

安康市宁陕县“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案 (2022-2025)



宁陕县人民政府
2023年1月

前 言

“绿水青山就是金山银山”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是新时代推进生态文明建设的重要原则。党的二十大报告将人与自然和谐共生上升到实现中国式现代化的新高度，提出“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”的新要求。2020年4月21日，习近平总书记在安康视察时，提出“人不负青山，青山定不负人”的科学论断，阐明了“绿水青山既是自然财富，又是经济财富”，寄托了“希望乡亲们坚定不移走生态优先、绿色发展之路”的殷切希望，极大地彰显了生态文明建设的本质特征和时代价值，为推动生态文明建设和经济高质量发展提供重要的理论依据和科学指导。

宁陕县位于中华祖脉秦岭生态屏障核心区域，素有“秦岭之心”的美誉，属于国家秦巴生物多样性生态功能区、“南水北调”中线工程和“引汉济渭”工程重要水源涵养地，境内森林覆盖率达96.24%，位居全国第一，森林面积530万亩、人均76亩，是全国的32倍；森林蓄积量约1200万立方米，森林固碳总量115万吨，释氧155万吨，林业碳汇年交易价格5500万元，被誉为西安后花园、安康门户区、秦巴风景道起点。大熊猫、金丝猴、羚牛、朱鹮四大国宝栖息于此，秦岭道地中药材种类繁多，素有“秦岭立体资源宝库”“自然生态大观园”之称。多年来，全县依托资源禀赋优势，坚持践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚定

实施“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略，全县绿水青山生态本底不断夯实、金山银山生态产业做大做强、两山转化体制机制持续健全，形成了多个典型案例。以“**绿色碳库**”为基底，打好护林增绿、林业改革、碳汇开发组合拳，释放全国森林第一县生态价值；以“**秦岭之心**”为本底，在大秦岭旅游开发、乡村旅游、生态康养旅游新高地的宏大实践中走出了一条生态观光、研学旅游、康养宜居、休闲度假为一体的旅游发展“宁陕模式”；以“**乡村振兴**”为契机，渔湾村成为陕西秦岭地区的一张“强富美”的乡村名片，生动阐述了“绿水青山就是金山银山”乡村旅游创新实践。以“**宁陕山珍**”为优势，逐步形成了“生产标准化，种植规模化，产业特色化，产品品牌化”的药菌产业发展“宁陕模式”，带领小药菌华丽转身跃向大产业；以“**飞地经济**”为抓手，成为发展生物医药、绿色食品，推进产业延链补链强链，为生态功能区腾挪发展空间“宁陕窗口”。全县先后荣获国家级生态示范县、国家园林县城、国家卫生县城、全国林业信息化建设示范县、陕西省全域旅游示范县等多项殊荣。

为深入贯彻党中央、国务院有关推进生态文明建设的战略部署，进一步加快宁陕“两山”转化步伐，奋力建设“生态美”“产业强”“百姓富”的宁陕发展新模式，按照生态环境部关于推进“两山”实践创新基地相关要求，结合省市关于“两山”实践创新工作安排，组织编制《安康市宁陕县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2022-2025）》，方案范围为宁陕县全境。

目 录

第一章 建设背景与意义	- 1 -
一、建设背景.....	- 1 -
(一)“两山”科学论断提出与发展.....	- 1 -
(二)省市高度重视生态文明建设.....	- 4 -
(二)宁陕县深入践行“两山”理念.....	- 6 -
二、建设意义	- 8 -
(一)落实习近平生态文明思想的具体实践.....	- 8 -
(二)推进秦岭生态环境保护的重要手段.....	- 8 -
(三)加速县域经济绿色高质量发展的根本路径.....	- 9 -
第二章 区域概况	- 11 -
一、区位概况.....	- 11 -
(一)地理区位.....	- 11 -
(二)交通区位.....	- 12 -
(三)生态区位.....	- 13 -
(四)经济区位.....	- 13 -
二、自然地理状况.....	- 14 -
(一)地形地貌.....	- 14 -
(二)气候条件.....	- 14 -
(三)河流水系.....	- 14 -
(四)土壤特征.....	- 15 -
三、资源禀赋状况.....	- 16 -
(一)生物资源.....	- 16 -
(二)矿产资源.....	- 17 -
(三)水文资源.....	- 17 -
(四)旅游资源.....	- 17 -
(五)文化资源.....	- 18 -
(六)碳汇资源.....	- 19 -
四、经济社会状况.....	- 19 -
(一)经济发展状况.....	- 19 -
(二)产业结构状况.....	- 19 -
(三)脱贫攻坚成效.....	- 20 -
第三章 “两山”实践探索成效与问题分析	- 22 -
一、进展与成效.....	- 22 -
(一)提升环境质量，绿水青山本底夯实.....	- 22 -

(二) 维持生态系统, 绿水青山保值增值.....	24 -
(三) 培育绿色产业, 金山银山做大做强.....	26 -
(四) 完善体制机制, 两山转化持续推动.....	29 -
二、问题与挑战.....	31 -
三、典型案例.....	32 -
案例一: 管好用活“绿色碳库”, 释放全国森林第一县生态价值.....	32 -
案例二: 璀璨明珠“秦岭之心”, 生态康养旅游引领致富新道路.....	35 -
案例三: 构筑乡村“绿水青山”, 渔湾村迈入乡村旅游新高地.....	38 -
案例三: 挖掘山林“致富山珍”, 小药菌华丽变身跃向大产业.....	41 -
案例四: 山地创新“飞地经济”, 带动绿色工业发展获取新空间.....	44 -
第四章 总体思路.....	47 -
一、指导思想.....	47 -
二、基本原则.....	47 -
三、总体目标.....	48 -
四、建设指标.....	50 -
第五章 重点任务.....	52 -
一、加强生态空间用途管控, 守住宁陕“绿水青山”.....	52 -
(一) 强化保护, 筑牢山清水秀生态空间.....	52 -
(二) 因地制宜, 营造绿色现代农业空间.....	52 -
(三) 集约发展, 推动高效舒适城镇空间.....	53 -
二、提高生态产品供给能力, 保值增值“绿水青山”.....	54 -
(一) 深化污染治理, 生态系统稳定保值.....	54 -
(二) 加强保护修复, 生态系统不断增值.....	57 -
(三) 强化风险防范, 生态安全稳定保障.....	59 -
三、推动生态经济高质量发展, 加快“金山银山”转化.....	60 -
(一) 坚持一业带动百业, 实现全域旅游创新引领.....	60 -
(二) 落实乡村振兴战略, 农业产业迈上更高台阶.....	63 -
(三) 培育壮大绿色工业, 生态产业构筑全新动能.....	65 -
四、打造宁陕“两山”文化品牌, 实现绿色富民惠民.....	66 -
(一) 加强生态文化品牌创建.....	67 -
(二) 深挖宁陕文化生态内涵.....	68 -
(三) 积极践行绿色生活方式.....	68 -
五、深化生态环境领域改革, 体制机制保驾护航.....	69 -
(一) 落实完善绿水青山保护机制.....	70 -
(二) 改革创新金山银山转化机制.....	71 -

(三) 大力推进生态产品市场化机制.....	- 72 -
六、探索“两山”转化有效路径，形成特色转化模式.....	- 73 -
(一) 推动资源效益化，“秦岭之心”优势迸发——生态旅游模式.....	- 73 -
(二) 推进农业生态化，“宁陕山珍”活力激发——生态农业模式.....	- 74 -
(三) 促使产业链条延伸，一业带动多业融合——“生态+”复合产业模式.....	- 74 -
-	
第六章 工程项目	- 76 -
第七章 保障措施	- 77 -
一、加强组织领导，落实目标责任.....	- 77 -
二、加强监督考核，严格监督激励.....	- 77 -
三、推进金融创新，强化资金保障.....	- 78 -
四、加强合作共建，强化人才引培.....	- 78 -
五、拓宽宣传渠道，促进全民参与.....	- 79 -

第一章 建设背景与意义

一、建设背景

(一)“两山”科学论断提出与发展

1. “两山”理念的科学与深远意义

理解“绿水青山就是金山银山”理念的科学与深远意义。“两山”理论的本质在于正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系，突出了生态环境保护的优先地位，指明生态优势转换为经济优势的新发展理念，实现了发展和保护问题上的重大理论突破。从根本上更新了关于自然无价的传统认识，打破了简单把发展和保护对立起来的思维束缚，环境与经济跳出“零和博弈”，走向相互促进、协调共生、内在统一，阐释了保护生态环境不仅是保护自然价值，更是一个增值自然资本的过程，绿水青山可以源源不断地带来金山银山。

把握“绿水青山就是金山银山”理念的深远意义。一是推动解决我国主要矛盾。“绿水青山就是金山银山”理念秉承经济发展与生态环境保护相互支撑、互融互促的思维方式，倡导通过发展绿色经济、循环经济、低碳经济助推产业结构优化升级，在转变经济发展方式、推动经济持续发展的同时给人民群众创造更为优越的生活品质。践行这一理念，将在不断推动解决新时代我国社会主要矛盾中实现经济发展与生态环境保护共进共赢，为通往和实现人的全面发展创造必要条件。二是建设社会主义生态文明。“绿水青山就是金山

银山”理念不仅有助于创造良好生产、生活环境，更能以绿色生产生活方式突破制约经济社会发展和人民生活水平的环保瓶颈，助推经济结构优化转型，将为建设美丽中国，实现社会主义现代化强国宏伟目标提供源源不绝的内在动力，从而助力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。三是为**全球生态治理提供中国方案、作出中国贡献**。“绿水青山就是金山银山”理念坚持以人民为中心，是从根源上化解生态环境危机的新理念，这一理念丰富和拓展了处理世界经济发展与生态环境保护关系的思想和战略，为广大发展中国家破解经济发展中的生态环境难题提供了有益理论借鉴和经验示范，也为推动全球生态治理、化解全球生态危机、维护全球生态安全、构建人与自然和谐共处、清洁美丽的世界贡献了中国智慧和**中国方案**。

2. “两山”理念的发展历程与重要实践

两山理念的发展历程。2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江湖州安吉考察时，首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，拉开了新世纪中国生态文明建设的序幕，**标志着“两山”理念开始形成**。党的十八大以来，习近平总书记从战略高度更加重视生态文明建设，2015年中央政治局会议通过的《关于加快推进生态文明建设的意见》把“绿水青山就是金山银山”正式写进中央文件。随后，这一论断被正式写入党的十九大报告和修订的党章，成为生态文明建设的行动指南，**标志着“两山”理念的发展完善**。2018年5月，全国生态环境保护大会，“绿水青

山就是金山银山”成为习近平生态文明思想的重要组成部分。近年来，国家发改委和生态环境部分别推动开展生态产品价值实现机制试点和“两山”实践创新基地建设，有力推动了绿水青山就是金山银山理念在实践层面落地生根，标志着“两山”理念的成熟与升华。

“两山”理念的重要实践。“两山”基地是践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的重要载体，旨在创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，总结可复制可推广的典型经验模式。2015年5月5日，中共中央 国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》正式把“坚持绿水青山就是金山银山”的理念写进中央文件，成为指导中国加快推进生态文明建设的重要指导思想。2019年9月11日，生态环境部发布《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》鼓励市、县级人民政府及其他建设主体开展“两山”实践创新基地建设，探索绿水青山转化为金山银山的有效路径和模式。

自“两山”理念提出以来，全国各地以多种形式开展了“两山”理念实践。为深入践行“两山”理念，推动形成“两山”实践建设平台，2016年原环境保护部率先将浙江省安吉县列为“两山”理念实践试点县，并于2017年向全国推广。截止2022年，生态环境部已组织遴选并命名了六批187个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，为不同层级地方政府提升生态环境质量、依托生态资源发展生态经济、实现绿水青山与金山银山互促共进等呈现了典型的做法和经验。

其中陕西省获得“两山”基地建设命名的共有9个，分别是汉中市留坝县（第一批）、安康市镇坪县（第三批）、安康市平利县（第四批）、宝鸡市凤县、汉中市佛坪县、商洛市柞水县（第五批）、宝鸡市麟游县、汉中市宁强县、安康市岚皋县（第六批）。

