理念，统筹“疫情要防住，经济要稳住、发展要安全”，奋勇前行，担当实干，宁陕绿色发展和党的建设取得新成效。

一是县域经济加快赶超。出台经济稳增长措施 70 条，开展千名干部稳增长“百日攻坚”行动，为企业减税降费 6134 万元，兑现纾困奖补资金 1218 万元，消费促进活动深入开展，有效投资稳步扩大，经济运行稳中有进。城镇居民可支配收入 31068 元、增长 5.4%，增速全市第一；生产总值、规上工业增加值分别增长 6%、9.6%，增速均居全市第二；社会消费品零售总额完成 10.7 亿元、增长 8.5%，农村居民可支配收入 12890 元、增长 7.4%，增速均居全市第四；固定资产投资增长 5.7%，财政一般公共预算收入 6406 万元、增长 6.4%。

二是项目建设强力推进。落实项目前期经费 1000 万元，谋划重大项目 100 个、总投资 380.9 亿元。实施重点项目 88 个，老旧小区改造、济世康源中药饮片等 38 个项目建成投用，引汉济渭隧洞贯通，宁石高速、国道 345 宁陕段竣工通车，三季度高质量项目建设成效考核获得省级通报表彰。组织招商、考察活动 48 次，签约国家储备林等招商项目 52 个，招商到位资金 50 亿元。“放管服”改革深入推进，新增市场主体 1230 户。

三是生态旅游蓄势待发。召开生态旅游高质量发展大会，出台支持生态旅游产业发展措施 30 条，落实产业扶持资金 2000

万元。景区提质增效行动扎实开展，筒车湾景区欢乐水世界恢复运营。落地精品民宿集群项目 15 个，开工建设 6 个，一批全国知名运营商落户宁陕。成功举办十大主题营销活动，策划秦岭国家公园“研学游”“周末游”“亲子游”精品旅游线路，入围“2022 健康中国·康养旅游百强县”。

四是林业产业稳步提升。围绕“菌药果畜”主导产业提质增效，推进产业振兴“十百千”工程，培育农业园区、农业市场经营主体 560 余个，新发展食用菌 1200 万袋、猪苓 7200 亩、天麻 6350 亩、林果 35 万亩，养殖中蜂 3.5 万箱。“宁陕香菇”入选全国名特优新产品名录。强化“一区三园”承载，鲜食玉米全产业链、板栗深加工、济世康源中药饮片等项目投产，培育高新技术企业、科技型中小企业 26 家，新增“五上”企业 7 户。

五是乡村振兴全面实施。防返贫动态监测持续加强，“两不愁三保障”和安全饮水全面巩固。“一镇十村”示范工程稳步推进，成功打造渔湾村乡村振兴样板。获评“四好农村路”省级示范县。“五边五治、四化四评”清洁行动深入实施。村集体经济分红 276.8 万元，惠及 1.7 万户 4.3 万人。“九条措施”促增收、生态赋能助力乡村振兴等经验做法获得省上领导批示肯定，“点绿成金”“冷资源”变“热经济”入选全省首批乡村振兴典型案例。

六是生态质量优化提升。铁腕保护秦岭生态环境，狠抓第

二轮中省环保督察、专项审计和总台账反馈等问题整改，“五乱”问题整治扎实开展，秦岭勘界立标阶段任务完成，全年空气优良天数达 363 天，出境断面水质保持国家 II 类标准，累计治理水土流失 38 平方公里。探索生态价值实现和转换机制，实现秦岭区域首宗林业碳汇交易 100 万元，双储林场项目获得批复。省级生态文明建设示范县工作持续推进。

七是民生福祉更加殷实。县城和农村 20 件实事全部启动建设或竣工投用。县城发展全面布局，实施 22 个重点项目，老街棚户区改造、县城至上坝河乡村绿道加快建设，迎宾桥改造、城区沥青路铺设等项目竣工。严管厚爱教师队伍，教育管理进一步规范。“三医联动”改革全面推进，县医院门急诊医技综合楼项目开工。出台鼓励生育“十条措施”。稳就业目标全面实现。信访维稳、安全生产、食品药品安全、防灾减灾救灾工作有力有效，社会大局安全稳定。疫情防控精准扎实，人民健康得到守护。

八是党的建设持续加强。深入学习贯彻党的二十大精神，开展习近平总书记来安考察重要指示贯彻落实情况“回头看”。圆满完成县级领导班子、县直部门领导班子和群团组织换届。运用三项机制鼓励激励干部 45 名。出台加强“一把手”和领导班子监督措施 20 条，制定重大行政决策程序、项目招投标、财政资金使用管理等系列制度，创新开展“五型政府”建设。清廉建设深入推进，作风整治专项行动扎实开展，十六届县委第

一轮巡察高质量完成。

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年。我们要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，突出高质量发展，全面落实省委十四届三次全会、省委经济工作会议“四个更加注重”“六个坚定不移”和“三个年”活动部署、市委五届四次全会“九个持续用力”总体要求，聚焦县域经济高质量发展主题，苦干实干，创先争优，努力实现生产总值增长6.5%，固定资产投资增长9%，规上工业增加值增长8%，社会消费品零售总额增长8.5%；地方财政一般预算收入增长6%，城镇、农村居民可支配收入分别增长7.5%、8.5%，在“建设全国生态经济强县、建成全国一流生态旅游目的地”上开新局。县委将紧盯和抓好十件大事。

一是大抓生态旅游，在强化一业引领上开新局。全面开展“旅游建设年”，实施旅游项目攻坚、景区创建提升、宣传营销强化、服务体系完善、全域产业融合“五大行动”，推动生态旅游产业高质量发展。**打造精品民宿**。高起点建设精品民宿集群，完成精品民宿发展规划编制，建立专班推进工作机制，确保渔湾逸谷二期、八亩溪谷、海棠花开、望梅山居今年“五一”前建成营业，开工建设大西沟、旬阳坝、天华山居、隐居终南等一批民宿项目，引进全国顶尖民宿运营商10家以上，融合文化演艺、文创产品、研学教育等业态，建成具有核心影响力的“秦岭宿集”。**建设重点景区**。修编全域旅游发展规划，