（二）省市高度重视生态文明建设

1. 陕西省生态文明建设成果不断凸显

生态环境质量不断提升。水环境质量创近20年来最好水平，I-III类优良水质断面比例达到91%，超过国考目标任务1.8个百分点，黄河流域国考断面I-III类水质占比87.5%，渭河干流水质为优，汉江流域环境质量总体为优并呈现持续向好的趋势，保障了南水北调中线水质安全。深入打好污染防治攻坚战，全省10个设区市环境空气质量综合指数、重污染天数同比均改善。2015年以来，秦岭区域珍稀野生动植物数量不断增加，污染程度逐年减轻，秦岭大熊猫野外种群增幅、密度、DNA调查获取率均为全国第一，生物多样性稳步恢复。

生态系统保护修复持续加强。全省植被指数增加19.5%，增加百分率名列全国第四；植被指数变化速率位于全国第三，是全国平均变化速率的2.6倍；2020年陕西省植被覆盖度73.29%，创历史新高，较2000年增加16.37%，尤以陕北退耕还林区和风沙区增加最为显著。

生态创建全面推进。坚持顶层设计不断完善，以生态环境部修订的《规程》和《指标》为指导，完成了省级《规程》

与《指标》的优化，生态文明建设省级示范创建体系更加科学，指导性更强。生态创建历史最优，截至 2022 年，陕西省 16 个县（区）被命名为国家生态文明建设示范县（区），9 个县被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。国家生态文明建设示范县（区）数量全国排名第十、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地数量全国排名第三，国家生态文明建设示范县（区）数量和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地数量稳居西北地区第一。

2. 安康市生态文明建设获取质的突破。

生态制度不断健全。针对生态环境保护，建立健全了《安康市生态环境保护责任清单》，颁布实施了《安康市汉江流域水质保护条例》《安康市化龙山国家级自然保护区条例》《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，生态环保地方立法取得重大进展。启动了国家生态产品价值实现机制试点建设，编制实施《安康市建立健全生态产品价值实现机制》，生态价值实现梯子机制逐步建立。

生态环境逐步优良。地表水水质优良比例达到 100%，17 个县级及以上饮用水源地水质达标率达 100%，汉江出陕入库断面水质稳定保持在国家地表水 II 类标准。市水环境质量自 2018 年以来连续 3 年全省排名第一，汉江安康段持续保持优质水质，为“一泓清水永续北上”作出了重大贡献。空气质量大幅改善，优良天数由 2016 年的 295 天增加到 340 天以上，空气质量综合指数高质量进入国家空气质量达标城市行列。

生态产业逐渐壮大。形成“高山特色木本油料、中山林下种养间套、浅山茶果桑畜环绕、河谷平坝设施农业遍布川道、生态旅游链接城乡”的全域大循环格局。市茶叶面积与产量均居全省第二位、魔芋种植面积、产量和加工能力均占全国 1/4，被誉为中国魔芋产业第一市；生态渔业总产量为全省第三；年养蚕业规模占全省的 85%以上。

生态品牌价值凸显。“安康富硒茶”成为陕茶品牌唯一入选《中国农业品牌目录》的茶叶区域公用品牌，品牌价值 35.16 亿元，稳居全国 20 强、全省第一，并获评“全国乡村特色产品”“全国绿色农业十佳茶叶地标品牌”，“安康汉水鱼”成为陕西唯一水产品区域公用品牌。安康荣获“全国绿色农业十佳发展范例”“中国农业绿色高质量发展典范地区”等称号。

（二）宁陕县深入践行“两山”理念

宁陕县地处秦岭腹地，山大沟深坡陡导致基础条件落后、经济发展缓慢，一方水土难以富裕一方人。上世纪八十、九十年代人们采用毁林开荒、拦河建坝、挖山开矿的粗放型资源消耗发展方式，造成了自然灾害频发，宁陕县为“木头经济”与“石头经济”付出了沉痛的代价。党的十八大以来，宁陕在探索实践中进一步深化了“两山”理论的认识，国家主体功能区对宁陕的定位是限制开发，不是限制发展，绝不是简单地守着青山绿水无所作为，心安理得地过穷日子。本世纪初，宁陕在总结经验、外出考察学习基础上，首次提出了“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略，依托良好

的生态环境、丰富的自然资源、特殊的区位优势，主动适应环境保护要求，准确把握产业转型要求，坚定走绿色转型推动高质量发展的道路。

1. 狠抓生态保护，坚决守护绿水青山

铁腕保护环境，碧水、蓝天、净土保卫战深入开展，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准，空气优良天数达 357 天，森林覆盖率达 96.24%；坚决当好“秦岭之心”守护卫士，秦岭勘界立标扎实推进，“林长制”有效落实；持续加强生物多样性保护，四大国宝栖息地得到有效监管，朱鹮基地建设和管理不断加强，分布区域不断扩展、繁殖数量逐年上升；坚持山水林田湖草沙系统治理，建成高标准农田 1.28 万亩，开展水土流失综合治理，拆除退出小水电站 39 座，第二轮中央生态环保督察反馈全县无重大生态环保问题。

2. 壮大绿色经济，生态产业提质增效

加快绿色转型增活力，聚焦碳达峰碳中和，以建设“一区三园”产业园区为抓手，推动产业生态化、生态产业化，生态康养旅游加快发展、“药菌果畜”生态农业稳步壮大、绿色循环工业逐步做强，打造高技术、高产出、低消耗、低排放的产业集群，促进经济社会发展全面绿色转型。强化绿色驱动挖潜力，抢抓国家生态红利释放的加速期，积极推动“两山银行”创新实践，加快完善生态产品价值核算体系，探索建立政府引导、企业和社会各界参与、市场化运作的生态资源运营服务体系，大力发展生态康养、生态农业、生态工

业、生态市场、绿色金融等，拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化通道，加速生态要素向生产要素、生态优势向发展优势、生态财富向经济财富转变。

3. 突出实践创新，打造“两山”转化宁陕模式

宁陕县在“绿水青山就是金山银山”实践创新过程中，全力贯通“生态高地”与“经济洼地”的壁障，实现生态文明建设新突破，探索形成多种“两山”转化可持续、可复制、可推广的“宁陕模式”。一是生态资源资产化，“绿色碳库”活力释放的“生态市场”模式；二是资源效益化，“秦岭之心”优势迸发的“生态旅游”模式；三是农业生态化，宁陕山珍潜力激发的“生态农业”模式；四是产业链延伸，一业带动多业的“生态+”模式。

二、建设意义

（一）落实习近平生态文明思想的具体实践

“绿水青山就是金山银山”理念作为习近平生态文明思想的重要组成部分，体现了对自然规律的准确把握，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。深入推进“两山”实践创新，理顺经济发展与生态环境保护的关系，畅通绿水青山向金山银山转化的路径，是践行习近平生态文明思想的重要举措。

（二）推进秦岭生态环境保护的重要手段

秦岭作为我国南北地理与气候的分界线，具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能，在我国自然生态环境中具有重要地位。以习近平同志为核心的党中央高度重视秦岭生态环境保护工作，习近平总书记先后多次就秦岭生态环境保护作出重要指示批示，特别是2020年4月20日在牛背梁考察秦岭生态保护工作时要求陕西干部“当好秦岭生态卫士”。宁陕全境处在秦岭范围，是秦岭腹地中心区域、国家南水北调中线工程重要水源涵养地、国家重点生态功能区，深入推进“两山”实践创新，切实履行好秦岭生态卫士的属地管理责任，真正使宁陕的绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益，是推进秦岭生态环境高质量保护的重要手段。

（三）加速县域经济绿色高质量发展的根本路径

近年来，宁陕坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹实施生态保护、生态产业、生态改革三大行动，积极探索“两山”理论实践转化路径，以生态经济引领县域经济高质量发展，初步形成了全域旅游、生态农业、绿色工业的三大支柱绿色产业体系，构建了“文旅一业兴带动百业旺”的生态产业格局，“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略全面实施。加快“两山”实践创新基地建设，有助于统筹抓好乡村振兴、全域旅游、改革创新、生态保护等重点任务，加快构建以全域旅游为引领的循环产业体系，积极搭建融合农业、工业、医疗、旅游和山地户外等多产业、多业态的康养旅游目的地发展平台，推进生态经济高质量发展，奋力争

当建设西北生态经济强市排头兵。

第二章 区域概况

一、区位概况

(一) 地理区位

宁陕县隶属于陕西省安康市，地处陕西省南部，安康地区北部，秦岭中段南麓，东连商洛，西接汉中，南依安康，毗邻西安，是秦岭心脏所在、安康市的北大门、省会西安南枕的绿色屏障，素有省会西安“后花园”之称，地跨北纬 $33^{\circ}7'11''$ 至 $33^{\circ}50'38''$ ，东经 $108^{\circ}2'33''$ 至 $108^{\circ}56'48''$ 。辖城关镇、广货街镇、皇冠镇、江口回族镇、金川镇、龙王镇、梅子镇、四亩地镇、太山庙镇、筒车湾镇、新场镇 11 个镇，12 个社区、68 个行政村，总人口 7 万人，土地总面积 3678 平方公里，境内森林覆盖率达 96.24%，是全国最绿的县。是安康市版图面积最大、人口密度最小、生态环境最好的县。

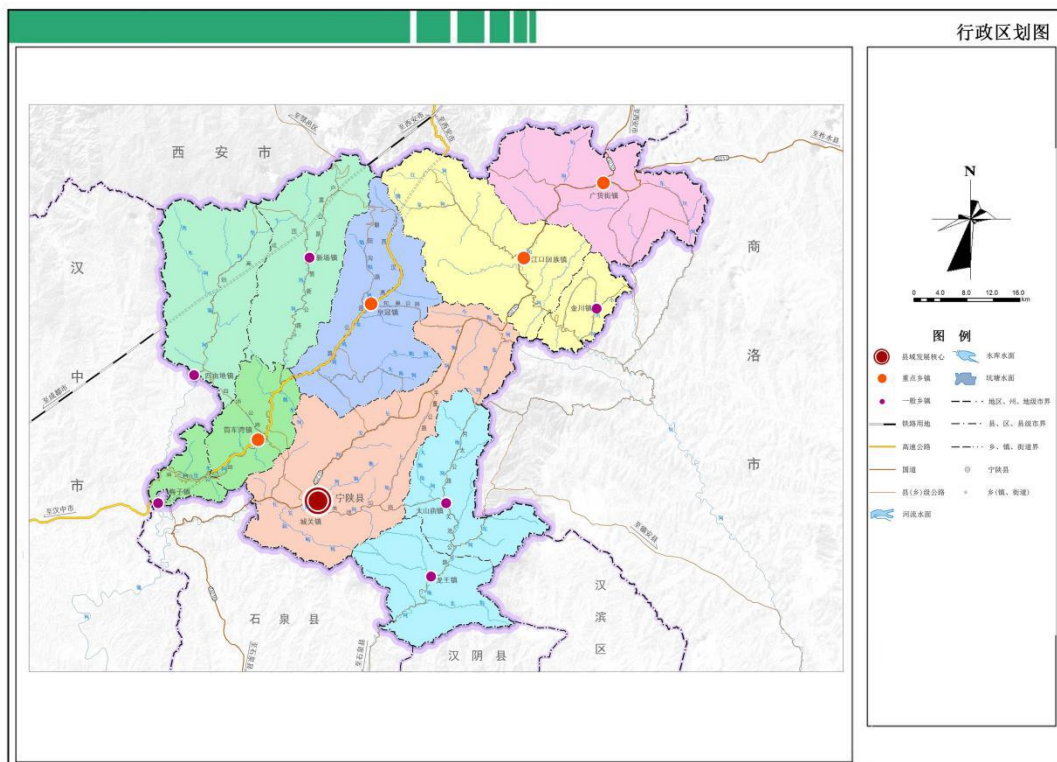


图 2-1 宁陕县行政区划图

(二) 交通区位

宁陕县境内京昆高速西汉段和 G210 国道贯穿全境，成为全县发展的两条交通大动脉，西成铁路客专跨越西北角，宁石高速、国道 345 宁陕段建成通车，国道 210 县城过境线、丹宁高速、西康高速第二通道启动实施，逐步形成“五纵五横”的交通网络，承接西安、对接安康、联动汉中的优势更为突出，对外开放合作的基础更加坚实。