完成大蒿沟、皇冠区域控制性规划编制。启动悠然山国家旅游度假区创建，支持秦岭峡谷乐园等景区创建提升。逐项目研判，制定针对性措施，力促旅游重点项目复工。建成一批康养、研学、自然教育基地，完善旅游景区节点布局。**完善配套设施。**推进月河梁、张家沟隧道项目前期工作，启动县城至上坝河乡村绿道二期，改造石沟口至上坝河、悠然山入口至景区旅游路，实施三星康养综合体项目，加快建设县游客集散中心，提升旅游服务质量。组织开展“宁陕美食”“宁陕老味道”推选评选活动，培育宁陕美食特色店、老字号、示范店，打响“宁陕山珍”美食品牌。**强化宣传营销。**以“清凉宁陕、冰雪宁陕”为主题，策划“亲水游”“亲子游”“研学游”，开发赏雪观光、滑雪竞技、戏雪游艺系列产品，举办民宿创投峰会、生态经济论坛、生态文化论坛，开展越野挑战赛、森林音乐节、秦岭兰花节、悠然海棠节等特色活动，扩大宁陕旅游影响力。

二是大抓县城建设，在促进城乡融合上开新局。坚持把城镇化建设与乡村振兴、产业建设、园区布局相结合，以新型城镇化推动高质量发展。**做强县城。**围绕建设宜居、宜业、宜游“三宜”县城，启动县城三星片区、国道 210 四方洞片区城市段改造项目，加快推进老街棚户区、老旧小区改造，进一步提升住房保障能力。完成东河市政路及隧道建设，扩宽河堤东西街人行道；实施城区停车场等项目，新增停车位 1200 个，缓解“停车难”。推动森林大酒店运营，推进县城体育综合运动中

心建设，启动县城入口提升工程。实施县城河道综合治理项目，加快“三线”入地、天然气和市政供暖入户，完善县城服务功能。加强县城精细化管理，巩固省级文明县城成果。**做优集镇。**对接秦岭国家公园规划和标准，大力争取国家公园入口社区。加快皇冠健康小镇、筒车湾集镇综合改造项目建设，支持各镇完善基础设施和公共服务，布局工业园区、产业园区、社区工厂，城镇以产业园区为支撑，产业园区以城镇为载体，实现产城融合、互促发展。**做美乡村。**加强农村人居环境整治，深入开展“五边五治、四化四评”清洁行动，实施筒车湾镇污水处理设施建设项目，完成16个试点示范村垃圾污水处理、厕所改造和农房提升，打造一批美丽乡村示范样板。扎实开展“五美庭院”创建和“美丽家园示范户（村）”评选，推动村庄由面上清洁向庭院净美、屋内整洁拓展，引导群众养成良好卫生习惯和文明生活习俗。

三是大抓林业产业，在农业农村现代化上开新局。坚持防返贫、固成果、抓发展、促振兴，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。**提升林业产业。**加强粮油稳产保供，推进撂荒地治理和高标准农田建设，切实保障粮食安全。以农业园区为抓手，壮大“菌药果畜”主导产业，突出现代农业园区、产业化龙头企业及联合体培育。加强干果、蜂蜜、药菌等农产品开发，引进精深加工生产线，实现延链强链补链。发展农村集体经济，消除年收入10万元以下薄弱村。

着眼农旅融合，大力发展农业观光、采摘体验、优质农副产品种养殖等新业态，建设农旅融合农业产业示范园区 10 个。实质化运营“两山生态资源资产经营管理公司”，启动“双储林场”国家储备林基地项目建设。深化林业碳汇交易试点，实现年交易 500 万元以上。探索跨区域生态补偿机制，促进生态价值转换。

推进乡村建设。保留乡风乡韵、乡里乡味，抓好集镇和 21 个村庄适用性规划编制，不搞脱离实际的面子工程。落实乡村建设行动方案，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，强化农村安全饮水保障，支持电力通讯、仓储保鲜和冷链物流建设，推动村级综合服务设施提标，实施农房质量安全提升工程，进一步改善农村教育、医疗服务质量。抓好“一镇十村”示范建设，打造乡村振兴标杆。

加强乡村治理。选优派强驻村第一书记和工作队员，加强驻村队伍管理。探索“新村民”引进机制，大力实施“能人兴村”计划。推动“321”基层治理模式走深走实，用好村规民约、乡贤治理、道德评议等措施，建设充满活力、和谐有序善治乡村。持久纵深推进新民风建设，持续开展文明实践活动，不断丰富精神文化生活，引导群众当好乡村振兴主人翁。

巩固脱贫成果。用好过渡期政策，加强防返贫监测预警，及时落实帮扶措施，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续加强易地搬迁后续扶持，实施“乐业安居工程”，支持搬迁社区龙头企业、产业园区和社区工厂扩能增效、吸纳就业，强化就业创业帮扶，抓实六小“暖心工程”，完善基础设施和

公共服务，维护搬迁群众土地、林地、选举等权益。

四是大抓项目投资，在稳定经济增长上开新局。抓项目、扩投资、育企业、促消费，推动经济持续向好、稳定增长。**加快项目建设。**树牢“项目为王”理念，保持“大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目”强劲势头，全年实施重点项目100个、完成投资64.9亿元。放眼放胆谋划项目，滚动充实项目储备库，推动更多重点项目挤进省市“大盘子”。建立重大项目前期工作部门会商机制，夯实领导包抓、集中开工、现场观摩、考核问效措施，完善清单管理、督查推进、考核评价机制，常态化开展“进工地、到一线、解难题”活动，及时解决项目审批、用地、融资等难题。积极跑市赴省进京，争取更多资金投向宁陕。**精准招商引资。**各级各部门特别是经济部门要认真研究金融、税收、产业政策，围绕生态旅游、城镇建设、林业产业、包装饮用水四大重点，做好招商项目前期策划，提升招商引资专业水平和针对性。精心准备丝博会、龙舟节、进博会等参展工作，组织小分队每月外出招商。建立行业部门、产业园区、各镇协同招商机制，跟踪对接意向项目，反复洽谈、紧盯不放，力促项目落地，全年招商签约项目45个以上，完成招商引资到位资金58亿元以上。**稳定市场主体。**落实系列助企纾困政策措施，挖掘县域市场主体潜力。实施县域商业体系建设九大工程，推进建设县商贸中心。开展促消费增长三年行动，组织商贸流通、餐饮娱乐、生态旅游促消费活动，炒热消费氛围，激发消

费活力。培育电商龙头企业，扩大镇村网点布局，畅通山货出县、百货进村。改造提升县级物流配送中心，完善各镇物流配送站点，推动“快递进村”全覆盖，做强物流支撑。**培优园区经济。**树立经营园区理念，坚持城园共建、产城一体，推进城镇平台、产业平台、创新平台、投融资平台建设，统筹用好财政专项资金、产业基金，支持园区主导产业发展。完成旬河产业园、飞地经济园区标准化厂房建设，确保园区综合服务中心建成投用，两个园区各引进落地亿元以上项目2个。建立县级领导和部门联企帮扶机制，支持“个转企”“小升规”，全年新增“五上”企业10家以上。

五是大抓生态环保，在加快绿色发展上开新局。坚决当好秦岭生态卫士，以高水平保护促进高质量发展。**严格规划管控。**遵循秦岭生态保护条例、秦岭国家公园总体规划，编制完善国土空间规划，全面完成生态红线勘界立标，落实“三线一单”，严控资源开发强度，筑牢生态安全屏障。加强国土空间规划和用途管控，加大执法检查力度，从严整治打击违建行为，维护规划权威性和严肃性，确保生态、产业、城镇功能空间保护措施全面落实。**强化综合治理。**加快“数字秦岭”建设，建好网格监管平台，提升智能化、精细化监管水平。持续排查整治秦岭“五乱”问题，严厉打击破坏秦岭生态环境的违法行为。加强水源地保护和执法监管，严查滥采乱挖。本届政府不新批任何采石采矿项目。加强土壤环境监测，完成退出矿山生态环境

恢复治理。综合防治大气污染，稳固空气质量优良天数。抓实污染防治攻坚提标升级重点工作。**健全长效机制**。夯实“党政同责、一岗双责”，落实林长制、河长制、田长制，坚持生态环保联席会议制度，完善生态保护、资源利用、执法监管制度体系，做到源头严防、过程严管、后果严惩、失责严办，防止环境污染和生态破坏。严格执行产业准入清单和“三同时”制度，提高目标责任考核生态环保指标权重。抓好自然资源统一确权登记，推进自然资源有偿使用。加强领导干部自然资源离任审计。

六是大抓民生保障，在提高生活品质上开新局。紧盯“急难愁盼”问题，办好县城10件实事、农村10件实事，不断增进群众福祉。**促进就业创业**。用好创业就业扶持政策，加大创业孵化、技能培训、就业援助力度，统筹做好高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员、失业人员、残疾人就业工作。根据市场需求“送技术”“送培训”，紧扣“一县一业”扶持创业，提升就业服务保障水平。**提升教育质量**。深化教育综合改革，落实教育质量提质增效二十条措施、从严管理教师队伍八条规定，推进学校精细化管理，推动教育质量实现突破，扭转生源流失势头。优化城乡教育资源配置，确保义务教育优质均衡县创建通过省级督导评估。**建设健康宁陕**。深入实施“三医联动”改革，加强县域紧密型医共体建设，完善分级诊疗机制，持续提升医疗服务水平。推进县医院门急诊医技综合楼、县妇

计中心等项目建设，加快县中医院投入使用。**推进文化建设。**加大革命文物保护修复利用力度，完成江口烈士陵园扩建提升，促进红色文化与旅游产业融合发展。保障文化建设投入，支持文艺社团发展，培育宁陕特色文化项目，深入开展“三下乡”“欢乐城乡”文化惠民活动，扶持文化产业发展，满足人民群众文化需求。**加强社会保障。**实施全民参保登记计划，实现城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险应保尽保。完善社会救助体系，分层分类实施最低生活保障、特困人员救助供养，做好受灾困难群众生活救助，决不能让困难群众基本生活出现问题。关心关爱留守儿童老人，保障残疾人合法权益。

七是大抓风险防范，在平安宁陕建设上开新局。坚持底线思维，统筹发展与安全，守住不发生系统性风险底线，持续营造安全稳定的社会环境。**抓好治安管控。**常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪，集中破获侵害群众切身利益的“小案”，加强视频监控、智慧安防小区建设，健全完善立体化社会治安防控体系，不断增强人民群众安全感。建立敏感舆情引导处置协调联动机制，快速反应、稳妥处置网络舆情，严防炒作社会热点、挑动负面情绪。充分发挥党组织在社区和乡村治理中的作用，加快提升基层治理能力现代化水平。**抓好信访维稳。**推行新时代“枫桥经验”，用好“三调联动”矛盾纠纷化解机制，加强信访源头治理，把问题解决在萌芽、化解于基层。紧盯重点领域，落实领导包案责任，巩固积

案化解成果，抓好重复信访治理，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。实行分级稳控，化解群体聚集访、越级上访风险。整治非法集资，加强预测预警预防，严守金融债务风险底线。**抓好安全生产。**突出道路交通、建筑施工、消防安全、公共安全、危险化学品等重点领域监管，深入开展安全生产专项整治行动，全面提升行业安全生产水平，防范和遏制事故发生。加强食品药品安全监管，成功创建省级食品安全示范县。筑牢防汛防滑、森林火灾安全防线，加强应急救援能力建设，做好防灾减灾救灾工作。抓好新阶段疫情防控，落实“乙类乙管”措施，保障人民群众健康安全。

八是大抓思想解放，在深化改革创新上开新局。扎实开展“思想解放年”活动，组织动员全县干部大学习、大讨论、大调研、大比武、大练兵，以思想大解放推动改革新突破和事业新进步。**对标学习提站位。**持续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不折不扣落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，站位全局谋一域，立足长远谋当下，在对标对表中坚定政治立场，在领会精神中掌握科学方法，在研究政策中找准发力方向，以奋进思想的精神状态推动高质量发展。**创新思维谋发展。**强化系统思维，注重整体效益，处理好局部与全局、速度与质量、当前与长远的关系。强化法治思维，坚持依法治理，做到既敢闯敢干、又依法依规。强化融合思维，促进发展理念、路径、要素相融合，激发产业发展活力。强化增量

思维，发挥优势，补短强弱，不断蓄积发展后劲。强化链式思维，瞄定六大产业链关键环节，突出规划领链、企业强链、项目延链、园区聚链，营造良好链式发展环境。**深入考察促提升。**坚持学理论、学经验、学先进、学典型，有计划、有针对性组织学习考察，充分借鉴发达地区的创新理念、思维模式、先进经验，对标查找思想观念、体制机制、精神状态上的短板不足，扫除陈旧观念、冲破思维定式。领导干部要积极学习新理念、新观点、新知识、新方法，以更加宽广的胸怀取长补短，以更加宽阔的视野谋划发展，在推动高质量发展中走在前列。**奋勇争先创一流。**站在“秦岭之巅”，放眼省市乃至全国，坚决破除一切故步自封、看家守业的狭隘思想，勇当攻坚克难急先锋、干事创业主攻手。制定创先争优工作责任清单，紧盯创先争优任务，全速推进，打响实干争先擂台赛，掀起你追我赶比拼新高潮，力争各项工作在省市创特色、有位次。**深化改革优服务。**抓好“放管服”改革，推动证照分离改革全覆盖，加强事中事后监管，落实“减材料、减时限、减环节、减流程”，实现审批服务事项办理优化提速。优化下放镇村便民服务事项，全方位推行预约、帮办、代办和上门服务，制定持续深化营商环境促进民营经济发展若干举措。