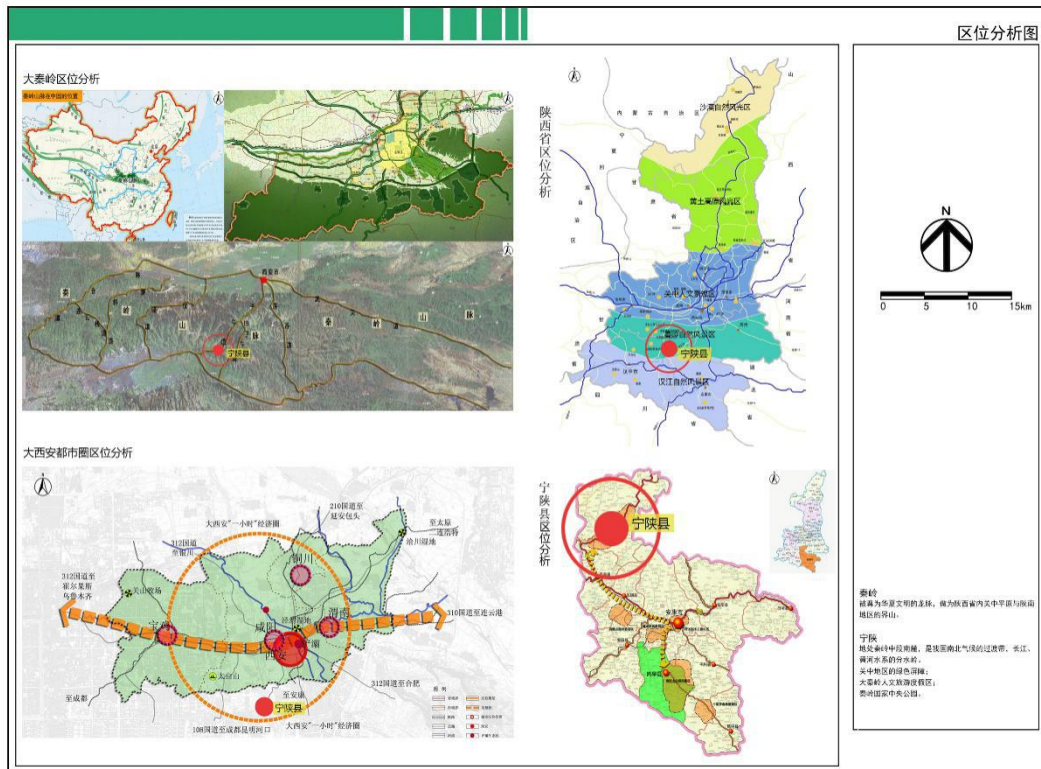


图 2-2 宁陕县区位图

（三）生态区位

宁陕县位于秦岭中段南麓腹地，是秦岭生态屏障心脏所在，是国家重点生态功能区的限制开发区，属于秦巴生物多样性重点生态功能区，是南水北调和引汉济渭重要水源涵养地，生态地位极高，肩负着维护生物多样性、水源涵养、水土保持，提供生态产品等重要主体功能。

（四）经济区位

宁陕县是中国中、西部的重要结合点，拥有承南启北的独特区位优势，成为连通关中与陕南、通达蜀渝楚襄的重要节点，是关天、成渝、江汉三大经济协作区的交汇地带，关中平原城市群重点辐射区，融入了成都、西安、汉中、安康、咸阳等城市半日经济圈，具有重要的经济发展意义。

二、自然地理状况

(一) 地形地貌

宁陕县以海拔高度自南至北可划分为低山、中低山、中高山三种地形地貌,分别占全县总面积的 4.3%、19.3%、76.4%,是一个“九山半水半分田”的山区县城,山地占 96.41%,耕地占 2.73%,水域占 0.86%。全县地形北高南低,最高点为境北的秦岭东梁,海拔 2964.6 米,最低点为境南的磨石湾,海拔 540 米,相对高差 2425 米。秦岭主脊横亘境北,高峰有天华山、草垭子、秦岭梁、沙沟岭、黄花岭;支脉多自北向南延伸,其中平河梁纵贯县境中部,山体高大,南伸最远,与秦岭主脊构成全县地形的主要骨架,多数地方沟深谷狭,峭崖壁立。

(二) 气候条件

宁陕县地处北亚热带北缘山地湿润气候区,是我国南北气候的过渡带。年平均气温 12.3 度,夏无酷暑,冬无严寒,环境舒适宜居,人群聚集地负氧离子含量高达 3.5 万个,年均总辐射量 102.28 千卡/平方厘米,年均蒸发量 1221.9 毫米,多年平均降水量 921.2 毫米,年平均风速 1.4 米/秒。主要气象灾害有暴雨、洪灾、泥石流、连阴雨、冰雹、大风、干旱、霜冻。

(三) 河流水系

宁陕县境内沟壑交织、河流密布,具有河、溪、瀑、泉、潭、水库、池塘等多种水体景观,流域面积在 5 平方公里以

上的河流有 120 条，均属于长江流域汉江水系，其中主要河流有汶水河、旬河、池河、长安河、蒲河等五条。汶水河源于秦岭东梁南麓，东西宽约 40 公里，流域面积 1110.3 平方公里，是本县境内最大的河流，流向由东北向西南。旬河源于秦岭中段沙沟岭南麓，由沙沟岭流经至彭家湾，南北长约 33 公里，东西宽约 24 公里，全流域面积 875.5 平方公里，整个流域地势北高南低，西高东低。池河源于平河梁主峰龙潭子古桑墩处，流域面积 648 平方公里。长安河源于平河梁南麓，由东河、斜峪河、汤坪河、双河、麻庄河等 10 条支流汇集而成，流域面积 458 平方公里，是县内人口密度最大的流域。蒲河源于秦岭南麓光头山和天华山一带，流域面积 374.5 平方公里。

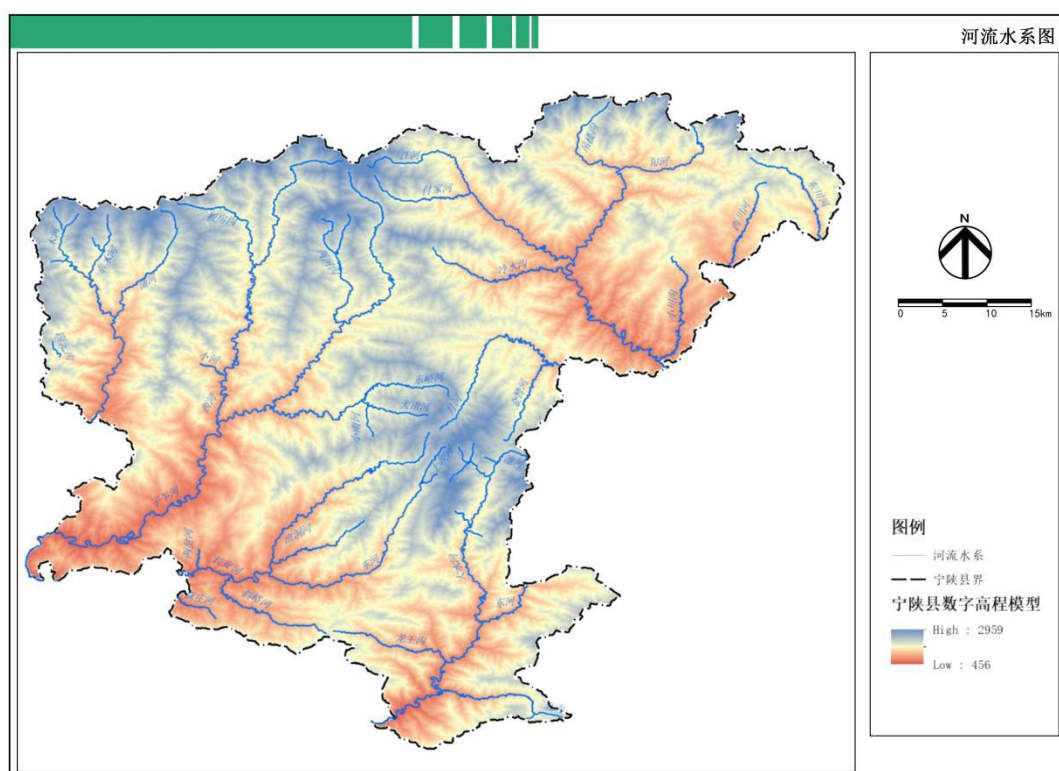


图 2-3 宁陕县河流水系图

(四) 土壤特征

宁陕县境内土壤有潮土、水稻土、黄棕壤、棕壤 4 个土类、10 个亚类，23 个土属，56 个土种。随海拔高度的变化，土壤呈明显的垂直分布：黄棕壤分布在海拔 800-1300 米的中山地区，占全县土地总面积的 48.03%，是粮食生产的主要土壤；棕壤分布于海拔 1300 米以上的高山地区，占全县土地总面积的 51.27%，是林特产品生产的主要土壤；水稻土主要分布于海拔 1000 米以下的山间谷地，占全县土地总面积的 0.48%，是在长期淹水状态下经水耕熟化形成的特殊农业土壤；潮土主要分布在广货街、太山庙、城关镇等镇沿河两岸的河谷滩地上，为近代河流沉积物上发育，经人为耕种熟化而成，仅占全县总面积的 0.22%。

三、资源禀赋状况

（一）生物资源

动物资源：宁陕县是天然的野生动物园，动物种类达 110 余种，国宝级珍禽异兽齐聚于此，有朱鹮、大熊猫、金丝猴、云豹、羚牛、金钱豹等国家一级保护动物，麂子、豺、黑熊、普通秋沙鸭、白冠长尾雉、手冠鹿、锦鸡、大鲵、大灵猫、斑羚、红腹角雉等 32 种国家二级保护动物。

植物资源：宁陕县处于中国南北植物区系交汇的过渡地带，境内有种子植物 136 科 591 属 1178 种，占秦岭种子植物总科数的 86%。药用植物有木贼、杜仲、银杏、异叶、冷水花、百蕊草、羊蹄、桃叶蓼等 534 种；国家重点保护珍稀植物有 27 种，其中一级保护植物 1 种，二级保护植物 26 种，属于濒危植物类型有 1 种，渐危植物类型 13 种，稀有植物

类型 13 种。

(二) 矿产资源

宁陕县矿产资源种类多，全县已发现的金属矿产有铁矿、铅矿、锌矿、钼矿、铜矿、钒矿、铀矿、金矿、钨矿等 9 个矿种，计有矿床、矿点、矿化点 32 处，其中铁矿产地 17 处，铜矿产地 5 处，铅锌矿产地 5 处，钼矿产地 3 处，钒铀矿产地 2 处，钨矿产地 2 处。非金属矿产有滑石、雄黄、硫铁矿、石煤、石灰岩、蓝晶石、矿泉水、方解石、石英石、大理石花岗岩等。矿产资源集中分布在四亩地镇、江口镇、广货街镇、皇冠镇、金川镇和太山庙镇等地，大致分布趋势是北部多、中部少、南部极少。

(三) 水文资源

县内水力资源十分丰富，多年平均径流量约 14 亿立方米，其中，地表水总量 11.6 亿立方米，地下水 2.4 亿立方米，现状年取用水量 3812 万立方米，人均水资源占有量约 2 万立方米、是全省人均占有量的 6 倍。全县农业、工业、生活、畜牧业、林业等综合用水量不到地表水量的 3%。按照国家水功能区划，县境内河流全部为自然保护区（子午河流域—汶水河、蒲河、长安河）和源头水源区（池河、旬河流域），保护目标均为地表水 II 类水质。

(四) 旅游资源

宁陕县是一处自然风光和人文资源相互交融的旅游胜地，北部广货街、大蒿沟、江口回族镇旅游资源富集，奇景

异石分布、历史文化丰厚；南部有筒车湾、梅子镇、苍龙峡森林公园，以水上游乐与观光旅游为主；中部皇冠镇旅游度假区，气候环境适宜，环境静谧淡雅，是休闲养生好去处。同时天华山国家森林公园、上坝河-平河梁国家森林公园、旬阳坝溶洞、旬河源国家湿地公园、朱鹮放飞基地等著名自然旅游景点与子午古道、五郎关、江口高桥民族村等人文景点串珠相连。先后荣获“陕西省旅游强县”“陕西省旅游产业发展十大先进县”“亚洲金旅奖·最佳生态旅游名县”“感动陕西·2017 旅游影响力十佳县”等荣誉称号。

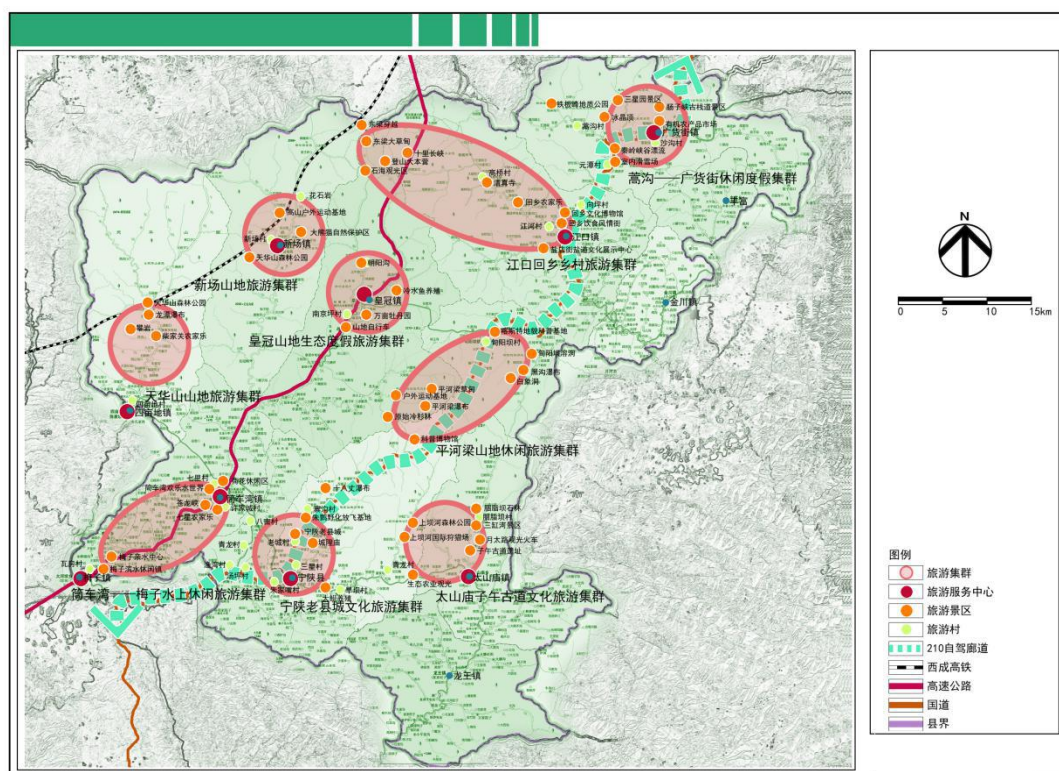


图 2-4 宁陕县旅游资源分布图

（五）文化资源

宁陕县拥有丰富的文化资源，子午古栈道遗址、江口三烈士纪念碑、烈士陵园等红色文化历史底蕴深厚，城隍庙传说、回族生活习俗、石佛台等宗教文化蕴含深刻，宁陕汉剧

以及丰富多元的文化节精彩纷呈，地域民俗文化独具魅力。

（六）碳汇资源

宁陕县林业资源十分丰富，森林覆盖率达到 96.24%，森林蓄积量约 1200 万立方米，森林植被总碳储量达 2196 万吨，森林碳汇年均吸收 142.3 万吨二氧化碳，碳汇潜力巨大。

四、经济社会状况

（一）经济发展状况

紧紧围绕陕西省高质量发展要求，贯彻新发展理念，充分调动一切积极因素，从抓项目稳投资、促群众稳定就业、推动工业恢复性增长、激发消费市场活力等四个方面推出 40 条措施，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保完成经济社会发展目标。2021 年，全县生产总值（GDP）完成 24.34 亿元，同比增长 5.2%；固定资产投资增长 11.7%，高于全市 5.3 个百分点；社会消费品零售总额 9.89 亿元、增长 13.3%；财政总收入 3.11 亿元，增长 25.1%，税收收入 4621 万元，同比增长 6.8%。全县全体居民人均可支配收入 19238 元，增长 9.0%。其中城镇常住居民人均可支配收入 29481 元，增长 7.7%；农村居民人均可支配收入 11997 元，增长 10.1%，城乡居民可支配收入增速快于 GDP 增速。

（二）产业结构状况

生态农业发展步伐加快，“药、菌、果、畜”稳步壮大，培育农业龙头企业、产业联合体 11 家，村集体经济收益分

红惠及 4.5 万人，核桃系列产品纳入 2021 年第一批全国名特优新农产品名录，甜糯玉米获得中国绿色有机食品标志证书，2021 年，全县农林牧渔业增加值 6.49 亿元，同比增长 5%。生态转型扎实推进，培育了梦阳药业、秦岭长春酒厂、萃箐坊板栗厂、永胜富华魔芋生产线等一批核桃、板栗、香菇与魔芋深加工龙头企业，亚创欣电子连接线项目投产，济世康源中药饮片项目主体完工，大通电梯配件生产基地、中国供销鲜食玉米全产业链项目加快建设，“飞地经济”发展经验得到省市主要领导批示肯定。全域旅游成果显著，成功创建省级全域旅游示范区，国家级全域旅游服务业标准化试点通过验收，渔湾逸谷、子午梅苑、终南大学堂研学基地投入运营。三次产业结构从 2015 年的 17.4：54.3：28.3 调整到 2021 年的 25.8：23.2：51.0，产业结构趋向优化。

（三）脱贫攻坚成效

宁陕县 2001 年被确定为国家扶贫开发重点县，2011 年确定为秦巴山区集中连片特困地区县，贫困发生率达 34.11%，2013 年中央办公厅定点帮扶宁陕。自脱贫攻坚战打响以来，宁陕县致力“扶真贫、真扶贫、真脱贫”，推行“三帮三干”凝聚攻坚合力，坚持精准施策全面覆盖，探索实践创新亮点，圆满完成脱贫攻坚收官战，高效衔接乡村振兴。全县 40 个贫困村 7087 户 20060 名建档立卡贫困人口高质量脱贫摘帽，“567”防返贫致贫经验做法获得省长批示肯定，“党支部+X+贫困户”模式、旅游扶贫、生态脱贫、消费扶贫、“生态赋能”“1+2+N”兜底脱贫、“五强化五覆盖”搬迁后扶等经验做法得

到中省肯定或入选典型宣传案例。连续四年荣获全市脱贫攻坚成效考核优秀县，四次获评全省脱贫攻坚成效综合评价“好”等次，连续5年荣获全市扶贫绩效考核优秀县，2021年2月被党中央、国务院表彰为“全国脱贫攻坚先进集体”，圆满完成了党中央交付的重大任务，夯实了乡村振兴的基础。

第三章 “两山”实践探索成效与问题分析

一、进展与成效

(一) 提升环境质量，绿水青山本底夯实

大气环境质量稳中向好。以改善空气质量为核心，全面实施“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿、监管”重点任务，深入开展蓝天保卫战，大气环境质量稳中向好。全县 16 家散煤经营网点全部位于禁燃区外；县重点监控企业宁陕县汤坪砖厂实施了烟气脱硫、除尘改造，安装了在线数据监测、在线视频监控等污染防治设施并与市应急中心联网；县域 13 个加油站全部完成三次油气回收治理任务；县城建成区餐饮单位油烟净化设施安装全覆盖；9 家机动车维修企业完成喷漆房有机废气治理任务；建筑工地“六个百分百”严格落实；秸秆禁烧、烟花爆竹禁燃禁放得到有效落实；高污染高排放机动车淘汰任务按年度完成。

县级环境空气自动站正常运行，全县 PM₁₀、PM_{2.5} 均值以及 O₃ 浓度均不断下降，空气质量优良天数连续五年保持在 340 天以上，空气质量综合指数不断降低，空气质量优良率稳居陕南地区乃至全省前列。

表 3-1 宁陕县 2019-2021 年空气质量情况

分类	2019 年	2020 年	2021 年
PM ₁₀ 均值 (微克/立方米)	41	40	37
PM _{2.5} 均值 (微克/立方米)	29	26	22
SO ₂ 均值 (微克/立方米)	7	6	7
NO ₂ 均值 (微克/立方米)	10	11	13
CO 浓度 (微克/立方米)	1.5	1	1.1
O ₃ 浓度 (微克/立方米)	118	112	100

优良天数(天)	343	359	357
优良率(%)	94.0	98.1	97.8
空气质量综合指数	2.91	2.64	2.50

水污染防治取得突破。以提升汉江水质、保护南水北调中线工程汉江流域、引汉济渭水源地为目标，加强城乡饮用水安全保障，推动流域出境断面水质全面达标。建立了长安河、汶水河、蒲河、洵河、池河等重点河流三级“河长制”，召开河长联席会议，河道监管能力增强；建成集镇污水处理厂8座、村级污水处理设施23个；长安河出境断面、渔洞河水源地取水口、尾矿库全部完成安装视频监控设施，并与市应急指挥中心联网工作；饮用水水源地保护不断强化，完成了渔洞河水源地保护区调整划定和新设立的双河沟水源地保护区划定技术报告编制工作，双河沟饮用水水源保护区已正式获得批复，渔洞河饮用水水源地综合整治全面完成。

全县控制断面水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，渔洞河饮用水水源地及双河沟饮用水水源地水质达标率100%，污水处理厂出口水质达到一级A排放标准。

表 3-2 宁陕县 2019-2021 年水质状况

序号	控制标准	水体名称	断面名称	水质状况			
				2018年	2019年	2020年	2021年
1	市控	长安河	长安河青草关	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ
2	国控	旬河	江口镇沙坪村 沙坪桥	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ
3	省控	汶水河	筒车湾镇许家 城村河道	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ

土壤污染防治任务全面完成。全县以土壤污染源头治理为重点，全面排查涉重金属等矿区历史遗留固体废物，经排查，县域范围内无土壤污染重点监管单位和涉重金属企业。

强化受污染耕地安全利用，完成城关镇月河村的重度受污染耕地 42 亩治理任务，受污染耕地全部植树退耕；全县推广配方施肥技术、低积累品种、深耕技术、增施有机肥、石灰调节等技术措施，实施中轻度污染耕地安全利用治理面积 1743.5 亩，宁陕县受污染耕地安全利用率 100%。定期对县污水处理厂（污水处理污泥）、汽修行业、县医院及乡镇医疗卫生院固废处置情况开展执法检查，污水厂产生的污泥全部通过脱水处理，无害化处理率 100%。

城乡宜居水平不断提升。全县不断推动城乡一体化建设，持续完善基础设施建设，扎实开展农村生活垃圾治理、生活污水治理和管控，农村环境面貌和宜居水平取得阶段性成效。农村生活垃圾、污水治理有效，按照“户分类、村收集、镇转运和处理”的模式开展垃圾治理，全县共建成垃圾填埋场 13 座、垃圾集中收集点 360 余个；建成污水处理厂 8 座，16 个村（社区）的污水已接入市政管网，11 个镇 11 个村和 60 个集中安置点修建了污水处理设施。农村卫生厕所建设有力，全县累计完成了农村户用卫生厕所改造 1.5856 万座，卫生厕所普及率达到 93%。农村面源污染得到有效治理，全县 13 家规模畜禽养殖场粪污无害化处理及资源化利用达到 100%，40 余家中小规模养殖场及散养户均按照粪污处理要求，建有储粪池、沼气池等粪污处理设施，设施运行良好，全县畜禽粪污综合利用率达到 87.81%。农村环境卫生、村容村貌得到明显改善，正逐步实现村美民富宜居宜业的美丽宁陕。

（二）维持生态系统，绿水青山保值增值

生态空间持续优化。全县基于资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以落实国家主体功能区战略为主线，持续优化县域国土空间开发保护格局。促进资源集约节约利用，加快“两山”转化，为提升国土空间治理能力和开发效率，按照优先保护、有序开发和高效利用的原则，评估划定了生态保护红线，调整后总面积 2269.18 平方千米，占宁陕县国土面积的 61.87%。全面加强秦岭生态环境保护，宁陕县全域均处于秦岭生态环境保护区域内，按照分区保护的要求，划定核心保护区面积约 963.37 平方千米，占宁陕秦岭范围的 26.27%；重点保护区面积约 1188.7 平方千米，占宁陕秦岭范围的 32.42%；一般保护区面积约 1515.04 平方千米，占宁陕秦岭范围的 41.31%。“数字秦岭”建设扎实推进，设立秦岭区域勘界立标 300 个，首个“双储林场”项目获得省级皮肤。