九是大抓惩懒治庸，在提升干部作风上开新局。县委将坚决惩治为官不为、懒政怠政，锤炼干部“硬作风”，提振干事“精气神”，高标准、高效率、高质量推进各项事业发展。**强化**

作风整顿。深入开展“作风整顿年”活动，强力整治规矩意识不强、干事拼劲不足、服务群众不实、工作效率不高、制度执行不力、廉洁自律不严六个方面突出问题，开门纳谏受理问题线索，公开承诺促进履职尽责，对作风评议排名后三位的单位主要负责人进行约谈，通报曝光一批负面典型，严查一批违纪违法案件，顶风违纪的从严处理。对单位部门、行业系统作风问题突出、多人受到责任追究的，同步追查分管领导、主要领导责任。要严格执行县委工作制度，抓好“两个二十条”规定落实，持续为基层减负。**弘扬创业精神。**要在全县大力弘扬“知难而上、苦干实干、敢为人先、精诚团结”的干事创业精神，这不仅是我们做好各项工作的信念和力量，更是我们实现县域经济发展的精神支柱。要通过深入宣传报道，开辟专题专栏，挖掘实质内涵，激发、调动干部群众干事创业的斗志和热情。我们要自觉践行干事创业精神，无论处于顺境还是逆境，无论面对何种困难和挑战，我们都要在攻坚克难中昂扬斗志、在追赶超越中勇挑重担、在开拓进取中敢闯敢干、在砥砺前行中凝聚力量，将干事创业精神融入各项工作中，转化为干部的价值追求、工作常态、奋进姿态。**坚持真抓实干。**看一个干部敢不敢担当，能不能担当，最终要拿实践实干实绩说话。工作干的怎么样，要从解决多少问题来检验，从发展质量和效益来检验，从群众获得感、幸福感、安全感来检验。要担责于身、躬身入局，多为干成想办法，少为不干找借口，对部署的工作、安排

的任务，紧抓不放，持续用力，一锤接着一锤敲，不见成效不罢手。要严格对账销号、点名通报、约谈提醒、追责问责，紧盯落不实的事，问责落不实的人，以钉钉子的精神一抓到底。

十是大抓党的建设，在强化政治生态上开新局。坚持党要管党、从严治党，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿于工作全过程和各方面，引领和保障县域经济高质量发展。**坚持从严治党。**全面从严治党是党委的主责主业，“宽是害、严是爱”，确保每一名干部不掉队、不违法，既是党委从严管党治党的要求，更是反映同志之间真情实意的体现。各级党组织要全面规范权力运行，一刻不停推进全面从严治党，把从严治党的机制落在实处，把惩懒治庸的措施夯在实处。要把“咬耳朵、扯袖子”、谈话提醒工作常态化，使每一名干部在组织的提醒关怀下敬畏法纪、谨慎用权、平安履职。县委常委班子要带头做到廉洁奉公、干净干事，营造风清气正的政治生态。**夯实主体责任。**压紧压实各级党组织全面从严治党主体责任，主要领导带头履行“第一责任人”职责，班子成员自觉履行“一岗双责”，把党风廉政建设与经济工作、业务工作同部署、同落实、同推进。县级领导要定期到分管部门和联系镇研究推动全面从严治党工作，严格教育、严格管理、严格监督干部，持之以恒种好党风廉政“责任田”。各镇各部门主要负责同志要坚持严字当头，带头执行党风廉政建设各项规定，坚持抓早抓小抓苗头、抓细抓深抓难题、抓常抓长抓机制，管好班子、带好队伍、守

好防线。**选优配强班子**。出台进一步加强干部队伍建设的意见，系统谋划、整体推进县镇领导班子队伍建设。选优配强党政正职，优化年龄、专业、阅历结构，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，大力发现培养优秀年轻干部，注重在驻村第一书记中选拔使用干部，确保领导班子梯次配备、搭配合理、上下贯通、优势互补。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，着力打造维护力强、引领力强、担当力强、服务力强、廉洁力强的“五强”领导班子。加强班子成员历练，把改革发展主战场、服务群众最前沿、维护稳定第一线作为“主课堂”，让领导干部在实践实干中锻炼成长。扎实开展“五看五比”活动，激励干部担当作为，提升干事标准，优化服务效能，把奋发进取、奋勇争先的状态提起来。**强化监督执纪**。打铁还需自身硬，在座的都是“关键少数”，大家一定要自觉筑牢拒腐防变的思想防线，把好“权力关”“金钱关”“美色关”“亲情关”，任何时候都要公正用权、为民用权、依法用权、廉洁用权，决不能打着公家旗号办私事，插手干预工程项目，替人说情打招呼。做实纪委监委专责监督，贯通人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等各类监督，推进届内巡察全覆盖，紧盯“关键少数”、管住绝大多数，扎紧织密“不能腐”的制度笼子。县委将对不收手、不收敛，特别是执迷不悟、我行我素、顶风违纪的干部，以零容忍的态度一查到底。

同志们，人生逢盛世，奋斗正当时。时代是出卷人，我们是答卷人，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，知难而上、苦干实干、敢为人先、精诚团结，为建设全国生态经济强县、建成全国一流生态旅游目的地而团结奋斗！

周富林同志的讲话

(2023年2月9日)

刚才，锦政书记代表县委常委会作的报告，为我们做好今年乃至今后几年工作指明了方向、提供了遵循，大家要深入学习领会、认真贯彻落实。根据会议安排，我就经济工作讲三点意见。

一、砥砺前行，经济社会发展取得新成效

2022年，面对多重超预期因素叠加冲击，我们认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，高效统筹各项工作，树高标准、苦干实干，经济呈现出稳中向好、持续回暖态势。全年完成生产总值26.55亿元、增长6%、增速全市第二，固定资产投资增长5.7%，规上工业增加值增长9.6%、增速全市第二，社会消费品零售总额10.7亿元、增长8.5%、增速全市第四，财政一般公共预算收入6406万元、增长6.4%，城镇居民可支配收入31068元、增长5.4%，增速全市第一；农村居民可支配收入12890元、增长7.4%，增速全市第四。

一是扩大有效投资，项目建设稳步推进。全年实施重点项目88个，完成投资41.7亿元、占年度计划102%，其中15个市级重点项目全部开工，完成投资23.9亿元、占年度计划122%。建立项目推进“五个一”工作机制，成立重点项目前期办公室，宁石高速、国道345宁陕段、济世康源中药饮片等38个项目