森林生态系统持续稳定。以巩固省级森林城市为抓手，全面创建国家森林城市为目标，深入推进造林绿化工作，完成人工造林面积 0.5 万亩，封山育林 8.4 万亩，退化林修复 1.85 万亩，森林抚育 1.6 万亩，超额完成市级下达任务，森林覆盖率达 96.24%。城镇绿色版图不断增加，城市周边、道路沿线等重点区域绿化美化持续加强，环山公园、城乡补绿增绿任务重点突破，2021 年建设乡村振兴村庄绿化示范点 1 个，重点区域绿化 4000 亩，义务植树 20.1 万株。获得“陕西省省级森林城市”“中国天然氧吧”等荣誉称号，获评全国林业信息化建设示范县。

生物多样性保护成效显著。紧抓自然保护区和国家森林公园建设管理，积极开展野生动物救助，全面开展打击破坏珍稀野生动植物资源专项执法活动，大熊猫、林麝、羚牛、金丝猴、朱鹮以及金钱豹等为主的野生动物栖息地得到有效保护；朱鹮基地建设和管理不断加强，朱鹮分布区域不断扩展、繁殖数量逐年上升，监测数量从当初的 26 只增长到 410 只；古树名木、兰科植物保护力度持续加大，完成了古树名木普查与挂牌保护，落实了管护责任人。

水土流失综合治理力度不断加大。宁陕县立足水源涵养，部门联动一体化推进流域治理，统筹实施梯田、造林种草和封禁治理等治理措施，2016 年至 2021 年共治理水土流失面积 163.54 平方公里，减少土壤流失量 32.35 万吨。发挥示范引领作用，积极打造引汉济渭工程子午梅苑省级水土保持示范园。全力推进河湖与水利工程管理范围与保护范围划定，对全县 100 平方公里以上主要河流进行了勘测定界。

（三）培育绿色产业，金山银山做大做强

全域旅游提质增效。宁陕县以全域旅游示范县创建为契机，围绕“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略，实施“一业带动、多业融合”措施，推动全域旅游高质量发展。先后创建了筒车湾 4A 级休闲景区、上坝河、悠然山省级旅游度假区、秦岭峡谷乐园 3A 级景区、秦岭皇冠健康小镇暨朝阳沟景区、大蒿沟国际山地旅游度假区等一批核心景区；打造了一批水上娱乐、森林体验、体育运动、休闲度假类的特色旅游产品，辐射和带动了周边乡村旅游全面开花，广货

街镇蒿沟村清泉山庄被命名为全国农业旅游示范点，皇冠镇被命名为全省旅游特色名镇，筒车湾镇七里村被命名为全国乡村旅游重点村，筒车湾镇海棠园村获得国家森林乡村、全国乡村旅游重点村；全县旅游综合收入不断提高，2019年全年接待游客 591.76 万人次，实现旅游综合收入 41.01 亿元，较 2015 年相比翻了一番，在全市排名第三位。



上坝河国家森林公园



悠然山高山湿地景区



秦岭峡谷漂流



皇冠朝阳沟景区

图 3-1 宁陕县重点旅游景区

生态农业助农增产。全县坚持聚焦“药菌果畜”主导产业，积极培育发展新型农业经营主体和服务主体，加快建设“十百千”农业园区，生态农业取得显著成效。**产业规模不断扩大。**药菌产量不断扩大，栽培食用菌保持 1200 万袋，新发展天麻 6356 亩、猪苓 7368 亩，药材类产量 1 万吨，同比增长 5%；新增魔芋种植面积 0.85 万亩、猕猴桃 1335 亩，鲜食玉米 2900

亩，茶园 585 亩；养殖中蜂 3.5 万箱，蜂蜜产量 202.73 吨，增长 11.9%。全县共认定了 1 个市级现代农业园区，新增国家级示范社 1 个，围绕搬迁安置点建成产业园区 30 个，实现了具备建园条件易地搬迁安置点产业园区全覆盖。农业经营主体不断壮大。截止 2021 年，全县累计发展农业各类市场经营主体 415 个，其中龙头企业 16 个，合作社 354 个，家庭农场 45 个，培育产业联合体 5 家，培育生产经营型、专业技能型、社会服务型的高素质职业农民 979 人，专业大户 1020 户。2019-2021 年农村经济持续增加，2021 年全县农业总产值达到 11.83 亿元，同比增长 4.2%，农业增加值 6.49 亿元，同比增长 5.0%。生态产业品牌逐步崛起。先后取得了“宁陕香菇、宁陕猪苓、宁陕天麻”国家地理标志农产品认证，核桃系列产品纳入 2021 年第一批全国名特优新农产品名录，甜糯玉米获得中国绿色有机食品标志证书。“宁陕猪苓”、“宁陕天麻”被评为陕西“十大秦药”，“宁陕山珍”成为区域公共品牌。



宁陕县绿宝生态农业专业合作社

宁陕县蜂情谷专业合作社

图 3-2 宁陕县专业合作社经营主体

生态工业稳步发展。宁陕县工业经济依托区位优势 and 产

业基础，紧抓“飞地经济”战略机遇，紧扣“循环发展、富民强县”主题和“改革创新、提质增效”主线，重点发展农副产品加工、毛绒玩具文创产业、旅游商品开发加工、矿产资源利用新材料产业以及包装饮用水产业，工业总量总体保持平稳发展。生态加工业快速发展，秦兴甜蜜食品有限公司蜂蜜深加工投产、萃箐坊板栗厂，永胜富华魔芋生产线投产、秦岭长春酒厂万吨储酒园项目实施，秦岭山泉、子午玉露扩大生产；生物医药产业持续壮大，梦阳药业、济世康源中药饮片、中药提取和中成药等主导产品加快实施，扎实推进以县域工业集中区、县城产业园、恒口飞地经济产业园以及旬河产业园为增长极的“一区三园”产业布局，入园企业共 34 家，包括 11 家绿色食品企业、7 家新型材料企业以及 1 家生物医药。2021 年，宁陕县域工业集中区总产值 20.16 亿元，提供就业岗位约 2000 个。

（四）完善体制机制，两山转化持续推动

“两山”转化顶层设计不断深化。宁陕县县委、县政府始终坚持贯彻落实生态文明建设理念，“十三五”以来，全县更是将生态文明创建工作作为生态宁陕、美丽宁陕建设的重要举措，成立了以县长为组长的生态创建工作领导小组，按年度与各镇签订环保工作目标责任书，夯实工作任务。制定印发了《宁陕县创建陕西省生态文明建设示范县工作实施方案》、《宁陕县人民政府关于颁布实施宁陕县生态文明建设示范县规划的通知》、《宁陕县城市创建工作指挥部关于印发创建省级生态文明建设示范县 2020 年目标任务的通知》等专

项文件，将工作任务落实到相关职能部门。截至目前，全县共创建了市级生态村 8 个，市级绿色文明示范村庄 1 个，市级绿色文明示范社区 1 个，市级绿色文明示范学校 1 所。

“绿水青山”保护制度体系不断完善。宁陕县成立了由县委、县政府主要领导任主任的生态环境保护委员会，制定出台蓝天、碧水、净土、青山污染防治保卫战、攻坚战年度工作方案。编制了《宁陕县突发环境事件应急预案》、《宁陕县重污染天气应急预案》等专项应急预案，规定了突发事件应急管理工作的组织指挥体系与预警机制，有效保障了县域环境安全。深入推行河湖长制，全面推行林长制，实行最严格的水资源保护制度，不断加强秦岭生态环境保护，严格执行秦岭生态环境保护网格化管理制度，实现全县秦岭区域网格员激活率 100%。严格落实固定污染源环境保护主体责任机制，全面提升环境监管执法精细化水平，严格依证开展监管执法，落实按证排污责任，实行自行监测和定期报告，严厉查处违法排污行为，将污染物排放许可制作为提高环境管理效能，加快改善县域环境质量的有力抓手。

“金山银山”转化体制机制创新制定。成立两山生态资源经营管理平台，两山生态资源转化工作领导小组办公室组织相关资源管理部门、各镇办逐步开展生态资源摸底调查。生态资源产权制度改革不断深化，完成了国家集体林业综合改革试验区试点和农村集体产权制度改革，公益林股份经营、预收益贷款等重点改革制度形成初步探索成效，山林、土地、资产、劳动力等资源要素不断被激活。城关镇渔湾村引资实

施田园综合体项目，将村集体资产折股经营，实现了资源变资产、现金变股金、村民变股民，项目初运营以来，助推渔湾年旅游综合产值达 130 万元，村民人均收入从 2018 年的 10075 元提升到 13000 元。生态产业奖扶促进制度有序建立，制定印发《宁陕县产业巩固衔接实施方案》《宁陕县“产业贷”贴息办法》《宁陕县 2021 年支持产业发展巩固脱贫成效衔接乡村振兴奖扶办法》，实施重点产业链奖扶和项目支撑，对各类农业、林业龙头企业、合作社、家庭农场及小微企业全面落实政策性保障。全域旅游作为兴县富民的一号工程，率先在全省成立了县级旅游产业发展委员会，建立了联席会议制度，完善了目标责任考核体系，形成了“党政主导、市场运作、各级联动、全民参与、抓大产业”的工作格局。

二、问题与挑战

一是优势资源开发与生态保护矛盾突出。宁陕县作为国家南水北调中线工程水源涵养区和国家重点生态功能区，生态保护和水源涵养压力巨大。全县转型升级发展迫在眉睫，资源要素与生态环境对经济社会发展的制约将更加明显，经济结构调整、转型升级和绿色发展和生态保护挑战大。随着国家重点生态功能区产业准入负面清单深入实施，一些优势资源开发项目受到政策和环境容量的限制，污水、垃圾处理、企业污染治理投入加大，发展成本增加，兼顾优势资源开发与生态环境保护的任务艰巨。**二是环境新老问题矛盾交织，环境保护任务仍然艰巨。**生态环境保护基础设施建设仍有短板，县城老城区、城乡结合部污水管网覆盖率较低，尚未完

全实现雨污分流。农村生活污水、生活垃圾治理基础设施仍较薄弱，存在环境污染的风险，汉江水质保护和环境风险防范任重道远。三是“两山”转化通道打通任务重、挑战大。全县生态旅游作为主导产业，缺少具有较大规模和影响力的文化旅游公司，旅游带动能力不强。特色文化资源的旅游价值仍未被充分挖掘，民宿仍处于起步阶段，品牌的示范推广作用尚未充分凸显，吸引游客力度不够，工业、农业、三产服务业与旅游产业发展之间相互链接不够密切，百业围绕旅游转，旅游带动百业发展的优势仍需进一步发挥。农产品品牌化程度还不够高，品牌效应薄弱，且知名品牌较少，市场竞争力不强；农业效益总体偏低，同质化农产品多，原料农产品多，优质农产品少，加工农产品少。四是品牌打造有待加强。“宁陕山珍”农产品品牌、“山地秦岭、山地运动”体育赛事活动品牌、“秦岭人家·子午驿站”“天然氧吧、避暑胜地、养生天堂”旅游品牌等生态文化品牌带动力不强，品牌宣传、推介力度仍需加强。

三、典型案例

案例一：管好用活“绿色碳库”，释放全国森林第一县生态价值

案例背景：宁陕县森林覆盖率 96.24%，居全国第一，有“中国最绿是宁陕”的美誉，改革开放以来，宁陕经济社会发展经历了以森林木质化利用为主的“木头经济”时代、以矿产开采加工为主的“石头经济”时代，以生态旅游、生态产业为主的“生态经济”时代三个发展阶段，实现了生态空