建成投用，省道 522 宁陕段改建、秦岭冷水山居、沙坪至金川公路改建等 50 个项目加快推进。超前谋划 2023 年县级重点项目 100 个 380.9 亿元，重点前期项目 200 个 794.7 亿元。

二是精准助企纾困，经济大盘稳健运行。坚持每月召开稳投资、稳工业、稳商贸、稳就业专题会议，强化经济运行调度，及时解决困难问题。出台经济稳增长措施 70 条，开展千名干部稳增长“百日攻坚”行动，为企业减税退税降费 6134 万元，兑付纾困奖补资金 1218 万元，兑现就业专项资金 1485 万元。深入开展消费促进活动，实现电子商务综合交易额 2.8 亿元，线上交易额 3796 万元，发放电子消费券 50 万元，直接拉动消费 400 万元。完成外贸出口交易额 4142 万元。优化金融服务，全县银行业金融机构存贷比 30.67%，贷款余额同比增长 10.46%，普惠性中小企业贷款增速 15.12%。

三是突出生态旅游，特色产业提质增效。坚持生态旅游一业引领，预算专项资金 2000 万元，制定支持生态旅游产业发展 30 条措施，筒车湾欢乐水世界恢复运营，引进大乐之野、飞茑集等全国民宿头部企业、知名品牌 10 家，启动精品民宿集群建设 6 个，开展旅游宣传营销活动 15 场次，选拔旅游形象大使 10 名，成功入围“2022 健康中国·康养旅游百强县”。

“菌药果畜”增量提质，培育农业园区 115 个、农业市场经营主体 457 个，“宁陕香菇”入选全国名特优新农产品名录。“一区三园”建成标准化厂房 2.7 万平方米，引进集优社毛绒文创

总部等项目 6 个，欧西克电子入选全省“专精特新”中小企业，新增“五上”企业 7 家、增速位居全市第一方阵。

四是坚持协调发展，城乡面貌明显改善。实施 22 个县城建设重点项目，完成投资 6.5 亿元，老街片区棚改建成房屋 7 栋 736 套，11 个老旧小区、迎宾桥等改造工程完工，县城铺设沥青道路 7 千米，新增停车位 167 个，投放智能电单车 500 辆，建成宁陕服务区液化天然气加气站，天然气入户 500 户，森林大酒店遗留问题有效破解。新建集镇污水处理厂 3 个，广货街运动小镇、旬阳坝康养小镇、老城古镇开发启动规划。扎实推进乡村振兴，统筹涉农资金 1.38 亿元实施项目 87 个，“一镇十村”乡村振兴示范镇村建设扎实推进，县城至上坝河乡村绿道一期项目加快建设，成功创建“四好农村路”省级示范县，新增公交、客运班线 5 条。实施“五边五治、四化四评”村庄清洁行动，建成省市级美丽乡村示范村 10 个，创建市级以上生态村 31 个。

五是当好秦岭卫士，生态环境持续优化。每月研究调度污染防治攻坚提标升级工作。严格执行《秦岭生态环境保护条例》，“林长制”做法得到省市肯定，森林覆盖率达 96.24%、居全国第一；铁腕治污降霾，系统治理扬尘，空气优良天数 363 天，空气质量综合指数全市第二。落实河长制，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准，累计治理水土流失面积 38 平方公里。常态化开展秦岭“五乱”排查整治，秦岭小水电站整治后续工作

推进有力，设立秦岭区域勘界立标界桩 300 个，“数字秦岭”建设扎实推进。首个“双储林场”项目获得省级批复。“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和省级生态文明建设示范县创建扎实推进，全市“生态赋能助力乡村振兴”工作现场会在我县召开。

六是强化开放创新，发展活力加速释放。加大招商引资力度，开展小分队招商 48 次，签约项目 52 个，其中重点产业链项目 35 个，招商到位资金 50 亿元。成立县发投集团，增配注入优质资源，壮大融资平台公司资产规模，整合资产 12.05 亿元。组建“两山”生态资源资产经营管理公司，实现秦岭区域首宗林业碳汇交易 100 万元，受邀参加第二届碳中和（西安）国际论坛并作交流发言。学习借鉴“三明医改”经验，启动实施“1633”县域紧密型医疗共同体建设，研究制定 20 项改革措施，医疗卫生保障服务体系更加完善。积极融入秦创原创新驱动平台，新增县级专家工作站 7 个，培育高新技术企业、科技型中小企业 26 家。

七是坚持人民至上，民生福祉更加殷实。县城、农村 20 件民生实事兑现承诺。巩固脱贫攻坚成果，加强防返贫动态监测帮扶，累计纳入监测户 776 户 2245 人，消除风险 421 户 1304 人、占比 58.1%，做到了早发现、早干预、早帮扶，守住了不发生规模性返贫底线。加大“消薄”力度，年收入 5 万元以下村集体经济实现清零。就业优先政策全面落实，累计建成新社区工厂 37 家，城镇新增就业 673 人，农村劳动力转移就业 1.7

万人次。严格落实“双减”政策，国家义务教育优质均衡县创建通过省级督导回访，基础教育集团化办学改革全市领先。县医院门急诊医技综合楼开工，县医院传染病区竣工投用。建成县镇村三级医保服务体系，城乡居民医保参保率97%以上。农村低保覆盖率7.27%，特困集中供养率全省领先、全市第一。持续举办群众文化活动，筒车湾镇荣获第二批省公共文化服务高质量发展示范镇。

八是严守安全底线，社会大局和谐稳定。落实落细第九版防控方案、“二十条”优化措施和“新十条”要求，建立“四个一”工作机制，领导靠前指挥、轮流坐班、科学调度，各级各部门及村组社区党员干部闻令而动、履职尽责，守护了人民群众身体健康和生命安全。认真落实国务院安全生产十五条硬措施和陕西省安全生产五十条措施，深入开展安全生产专项整治三年行动，推行“三化三制”，全面开展自建房安全专项整治，强化重点领域监管，全年无亡人安全责任事故。准确把握旱涝急转态势，有效应对2轮旱灾、4轮强降雨及滑坡等自然灾害险情，落实落细“早盯撤”措施，全县实现安全度汛。狠抓信访矛盾源头治理，党的二十大等重要节点信访安保工作实现“六个零”目标，全年无到省进京非正常上访，平安建设满意度99.87%。省级法治政府建设示范县创建扎实推进，常态化开展扫黑除恶斗争，纵深推进禁毒和反诈人民战争，持续加强未成年人保护，刑事案件发案数下降30.4%。