间全面修复、生产空间质量提升、生活空间安全宜居的嬗变，宁陕的绿水青山成为人民群众致富的金山银山，也是实现“双碳战略”的源泉活水。

主要做法：

生态颜更高，共富有“资本”。2022年是宁陕县城关镇寨沟村朱鹮异地野化放飞基地成立十五周年，十五年间，全县将生态环境保护作为首要任务，建成了县镇村三级森林资源管护网络，建立了网格化监管平台，实现了全县森林资源监测大格局、全时段、全覆盖。大力开展退耕还林、天然林保护、长江防护林修复等系列工程，率先在全省实现了25度以上坡地全部退耕还林，森林面积达到530万亩，人均占有林地76亩，是全国人均水平的32倍，森林覆盖率从20年前的75%提高到目前的96.24%，负氧离子含量高达4402个每立方厘米，被中国气象服务协会评定为“中国天然氧吧”。以秦岭国家公园为建设为契机，建成了陕西平河梁国家级自然保护区、陕西上坝河国家级森林公园、陕西牛背梁国家级自然保护区、陕西旬河源国家湿地公园，以国家公园为主体的自然保护地体系初步建成。截止目前，野外可以观测到的朱鹮，从当初放飞的26只已经增加到了410只，大熊猫、金丝猴、云豹、羚牛、金钱豹等国家一级保护动物种类不断增加，充分彰显了全县生态环境的改善，宁陕生态空间正在向高质量、高颜值迈进。

碳汇开发致力“双碳”目标担当。宁陕县人民政府依托负碳潜力优势，将林业碳汇和国土绿化、生态修复、森林资

源保护相结合，以国家得林木、社会得生态、地方得投资、企业得效益、农民得收入为目标，通过实施林业碳汇项目，探索生态资源转化生态资产的重要路径。2017 年全县开展了生态价值评估，发布了《宁陕森林生态功能价值评估报告》，森林生态系统功能总价值 130.54 亿元，是国内生产总值的 4.8 倍，其中：固碳释氧功能价值 44.3 亿元，森林固碳总量 228.5 万吨，释氧 305.9 万吨，林业碳汇年交易价值约为 1.2 亿元，碳汇交易市场前景广阔。2022 年，积极启动林业碳汇招商，通过实施上坝河森林公园林业碳汇减排量交易项目，与深圳南泥湾实业投资有限公司签订了林业碳汇开发合作协议，收购林业碳汇减排量 2.5 万吨，总交易额达百万元，成为西北地区首宗林业碳汇交易项目，标志着宁陕县在林业生态产品价值实现机制上取得新进展，在绿水青山向金山银山的绿色转型发展道路上迈出坚实步伐。

林业改革成“两山”转化奇兵。依托国家重点林业县和生态功能区的优势，宁陕县牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，将“绿水青山”源源不断转化为“金山银山”，让越来越多的群众享受到生态红利。通过不断深化生态资源产权制度改革，完成了国家集体林业综合改革试验区试点和农村集体产权制度改革，创新探索了公益林股份经营、公益林预收益贷款、林权贷款“直通车”、林权“三权分置”、林业碳汇、“两山银行”等全省全市首创性改革。每年兑现公益林生态效益补偿 230.66 万亩 3079.885 万元、退耕还林补助 200 万元、库区搬迁补助 86 万元、耕地保护补助 430 万元，人

均年增收 7000 元。

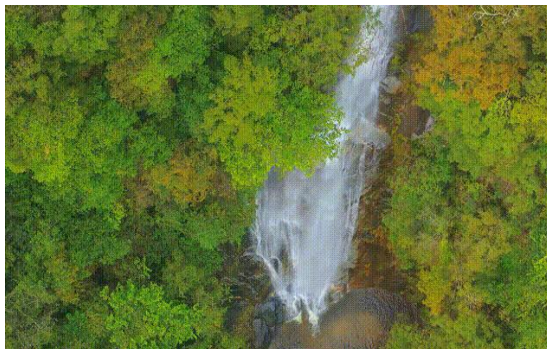
经验启示：宁陕县在“靠山吃山，靠水吃水”的破坏生态环境行为带来的惨痛教训后，加快转变发展方式，通过造林绿化、生态林效益补偿、开发林业碳汇等方式，将保护绿水青山与发展金山银山两手抓，两手硬，逐步步入了建成“中国碳中和先行区”、“新时代卖碳翁”的快车道，也为山区高质量绿色发展开辟了新路径，翻开了宁陕高质量发展的新篇章。



城关镇寨沟村朱鹮放飞基地



“朱鹮稻谷”收获



飞流瀑布



朱鹮嬉戏

图 3-3 宁陕县朱鹮野化放飞基地

案例二：璀璨明珠“秦岭之心”，生态康养旅游引领致富新道路

案例背景：宁陕县群山环绕、资源富饶，古子午栈道由北向南纵贯其境，在漫长的历史岁月中，留下了 158 处雄奇

壮美的自然景观，宛如镶嵌在秦岭深处的一颗璀璨的绿色明珠。近年来，全县坚持以全域旅游引领县域经济高质量发展，以创建国家全域旅游示范区和省级全域旅游示范县为契机，围绕“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略，以“天然氧吧、避暑圣地、养生天堂”为功能定位，在大秦岭旅游开发、打造生态康养旅游新高地的宏大实践中走出了一条生态观光、研学旅游、康养宜居、休闲度假为一体的旅游发展“宁陕模式”。

主要做法：

旅游景点“串珠成链”。宁陕县委、县政府坚持生态经济引领高质量发展的战略目标，将生态旅游产业作为全县主导产业，加快旅游景点景区开发建设。先后建成筒车湾国家4A休闲景区、秦岭峡谷乐园国家3A景区、上坝河、悠然山省级旅游度假区，子午梅苑旅游景区，皇冠镇省级旅游名镇，广货街镇蒿沟村、筒车湾镇许家城村、皇冠镇南京坪村市级旅游示范村，同时拥有天华山国家森林公园、上坝河-平河梁国家森林公园、旬阳坝溶洞、旬河源国家湿地公园、朱鹮放飞基地等著名自然旅游景点；子午古道、五郎关、江口高桥民族村等人文景点。全县近5年年均接待游客538.8万人次，年均旅游综合收入29.32亿元，农民群众每年通过景区销售农产品3600多万元、1600多人在景区务工就业。

生态康养“旅游圣地”。宁陕县举全县之力发展生态康养旅游，在推进景区景点建设的同时，高度重视与康养产品打造相融合，先后建成仙居缘森林疗养基地、苦竹沟养老小

镇、溪山小镇等一批旅游康养项目，成功入选全国首批森林康养基地；将“秦岭人家、子午驿站”品牌打造与生态观光、文化休闲、养生养老、民宿发展相统一，形成了守拙园、花栖玥苍山、渔湾田园逸谷等一批精品民宿，成为了既能满足休闲度假，又能找回记忆、留住乡愁，有深刻历史文化体验的旅游业态，目前乡村旅游成为面向大关中市场康养旅游产业发展的重要载体。

旅游品牌“名声响亮”。宁陕县将大力举办旅游活动作为推动提升旅游品牌影响的重要举措，持续举办山地越野、峡谷漂流、狩猎射击等体育赛事，打造体育旅游赛事品牌，满足群众和游客多种需求，中国大秦岭（宁陕）山地越野挑战赛荣登国家58个体育旅游精品赛事活动榜首，秦岭四季滑雪馆成为中国运动员备战2022年冬奥会训练基地，“秦岭之心·绿都宁陕”、“天然氧吧·康养胜地”品牌在全省范围打响。

先后荣获“陕西省旅游强县”“陕西省全域旅游示范县”“陕西省旅游产业发展十大先进县”“亚洲金旅奖·最佳生态旅游名县”“感动陕西·2017旅游影响力十佳县”等荣誉称号，康养旅游成为宁陕绿色崛起的支柱产业。

经验启示：宁陕凭着独特的气候条件、优良的自然资源禀赋，紧紧围绕生态功能区功能定位，紧抓旅游发展潜力，通过转型升级，多产业融合发展，催生了多元化、品质化的旅游新模式，满足了游客的需求。同时聚焦水上娱乐、森林体验、体育运动、休闲度假、医药康养，形成特色生态旅游

品牌，实现旅游产业与生态环境保护共赢发展，将“蓝天碧水”、“绿水青山”源源不断的转化为“金山银山”。



子午梅苑



七里村度假村



中国大秦岭（宁陕）第五届山地越野赛 上坝河山地户外运动活动

图 3-4 宁陕县旅游景区与赛事活动

案例三：构筑乡村“绿水青山”，渔湾村迈入乡村旅游新高地

案例背景：城关镇渔湾村位于县城以南 11 公里，面积 12.5 平方公里，辖 4 个村民小组 155 户 435 人，境内资源丰富，两山蛟龙环抱、茂林修竹遍野、稻田荷塘成片、独院聚落连缀，“太极真图”等美景乡愁环绕，具有发展乡村旅游产业得天独厚的条件。2018 年以前，渔湾村缺乏产业支撑，缺少就业机会，青壮年普遍外出打工，大量土地撂荒、房屋废弃，村上仅剩 60 余个村民在此生活，是秦岭地区典型的“空心村”。2018 年以后，村党支部秉承“绿水青山就是金

山银山”发展理念，依托“乡村”“乡愁”生态要素，积极发展乡村旅游，沉寂多年的小山村逐渐变得热闹起来，从典型的空心村，重新焕发新的活力，成为陕西秦岭地区的一张“强富美”的乡村名片，生动阐述了“绿水青山就是金山银山”乡村旅游创新实践。

主要做法：

“鸚”田复耕，唤醒自然生态环境。渔湾村因自然环境优良，数只野生朱鸚长居于此，为满足朱鸚对生态环境严苛的要求，避免栖息地受到人类干预破坏，渔湾村党支部通过启动“鸚”田复耕计划，恢复水田 120 余亩、荒地 200 余亩，采取不施化肥、不打农药的纯天然方式种植生态水稻，构建生物多样性优质环境，留住对环境适生性要求极高的国宝朱鸚在此常驻、数量攀升至 10 余对。开发渔湾标志性文创产品“朱鹭山米”，宣传吸引 20 多家企业认领朱鸚保育田稻米，年产富硒有机“朱鹭山米”2 万余斤，两年销售额达 50 万元，生态高颜值逐渐转化为产品高价值。

农旅融合，打造乡村旅游样板村。渔湾村在全市率先探索“农旅文三业共融”机制，合力建设渔湾逸谷农创田园综合体，利用流转的闲置房屋，先后建成汉唐驿山居青旅、天空下生态农场、鹿柴山集民宿等十余个项目；在百亩生态稻田上搭台建设 10 顶格兰篷帐篷营地；同时改造废弃水电站建设为天空下自然书店、鹿柴咖啡、放电美术馆等景点；利用农耕文化、科普教育打造研学教育基地，构建以农业生产为基础、休闲农业为核心、民宿酒店为抓手、康养度假为亮

点、科普教育为助力的生态循环特色产业体系。2020 渔湾村渔湾逸谷田园综合体获“产业创新田园综合体”奖项，2022年“渔湾逸谷农创田园综合体”入围“宿集营造社”联合“乡村复兴论坛”发起的第二届“雪鹿奖·乡建年度榜样”案例。创意农业和旅游观光、休闲民宿收入累计达到 500 万元，村民人均收入从 2018 年的 10075 元提升到 13000 元。

渔湾村旅游产业的发展，坚定了全县走生态旅游发展道路的决心，成为带动全县乡村旅游发展的重要引擎。全县打造了皇冠健康小镇、广货街运动小镇，打响“秦岭人家·子午驿站”乡村旅游品牌，培育七里、蒿沟、海棠园等特色旅游村，广货街镇蒿沟村清泉山庄被命名为全国农业旅游示范点，皇冠镇被命名为全省旅游特色名镇，筒车湾镇许家城村、皇冠镇南京坪村、广货街镇蒿沟村被命名为市级旅游示范村，海棠园村和七里村获得全国乡村旅游重点村荣誉称号。

经验启示：作为宁陕县生态经济富民的生动缩影，渔湾村立足资源禀赋，盘活闲置资源，最大程度保留陕南秦岭村落特征，营造“看得见山水、留得住乡愁”的美好慢时光，通过“村企联建”模式，提升产业内涵，把传统元素与现代元素融为一体，大力发展休闲旅游、观光农业，使小山村在求新求变中呈现出生态美、产业兴、群众富的新景象。



宁陕县渔湾村



天空下自然书店

渔湾村全貌



中国秦岭·乡村戏剧计划

图 3-5 宁陕县渔湾村乡村旅游景点

案例四：挖掘山林“致富山珍”，小药菌华丽变身跃向大产业

案例背景：宁陕县全境均在秦岭保护区内，森林覆盖率 96.24%，气候温暖、湿润，生物资源非常丰富，独特的自然条件和地理环境，孕育了宁陕以中药材和食用菌产业为主要特色的农业经济形态，素有“中药材之乡”的美誉，也是陕西最大的香菇和黑木耳生产县，是省级食用菌示范县和中药材规范化种植示范基地县。截止 2021 年，全县标准化栽培食用菌 1200 万袋；新发展天麻 63560 亩、猪苓 7368 亩，先后取得了“宁陕香菇、宁陕猪苓、宁陕天麻”国家地理标志农产品认证，“宁陕猪苓”、“宁陕天麻”被评为陕西“十大秦药”，“宁陕山珍”成为区域公共品牌。逐步形成了“生产标准化，种植规模化，产业特色化，产品品牌化”的药菌产业发展“宁陕模式”。

主要做法：

药菌种植脱贫致富。海棠园村地处秦巴山区，全村有林地 42960 亩，耕地 1056 亩，水田 322 亩，地貌呈“九山半

水半分田”特征，森林覆盖率达 90%，开展脱贫攻坚前，海棠园村贫困发生率曾高达 46%。鉴于全村林地广山势耸耕地稀的状况，村集体带领群众走上一条“生态立县、旅游强县、林业兴县”的道路。在村支部引领下海棠园村成立 5 家农民专业合作社，设立 2 个标准化种植园区，以村集体经济企业入股合作社及市场主体的方式推动食用菌、天麻、猪苓等扶贫产业高质量发展，吸纳 150 余人就近务工，带动建档立卡贫困户年均增收 2600 元以上。全县种植天麻、猪苓等中药材 6 万余窝，香菇 5 万袋，年产量 50 万斤，产值超过 150 万元，村民年均纯收入达到 15000 多元，成为宁陕县唯一的一个“五星村”。

标准化种植全域推进。近年来，全县药菌产业在经历劳动力成本增加、市场价格下压，产业逐渐萎缩的状况后，县委、县政府转变发展思路，加大政策、技术、市场等多方面支持，全产业链扶持药菌产业发展，逐步将小药菌做成大产业。成立了县药材和食用菌产业发展办公室，负责全县的中药材和食用菌产业的技术培训、技术引进和产业发展中的协调、服务、指导工作，初步形成了一支直接与菇农、药农打交道的技术指导员队伍，编印了香菇、木耳、猪苓、天麻等药菌《栽培技术要点》，带动药菌产业发展能力逐渐强劲。食用菌、猪苓、天麻等主要药菌产业奖补政策持续完善，从招商引资、企业培育、协调金融贷款等方面激励产业发展，进一步推动了宁陕药菌产业的转型升级，培育了梦阳药业、黄波菌业等龙头企业，发展药菌产业合作社 101 个；建成中

药材专业村 10 个，建立了猪苓种源基地、乌红杂交天麻繁育基地，示范带动全县海拔 800 米以上的自然村进行猪苓、天麻等中药材人工规模种植；建成了青龙垭香菇小镇、黄波菌业、皇冠香菇产业园区、筒车湾、新场、旬阳坝等食用菌标准化生产基地，建设大棚面积近千亩，药菌产业实现了突破。

经验启示：宁陕县将资源优势源源不断转变为经济发展优势，推动全域发展标准化药菌种植，形成有机、绿色产业，不断延伸特色产业链条，提升农产品附加值和品牌影响力，增加农产品市场竞争力，辐射带动农业增效、农民增收。宁陕县“生产标准化，种植规模化，产业特色化，产品品牌化”的药菌产业发展种植标准化、生产品牌化、质量可溯化的农业发展模式为其他地区提供经验样本。



林下药材种植



休闲农家



图 3-6 宁陕县药菌产业风貌

案例五：山地创新“飞地经济”，带动绿色工业发展获取新空间

案例背景：宁陕县作为南水北调重要水源涵养地和秦巴连片特困区，建设用地稀缺、生态区位极其重要是制约县域经济发展的重要因素。2013年，安康市委、市政府提出发展“飞地经济”的决策，通过土地集约、产业聚集，打破行政区划对资源配置的限制，引导限制开发、空间不足的县区，把重大项目向重点开发区域集中，以形成限制开发区域和重点开发区域资源共享、优势互补、互利共赢的发展局面。宁陕县委、县政府果断决策，坚决站在转变发展方向的“风口”，举全县之力发展“飞地经济”。2013年宁陕县政府和恒口示范区签订了战略合作协议，2014年以财政控股形式，成立了宁陕县恒口生态产业园区投资开发有限责任公司，2015年成立宁陕“飞地经济”发展工作领导小组办公室，负责园区招商引资和管理，宁陕“飞地经济”产业园区应运而生，工业园区被命名为省级重点建设县域工业集中区。“飞地园区”成为发展生物医药、绿色食品，推进产业延链补链强链，为生态功能区腾挪发展空间“宁陕窗口”。

主要做法：

破解土地限制，引领绿色工业发展。发展“飞地经济”作为推进区域经济增长的撬动点和支撑点，为区域经济发展注入新的活力。园区以“生物医药业、纺织面料加工、智能电器及线束制造业、农副产品加工业”为主导产业，聚焦全

市 18 条主导产业链布局，充分结合高新、五里、紫阳、恒口等工业园区产业现状，以补链、延链为导向成功签约落地招商引资项目 12 个，投产企业 10 个（其中 4 个规上）。2021 年引进的陕西济世康源医药科技有限公司是全县结合中药材产业发展引进的重点产业项目，通过“基地在宁陕、加工在飞地”的发展模式，与乡镇达成中药材种植基地合作，采取企业保底价收购，合作社技术指导、务工等方式，打造一体化产业链，促进贫困群众稳定增收，推动壮大县域经济，带贫益贫效果明显。

助力产业延链补链。宁陕飞地经济园区在紧跟全市产业发展布局的同时，产业规划立足宁陕县域经济特点，把中药材和农副产品深加工作为发展重点抓手，辅助发展新型制造业，配套发展生产性服务业，形成“2+1+1”产业发展布局，引进生物制药、食品加工、富硒魔芋综合利用等项目立足资源优势与产业现状，2016 年与宁陕丰华农业科技有限公司就“农副产品深加工项目”成功签约，2021 年引进陕西济世康源医药科技有限公司，填补了农产品深加工和中药材提取产业的空白，推进产业延链补链强链，增强核心竞争力。2021 年，宁陕县域工业集中区总产值 20.16 亿元，提供就业岗位约 2000 个。

经验启示：宁陕县积极融入“飞地经济”发展模式。探索出“基地在县区、加工在飞地”的发展模式，结合生态旅游和林下经济宁陕两大支柱产业资源发力，先后引进了一批有实力的生物医药、绿色食品加工企业，不仅消化宁陕地产

中药材，还将前置车间建在宁陕，全链条提升宁陕中药材产业的品质和层级，增强了农副产品核心竞争力，发挥了宁陕陕本土生态产品价值转化的平台和载体作用，使得生态区的发展渴求得以承载，是对全新的“两山”生态价值转换探索的宁陕实践。

第四章 总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，立足中国式现代化新发展阶段，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。深入实施“生态立县、旅游强县、林业兴县”发展战略，积极探索生态产品价值实现机制，加强生态保护、建设美丽城乡实现“生态好”“乡村美”，坚持绿色发展、壮大生态经济实现“旅游强”“林业兴”，释放生态红利、促进惠民利民实现“百姓富”，加快能推动高质量发展，成为生态功能良好、生态经济兴盛、生态文化繁荣、人与自然和谐发展的“绿水青山就是金山银山样板”

二、基本原则

--坚持生态优先，绿色发展。坚持“生态立县”、胸怀“国之大者”，树牢尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，充分发挥宁陕特色生态优势，加快构建以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系，推动生态优势转化为经济优势、发展优势，实现绿水青山和金山银山有机统一。

--坚持统筹协调，融合发展。紧抓高铁、高速等交通发展机遇，抢抓大西安万亿级文化旅游产业、安康千亿级生态康养产业建设机遇，主动服务和积极融入西部大开发、汉江生态经济带，深度挖掘区域合作潜力，积极谋求合作机遇，打破行政界线约束，实现跨区域融合发展。

--坚持创新驱动，引领发展。深化生态文明体制改革，大力推进理念创新、科技创新、机制创新、工作创新、模式创新，打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道，以创新思维激活绿色资源、增创发展优势，促进高质量发展。

--坚持共建共享，和谐发展。坚持以人民为中心，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，着力打通绿水青山向金山银山转化路径，拓展城乡居民增收渠道，增强优质公共服务供给能力，切实增强人民群众的获得感和幸福感，实现生态与富民双赢。

三、总体目标

宁陕县围绕建成全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的总体目标，突出乡村振兴、全域旅游“两个重点”，加快生态经济先行区、秦岭国家公园门户区以及生态价值转化示范区“三个建设”，逐步建成“生态美、产业强、百姓富、”的“绿水青山就是金山银山”样板地。

一个目标：以打造全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为总体目标，建立健全相关体制机制，探索完善“两山”实践创新经验和路径模式，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要，绿色发展理

念深入人心，生态经济成为县域发展的主要支撑。

二个重点：全面推进乡村振兴。全力推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴，促进农业强农村美农民富。**做强做优全域旅游。**以全域旅游为引领，积极创建国家全域旅游示范区，着力构建“一业引领、多业融合”发展格局。

三个建设：建设生态经济先行区。以产业生态化、生态产业化为目标，统筹推进生态经济发展，做强做优康养旅游、现代农业、绿色工业，产业融合更加紧密，生态经济体系更加完善，生态经济发展体制机制更加健全，成为全市生态经济发展典范。**建设秦岭国家公园门户区。**主动对接秦岭国家公园建设，配合完成边界划定、管控分区等重大任务，创新工作体系，构建圈层布局，聚力推进入口社区、自然教育、公园走廊建设，探索园地共建共管路径和协调机制，推动国家公园建设和经济社会发展的和谐统一，成为秦岭国家公园“代言人”。**建设生态价值转化示范区。**推动生态产品价值转化先行先试，丰富生态产品价值实现路径，以康养旅游、山林经济为代表的特色产业蓬勃兴起，成为全市“千亿级”生态康养产业的重要增长极，城乡融合协调发展，宜居县城、特色集镇、美丽乡村相得益彰，在生态产品价值转化中立标杆、作示范。

四、建设指标

参照《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》，建立了宁陕县“两山”指数评估指标体系，通过生态环境资产状况、绿水青山向金山银山转化程度、保障程度，量化反映宁陕县“两山”基地建设水平，服务“两山”基地管理。

表 4-1 “两山”评估指标表

目标	任务	序号	指标	2021 年 (现状值)	2025 年 (目标值)
构筑绿 水青山	环境 质量	1	环境空气质量优良 天数比例	97.8%	保持稳定
		2	集中式饮用水水源 地水质达标率	100%	100%
		3	地表水水质达到或 优于 III 类水的比例	100%	100%
		4	地下水水质达到或 优于 III 类水的比例	无地下水监 测点位	100%
		5	受污染耕地安全利 用率	100%	100%
		6	污染地块安全利用 率	100%	保持稳定
	生态 状况	7	林草覆盖率	96.24%	保持稳定
		8	物种丰富度	稳定提高	稳定提高
		9	生态保护红线面积	2269.18 平方 公里	不减少
		10	单位国土面积生态 系统生产总值	-	稳定提高
推动 “两山” 转化	民生 福祉	11	居民人均生态产品 产值占比	10.83%	稳定提高
	生	12	绿色、有机农产品产	0.65%	稳定提高

目标	任务	序号	指标	2021年 (现状值)	2025年 (目标值)
	态经济		值占农业总产值比重		
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	25%	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	10.32%	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	95%	≥95%
	建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施
		19	生态产品市场化机制	探索建立	建立实施
资金保障		20	生态环保投入占GDP比重	5.54%	>3%

第五章 重点任务

一、加强生态空间用途管控，守住宁陕“绿水青山”