应该说，在宏观形势错综复杂、经济下行压力持续加大、各项任务千头万绪等多重因素影响下，我们能够交出这样一份成绩单实属不易，既扭转了经济下滑的趋势，又提振了社会各界对宁陕经济发展的信心。但辩证地看，困难和问题仍然不容忽视，主要表现在：**一是思想解放不够**。存在因循守旧、故步自封的保守观念，缺乏敢闯敢试、敢拼敢干的工作劲头，奋发有为、干事创业的氛围还不够浓厚。**二是发展不充分**。经济总量小，一二三产融合度、聚集度不高。基层医疗、教育、就业、社会保障体系建设和服务水平还需要进一步加强。**三是要素保障不强**。财力薄弱，刚性支出多，有限财力还不能满足群众对城乡基础设施和公共服务供给新需求。整合捆绑资金项目与旅游产业建设需求相比还有很大差距。用地、环评等联合审批合力不够，服务意识还不强、服务效能还不高。**四是精细化组织落实有差距**。工作大而化之、浮在面上，掌握情况不具体、查找问题不精准，工作标准不高、执行力不强、推进落实质效不高等问题依然不同程度存在。这些问题需要我们在今后的工作中采取有效措施切实加以解决。

二、知重负重，奋力谱写高质量发展新篇章

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全省高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年，也是宁陕思想大解放、作风大转变、旅游大发展的关键之年。中央经济工作会议明确了财政、货币、产业、科技、社会五大

政策。近期，中央及国家相关部委出台了扩大内需等相关政策，后续还将有系列利好政策出台。省委十四届三次全会强调要统筹抓好“六个着力”；省委经济工作会议提出要突出“四个更加注重”。市委五届四次全会要求聚焦“三个确保”，强化“五种思维”，做到“九个持续用力”。我们要认真落实中央和省市有关会议精神，按照县委要求，聚焦县十六次党代会和县“两会”确定任务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，把高质量发展的要求贯穿始终，努力实现生产总值增长 6.5%以上，固定资产投资增长 9%以上，规上工业增加值增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%以上，财政一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8.5%以上（上述指标如上级有新的目标任务要求则需作出相应调整）。

（一）扩大有效需求，加快经济快速增长。立足稳增长和高质量发展总要求，定期召开经济稳增长调度会，强化预期管控，抢时间、夯基础、赶进度。**一要狠抓项目建设。**紧盯 100 个县级重点项目，按旬按月按季建立项目建设进度任务清单，建立重点项目督查考核机制，确保一季度开工率达到 60%以上，二季度开工率达到 100%。突出抓好县城老街片区棚户区改造、沙坪至金川公路改建、“一区三园”标准化厂房、三星康养综合体等项目建设，确保完成重点项目投资 64.9 亿元以上。抢抓中央支持中西部地区改善基础设施和营商环境重大机遇，跟

进国家《扩大内需战略规划纲要》，精心谋划实施重点项目 100 个以上、策划包装前期项目 200 个以上，加快国道 210 月河梁隧道、旬阳坝至皇冠公路改建张家沟隧道等重大交通项目前期工作，力争丹宁高速纳入国家“十四五”中期调整规划，争取项目资金 10 亿元以上。

二要精准助企纾困。突出“稳定企业生产、减轻企业负担、帮扶特殊困难行业”原则，修订落实县级稳增长 70 条措施。定期召开企业家座谈会，认真听取各类市场主体诉求与反映，研究推出务实管用、立竿见影的“政策礼包”，强化调度的精准性、有效性。继续坚持项目推进“五个一”工作机制，常态化开展“进工地、到一线、解难题”活动，全力破解土地供应、资金筹措、手续办理、征地拆迁等“堵点”问题。

三要激活消费潜力。加强县域商业体系建设，启动县城商业综合体和广货街镇级商贸中心建设，完善镇村消费品供应链体系。积极开展电商助农直播活动，新建“宁陕山珍”专卖店 10 家，新增电商企业 8 家以上。紧抓消费热点和重要时段商机，打造 1~2 个夜间经济圈，繁荣夜间消费市场。发放电子消费券，精心组织线上线下促消费活动 30 次以上。大力发展健康、养老、托育、文化、研学等服务消费方式，加快推动新型消费提质扩容。

（二）坚持一业引领，做强生态旅游产业。坚持全县“一盘棋”，整合资源要素、扶持政策、项目资金、各方力量，促进生态旅游产业高质量发展。

一要提升旅游承载。聚焦“建设

全国生态经济强县、建成全国一流生态旅游目的地”目标，加快国家全域旅游示范区、悠然山国家级旅游度假区创建，完成秦岭峡谷乐园 4A 级景区和海棠园、皇冠 3A 级景区创建。全力破解旅游项目规划调整、用地保障等问题，落实支持生态旅游产业发展 30 条措施，力促望山悦心谷、冰晶顶等重点旅游项目复工，完成旅游投资 10 亿元以上，积极打造安康旅游桥头堡、关中 2000 万人省内生态旅游主要承载地和全国一流生态旅游目的地。加强与飞鸢集等全国民宿头部企业合作运营，启动大西沟秦岭宿集、天华山居等 11 个精品民宿建设，力争八亩溪谷、海棠花开等 4 个精品民宿“五一”前营业。

二要完善配套服务。围绕“吃、住、行、游、购、娱、厕”和“商、养、学、闲、情、奇、文”14 项旅游要素，持续加强旅游配套服务和环境整治，启动石沟口至上坝河、悠然山入口至景区旅游路改造提升，加快推进县城至上坝河乡村绿道、县城游客集散中心项目建设。构建云端一站式智慧旅游服务体系，建成“宁陕全域通”智慧旅游服务平台，推进景区数字化建设。实施旅游品质提升三年行动，引导 A 级旅游景区、酒店饭店提升服务品质。

三要加大宣传营销。坚持“一季一主题、一月一活动”，加强与国内知名旅游网站、主流媒体、龙头旅行社合作，办好第九届秦岭山地越野挑战赛、皇冠山地自行车赛等系列精品体育赛事活动，与西安、汉中等周边城市合作，持续开展“优惠政策+文旅消费券”等活动，叫响“秦岭之心·绿都宁陕”地域

品牌，做靓“天然氧吧、避暑胜地、养生天堂”旅游品牌。

（三）做好三农工作，接续推进乡村振兴。认真贯彻《乡村振兴责任制实施办法》，持续完善防返贫动态监测和帮扶工作机制，落实产业就业等帮扶措施，坚决守牢不发生规模性返贫底线。**一要壮大农林产业。**全域统筹规划产业发展，推广镇村联合、村企联合、村村联合等“抱团发展村集体经济”。落实稳定粮食生产和保障粮食安全“十条措施”，新建5000亩高标准农田。聚焦“菌药果畜”，发展食用菌1300万袋、猪苓天麻1.5万亩、板栗核桃科管10万亩，林麝养殖规模达1000只，启动金川天麻小镇建设，完成10个民宿聚集区农业园区配套设施，培育省、市级各类龙头企业、现代农业园区12个。**二要建设和美乡村。**统筹城乡基础设施规划建设，实施农村公路改造提升项目10个76.2公里，危桥改造7座225米，新改建卫生厕所100户以上。持续开展农村人居环境整治提升行动，深入推进村庄绿化美化亮化，打造宜居宜业宜游和美乡村建设试点村6个、人居环境整治示范村10个。立足乡土特征、地域特点、文化特色提升村庄风貌，“一村一策”进行规划设计，加快推进东河片区乡村振兴示范带和“一镇十村”乡村振兴试点示范。推动数字乡村建设，发展乡村旅游、农村电商，培育发展“民宿经济”“庭院经济”“餐饮经济”，促进消费品“下乡”、农产品“进城”。**三要增强内生动力。**推动县域内基本实现就业、教育、医疗、养老、住房等政策一体化，整合各镇

审批、服务、执法等各方面力量，提高为农服务能力。加大重点人群技能培训，大力开展乡村产业发展急需的生态旅游、特色养殖、电子商务等实用技术培训。加强精神文明建设，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，充分发挥“一约四会”作用，繁荣农村公共文化阵地。奉行孝义文化，倡导移风易俗，革除陈规陋习，反对铺张浪费，抵制封建迷信，塑立文明新风。

（四）突出转型升级，推动产业提质增效。一要建强工业园区。紧盯“一区三园”，启动旬河产业园、飞地经济园区21万平方米标准化厂房项目建设，加快园区水、电、路、气、讯基础设施优化升级，完善环保、仓储、物流、电商配套服务，落实标准化厂房租金减免等优惠政策，引进落地优质项目4个以上。推行“亩均效益”改革，坚定推进“腾笼换鸟”，提高资源配置效率效能，启动县城产业园省级农产品加工园区创建。实施规上企业培育护航行动，新增“五上”企业10家、省级“专精特新”企业2家。二要优化营商环境。深化“放管服”改革，拓展“网上办、掌上办、自助办、预约办、指尖办”等便捷服务方式，推进数字政务“三化”便民服务体系建设，打造“宁通办”便民办事小程序，加快“一件事一次办”“一网通办”“不见面审批”集成改革，梳理政务服务高频事项委托下放镇村便民服务中心，方便群众办事。发挥营商环境直通车作用，主动解决企业“急难愁盼”问题，实现政企之间诉求表达、问题处理、情况反馈闭环管理。深化“双随机、一公开”

监管、加强社会信用体系建设，营造公平公正的市场环境。三要加大招商引资。深入贯彻“144520”招商引资工作机制，围绕六大重点产业链策划包装优质招商项目，充分发挥8个异地商会和招商服务站作用，全力推进产业链招商、以商招商、驻点招商、小分队靶向招商，建立重点招商项目动态储备机制，健全招商引资工作考核方式，全年招引项目45个以上、到位资金58亿元以上。

（五）统筹城镇建设，提升群众幸福质感。一要完善县城功能。科学应用“三区三线”划定成果，尽快完成中心城区控制性规划编制，加快构建“多规合一”规划体系，建好国土空间规划信息平台，做到规划、审批、建设“三统一”。坚持“绿色、生态、休闲、康养”定位，大力推进城市更新行动，启动县城综合运动中心、县城口袋公园、国道210片区和三星片区城市更新改造项目，加快推进老街片区棚户区二期、环山东路项目建设，完成东河市政道路、河堤东西街人行道拓宽、三星路延伸和11个老旧小区改造，建成长安东街供热站，新增停车位1200个，推动森林大酒店年底前投入使用。二要提升集镇品质。积极发展宜居宜业宜游特色小镇，增强城镇产业支撑和人口吸纳能力。坚持城镇规划、建设、管理一体推进，促进县城、集镇、重点村发展相得益彰。完善筒车湾集镇雨污分流、停车场、道路标识、绿化亮化等相关基础设施配套建设，加快皇冠健康小镇、广货街运动小镇建设，鼓励其他各镇积极打造

各具特色小城镇。实施污水处理水环境 PPP 项目，新增管网 10 公里，改造提升镇级、村级存量污水处理厂。**三要优化人居环境。**持续开展省级文明县城巩固提升行动，强化“统筹调度、观摩点评、督导考核”措施，建立长治长效的管理体系，确保顺利通过省级复查验收。开展城乡环境综合整治行动，重点在集镇范围内清理一批乱搭乱建、拆除一批破旧附房、整治一批无规无续搭建，完善长效管理机制，改善城乡人居环境，积极打造“一镇一风光、一村一幅画、一院一处景”的宁陕全域旅游新风貌、新气象。

（六）聚焦绿色发展，打造生态文明高地。一要加强秦岭保护。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，严把“两高”项目准入，建立秦岭生态保护全清单和重点任务清单，构建源头预防体系，依法依规对各类开发建设活动实行强制性、全过程监管。扎实开展秦岭“五乱”问题整治，压实属地责任和行业部门监管责任，加强暗访督查，精准调度、精准整改，依法依规查处违法违纪问题，从严从快追责问效，坚决当好秦岭生态卫士。坚决抓好中央第二轮生态环保督察反馈 5 个共性问题整改，完成 15 个关闭退出矿山地质环境恢复治理。加强天然林资源、生物多样性保护和病虫害防治，从严落实十年禁渔措施，促进人与自然和谐共生。二要**狠抓污染防治。**以县生态环境保护委员会各成员单位工作效能的提标升级来推进污染防治攻坚的提标升级，有效调度问题整改，咬

住不放、一抓到底。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，常态化落实减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿措施，确保全年空气优良天数保持在350天以上、空气质量综合指数全市领先；完成旬河、汶水河、长安河水环境综合整治，常态化开展河道“清四乱”行动，确保出境断面水质、饮用水水源地水质达到Ⅱ类标准；强化“限药、减肥、禁烧”农业面源污染治理，推进农作物秸秆综合利用、固体废物无害化处理，构建废弃物循环利用体系。**三要推动生态转化。**加快“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，推动省级生态文明建设示范县创建通过验收达标，持续探索生态产品价值转化路径和模式，开展森林生态系统碳储量本底调查及潜力评估、林业碳汇权益交易试点。启动建设第一个5万亩“双储林场”项目，争取储备获批第二个“双储林场”项目，营造林9.25万亩，积极培育壮大山林经济园区和林业经营主体。推进宁陕北抽水蓄能电站项目纳入国家规划，积极争取“南水北调”水源地、“引汉济渭”生态补偿。

（七）深化改革创新，蓄积发展强劲动能。一要深化**重点改革**。深化投融资体制改革，加快推进县属国有企业股权划转、合并重组、融资投资等工作，健全完善现代企业制度，整合资产资源要素，扶持市场主体健康发展，精准研究融资政策，防范化解债务风险，做大做强县级融资平台。深化“三变”改革，规范“三资”管理，有效盘活闲置资源，夯实集体经济基础，

带动农民增收致富。持续增加村集体经济收入和农民财产性收入，消除集体经济年收入 10 万元以下的薄弱村 20 个。**二要持续推动创新。**精心组织实施“科技型企业创新发展倍增计划”，依托中国农业大学、西北农林科技大学等高校资源优势，积极扶持链主企业开展重点关键技术攻关。落实企业创新发展奖补政策，培育高新技术企业 1 家，科技型中小企业入库 24 家。用好秦创原科技资源共享服务线上平台，争取科技计划项目资金支持，全年申报市级科技计划项目 2 项，转化科技成果 1 项，实现技术合同交易额 3200 万元。**三要扩大开放合作。**加强与西安经济圈和毗邻地区联动发展，依托对口帮扶、省市活动、商会企业等平台，深化产业承接、招商引资等领域合作，打造安康向北开放前沿门户。建立健全培养锻炼、挂职交流等长效机制，引进和招聘高层次及紧缺特殊人才 10 人以上，持续为教育、卫生、林业、文化、科技等领域招引补充人才。大力发展“归雁经济”，落实好各项福利待遇，引导人才回归、项目回迁、技术回乡、智力回哺。

（八）坚持发展为民，全面增进民生福祉。**一要提升教育质量。**坚持把教育事业作为民生之基，纵深推进教育综合改革，抓实抓好学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色发展各项工作，严格落实教育质量提质增效二十条措施，从严管理教师队伍，落实“双减”政策，强化精细化管理，力争中考成绩继续保持全市领先，高考本科上线率达全市平均

水平，国家县域义务教育优质均衡发展县创建通过省级督导评估。**二要优化医疗服务。**坚持把医疗卫生作为重大民生问题抓实抓好，从优、从细落实好新阶段疫情防控各项举措，深化“三医”联动和健康服务供给侧改革，推广“1633”县域紧密型医疗共同体机制，加快县医院门急诊医技综合楼项目建设，建成县中医院、县妇计中心，提升镇级医疗机构救治服务能力和管理水平。**三要促进就业创业。**坚持把就业工作摆在突出位置，落实就业创业优先政策，突出重点群体帮扶，做好高校毕业生、脱贫人口、失业和就业困难人员等重点群体就业工作，支持社区工厂提质增效，规范公益性岗位管理，鼓励农民工返乡就业创业，发放小额创业担保贷款4500万元，新增城镇就业630人以上，农村劳动力转移就业稳定在1.7万人以上。**四要强化社会保障。**加强退役军人服务保障体系建设，关注关心关爱退役军人及其他优抚对象。全面落实特困供养、城乡低保、临时救助、医疗救助等社会救助政策和助残帮困措施，保障低收入困难群体基本生活。积极构建“基本医保+全民健康保”的医疗保障模式，提升医疗保障水平。完善养老服务、未成年人保护体系，加快推进县镇两级社会服务工作站建设，织密多层次社会保障网络。扩大社会保险覆盖范围，完成县失能托养中心配套和县级公墓二期工程。**五要筑牢安全防线。**完善和落实安全生产“三化三制”，统筹抓好重点领域隐患排查治理。强化防灾减灾应急救援情景构建和“早盯撤”预案，坚决避免灾害

亡人事故。巩固平安建设成果，提升“九率一度”。完成省级食品安全示范县创建，确保“舌尖上的安全”。坚持发展新时代“枫桥经验”，发挥好人民调解维护社会稳定第一道防线作用，启动全国信访工作示范县创建。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩各类违法犯罪活动。

三、苦干实干，确保年度任务全面高效完成

目标已经明确，关键在于落实。各镇各部门要咬定目标不放松、扭住重点不偏移、自我加压不懈怠，确保党中央决策部署和省市县工作要求不折不扣落到实处。

一要强化执行抓落实。把提高执行力落实力作为政府工作的重中之重，建立清单化、台账化、时限化落实机制，闻令而动、听令而行，做到任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作落实情况、困难问题要及时主动汇报，确保政令畅通、令行禁止、工作落到实处。

二要创先争优抓落实。牢固树立争先进位的赶超意识，变被“催着干、推着干”为主动“争着干、比着干”，紧盯目标，不等不靠、下沉一线、主动作为，提前谋划、积极部署、扎实推进，力争各镇各部门都有重点工作走在全市全省乃至全国前列。

三要勇于担当抓落实。敢于直面问题矛盾，迎难而上，担当负责，综合运用行政、经济、法律等手段，采取过硬举措强力推进工作落实，做到精准掌握情况、精准解决困难问题；勇于攻坚克难，克服畏难懈怠思想，以舍我其谁的勇气和担当，

只争朝夕、苦干实干，把一件一件的工作落到实处。

四要加强督查抓落实。健全政府督查、责任部门督导和整改落实机制，大力推行精准式督查、点穴式督查，直奔具体事、直奔项目地，对督查发现问题，不遮不掩、见人见事、指名道姓进行通报，该约谈提醒的及时约谈提醒，对不作为、乱作为等情节严重的失职失责行为作问题线索移交县纪委监委，通过精准有效督查推动各项工作落到实处。

五要清正廉洁抓落实。始终把公平公正公开作为干事准则，把守规矩守纪律的要求贯穿到抓工作全过程，严于律己、严于修身、严于用权，强化招投标、政府采购、项目资金、资源配置等重点领域监管，形成有权必有责、用权受监督、滥权必追责的机制，确保依法行政、依法办事，干成事、不出事。

同志们，发展是硬道理、业绩是新担当、交账是军令状。我们要深入学习贯彻落实党的二十大和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，在县委的坚强领导下，解放思想，抢抓机遇，凝心聚力，真抓实干，为建设全国生态经济强县、建成全国一流生态旅游目的地而团结奋斗！

主送：各镇党委，县委各部门，县级国家机关各部门、直属事业单位、县属国有企业、各人民团体、省市驻宁各单位党组（党委）。

中共宁陕县委办公室

2023年2月11日印发