（一）强化保护，筑牢山清水秀生态空间

优化生态空间布局。立足秦岭生物多样性重点生态功能区定位和秦岭国家公园区划，充分发挥国土空间规划在宁陕生态环境保护中的基础性作用，落实主体功能区战略，确定城镇、农村、生态空间布局，全面划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，将其作为调整县域经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，确保宁陕县生物多样性保护与水源涵养功能不降低。

筑牢生态保护红线。严格落实省市级下达生态保护红线规模、布局及管控要求，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。发挥生态保护红线对国土空间开发的底线作用，生态保护红线内严格禁止与其主导功能定位不相符的开发性、生产性建设活动。

（二）因地制宜，营造绿色现代农业空间

完善农业空间布局。依托资源优势，立足农业发展基础，围绕保障国家粮食安全和重要农产品供给，落实农业功能区制度。聚力提升农业生产生活空间布局，强化农业特色产业多点发展局面，划定城镇生活圈、乡村生活圈、基层生活圈三个圈层，不断完善基础设施，提升农业空间聚集能力。

严守永久基本农田保护红线。按照“总体稳定、局部微调、应保尽保”的原则，严格落实 26.07 平方千米永久基本

农田保护任务，优化永久基本农田布局，引导永久基本农田集中连片。对各类未经批准或不符合规定要求的建设项目、临时用地、农村基础设施、设施农用地，以及人工湿地等占用永久基本农田的，应依法依规严肃处理，责令限期恢复原种植条件，统一永久基本农田划定、建设、补划、管理和数据库建设标准，构建动态监管体系，严格监督检查。

（三）集约发展，推动高效舒适城镇空间

优化城镇空间布局。综合考虑各镇交通、资源情况，构建“1+4+6”¹城镇空间体系结构，通过空间布局确定县城城镇职能类型，合理引导城镇发展。高质量布局产业发展空间，突出宁陕工业发展“一区三园”的产业聚集区，全面提升城镇生活品质，完善社区公共服务功能，美化城镇生态环境。

划定城镇开发边界。严格实行建设用地总量与强度双控，以“双评价”为基础，结合城市发展，划定城镇开发边界，促进城镇空间集约高效、布局紧凑。宁陕县全县划定城镇开发边界规模为 8.89 平方千米，全部为集中建设区，用以满足城镇居民生产生活需求而划定的允许城镇开发和集中建设的空间。禁止在城镇开发边界外随意建设新城、新区和各类工业园区，无序扩大城镇规模。城镇开发边界以及边界内特别用途区原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

¹ “1” 个县域发展核心-城关镇。

“4” 个重点镇，即皇冠镇、筒车湾镇、江口回族镇和广货街镇。

“6” 个一般镇，即金川镇、新场镇、四亩地镇、梅子镇、龙王镇和太山庙镇。

二、提高生态产品供给能力，保值增值“绿水青山”

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深化污染防治整治力度，加强生态系统保护修复，强化环境风险防范，构建以改善环境质量为导向的环境治理体系，实现“绿水青山”保值增值。

（一）深化污染治理，生态系统稳定保值

稳定提升空气质量。不断优化产业布局。严格实施节能审查制度和环境影响评价制度，落实“三线一单”生态环境分区管控要求、产业准入政策和重点行业产能置换政策。加大落后产能淘汰力度，按照产业准入负面清单中淘汰类项目，有序推进落后低效和过剩产能淘汰。推动重污染企业搬迁改造，加快汉江流域沿线存在重大环境安全隐患的生产企业就地改造、异地迁建、关闭退出。坚决遏制“散乱污”企业异地转移、死灰复燃，综合巩固整治成果。加大能源结构调整。严格落实“以气定改”政策，持续加大县城天然气入户安装力度，确保县城气化率达到80%以上。实施建材、农副食品加工等重点行业全流程清洁化、循环化、低碳化改造。持续推进燃气锅炉低氮改造，确保县城建成区基本淘汰10蒸吨/小时以下燃煤锅炉，20蒸吨及以上燃煤锅炉全部实施脱硫脱硝除尘改造。强化面源污染防治成效。持续推进扬尘精细化管理，建立施工工地动态管理清单，构建“过程全覆盖、管理全方位、责任全链条”建筑施工扬尘防治体系。积极推行绿色施工，落实“洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡”六个100%要求。加大烟花爆竹管控力度，对“禁放区”内烟

花爆竹销售点进行全面清理取缔。到 2025 年，县域环境空气质量达到二级标准，空气质量优良率保持稳定。

同心守护一江清水。加强重要流域水环境治理，健全流域污染联防联控，编制实施重点流域水生态环境保护规划，实施差异化治理。加强重点饮用水水源地河流、重要跨界河流以及其他敏感水体风险防控，编制“一河一策一图”应急处置方案。加强流域排污口长效监管，以县城建成区及重要水体为重点，按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求，摸清所有排污口数量和位置，2025 年完成县域内所有排污口排查。全面推进城镇生活污水治理。推进城镇污水收集处理设施建设与提标改造，建设四亩地镇、太山庙镇污水处理及收集管网建设；完善县城雨污分流管网，加快重点镇污水处理设施开工或建成投运，到 2025 年，县城、重点镇污水处理率分别达到 93%、85%。持续提升饮用水水源安全保障水平，继续深入开展以渔洞河饮用水水源地、双河沟饮用水水源地为重点的饮用水水源规范化建设，加快水源地保护区界桩、界标、道路警示牌、禁止牌标志、宣传牌、隔离网、防护栏、视频监控等安装。稳步推进乡镇以下饮用水水源保护工作，完成“千吨万人”集中式饮用水水源地规范化建设和环境问题整治。到 2025 年，长安河出境断面水质稳定保持国家地表水 II 类标准，国控断面水质全部达到国家考核要求，全县地表水水质优良率保持 100%。城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，饮用水安全有效保障。

全面保障土壤安全。有序推进耕地土壤环境质量类别划

定，动态调整农用地土壤环境质量类别。加大优先保护类耕地保护力度，严格优先保护类耕地集中区域环境准入，加快优先保护类耕地集中区域现有重点行业企业提标升级和技术改造，依法严查向未利用地非法排污等环境违法行为。严格管控重度污染耕地，划定特定农产品严格管控区域，严禁种植食用农产品；鼓励采取种植结构调整、退耕还林还草等措施，确保重度污染耕地全部得到严格管控。有序实施建设用地风险管控和治理修复。以建设用地土壤污染风险管控和修复名录为核心，有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。加强污染地块环境监管，建立污染地块动态管理名录和联动监管机制，建立污染地块开发利用负面清单制度，合理确定土地用途，严格用地准入。加强疑似污染地块和污染地块相关活动的监督管理，开展城关镇、江口镇、广货街镇等3个镇范围内8家尾矿库开展土壤环境质量现状调查，疑似污染地块识别、监测及风险评估，编制土壤环境质量现状调查报告。积极推进矿山污染防控及环境整治和修复，解决历史遗留矿山采选废渣和矿洞涌水等污染问题。鼓励采用原位风险管控或修复技术，探索在产企业边生产边管控土壤污染风险模式。

提升城乡宜居水平。强化农业面源污染监管，建设农业面源污染监测“一张网”，开展农业面源污染综合整治和监管试点。严格畜禽养殖环境监管执法，依法开展环境影响评价，对设有固定排污口的畜禽规模养殖场实施排污许可制度。实施化肥农药减量行动，深入推广测土配方施肥、有机肥替

代化肥，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合，推进新型肥料产品研发与推广。探索推进畜禽粪污、秸秆、农田残膜、农村垃圾等废弃物全量资源化利用，健全完善农膜及农药包装废弃物、秸秆回收利用体系和长效机制。加快推进农村生活污水治理，推进农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一运行和统一管理，因地制宜选取污水处理与资源化利用模式，加强农村生活污水治理与改厕治理衔接，积极推进粪污无害处理和资源化利用。推广农村生活垃圾分类减量，多措并举宣传推进农村生活垃圾分类，积极开展垃圾就地分类和资源化利用示范创建，强化农村生活垃圾分类和资源化利用指导，优化垃圾收运处置设施布局，健全农村生活垃圾收运处置体系，加快建设农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置设施。到 2025 年，美丽乡村示范村占比达 80%，建成 14 个“乡村振兴示范村”；农村生活垃圾有效治理的行政村达到 95%以上，生活污水有效治理的行政村达到 75%以上，有效管控行政村达到全覆盖；农村卫生厕所普及率达到 95%以上；畜禽粪污综合利用率达到 85%以上，农作物秸秆综合利用率达到 95%；村庄绿化覆盖率达到 85%以上；100%的行政村（社区）达到干净整洁标准。

（二）加强保护修复，生态系统不断增值

持续提高森林碳汇储量。全面构建以天然林为主体的森林生态系统，实施封山育林、森林抚育工程，全面落实天然林保护、重点防护林修复与城乡绿化等生态工程，推进县城周边、四旁植树和重点山体生态修复，每年义务植树 20 万

株，恢复、提升生态系统的生机与活力。启动国家储备林建设，抓好人工林集约栽培、改造和种苗生产工作。到 2025 年，森林覆盖率提升到 96.244%，森林蓄积量达到 3000 万立方米以上，森林碳汇储量持续增加。

推进绿色矿山建设。全面调查评价历史遗留矿山生态破坏与污染状况，重点实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理，按照“谁破坏谁修复”“谁修复谁受益”的原则盘活矿区自然资源，探索利用市场化方式推进矿山生态修复，开展矿区污染治理和生态景观修复试点示范。以河湖岸线、水库、饮用水水源地、地质灾害易发多发区等为重点，开展尾矿库风险隐患排查，“一库一策”化解渗漏和扬散风险，鼓励尾矿综合利用。落实绿色矿山标准和评价制度，编制绿色矿山实施方案，加快全县 4 座水电站达到绿色水电标准。

加大湿地生态系统修复。构建重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园等多类型的湿地保护网络。实施重点湖泊山水林草生态保护修复工程。对受损及退化的湿地，以自然恢复为主、人工修复为辅，通过河湖生态整治、河岸植被修复、面源污染防控及河道疏浚等综合措施，逐步恢复生态功能。建立湿地信息管理和监测系统，开展典型退化湿地生态修复试验示范，完善湿地生态效益补偿制度。

积极推进水土流失综合治理。以秦岭小流域建设为重点，加快流域水土保持综合治理，实施梅子镇、江口镇、太山庙镇水土流失综合治理面积 42.7 平方公里。加强坡面、河沟道

及村庄等重点治理区的水土流失与面源污染综合整治。有序开展退耕还林还草，退田还湖还湿，形成新的生态空间，从源头减少水土流失。

加强生物多样性保护。以国家一级保护动植物为主，建设濒危野生植物繁育基地，抓好珙桐、红豆杉等濒危野生植物繁育。建设观鸟监测站、濒危野生植物繁育基地和野生动植物大数据平台，建设林网道路，建设或维修改造管护站点及木材检查站，建设野生保护动物抢救保护和林业防灾减灾体系。建立野生动植物救护繁（培）育中心及野放（化）基地，实施珍稀濒危物种抢救性保护。维护秦岭生态系统多样性，全面加强金丝猴、羚牛、朱鹮等珍稀濒危物种栖息地保护和恢复。

（三）强化风险防范，生态安全稳定保障

强化环境风险预警管控。加强涉危涉重企业、工业园区、集中式饮用水水源地及重点流域环境风险调查评估，实施分类分级风险管控。协同推进重点区域流域生态环境污染综合防治、风险防控与生态恢复，持续强化重点领域环境风险隐患排查整治。开展生活垃圾处置单位附近重点河流、重要湖库、集中式饮用水水源地等敏感目标开展风险隐患排查整治。开展危险化学品道路运输风险与防范，针对重点区域、事故高发路段采取切实可行的措施，防范交通事故引发次生环境污染事件，进一步提高重点区域风险防范和预警管控。

强化生态环境应急处置。实施企业环境应急预案电子化备案，实现涉危涉重企业电子化备案全覆盖，完成全县突发

环境事件应急预案修编。加快重点流域推进上下游联防联控机制落地实施，着力提升流域突发水污染事件应对能力。以工业园区、尾矿库、有色金属采选企业等为重点，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系，严格落实企业主体责任。加强应急监测装备配置，定期开展应急监测演练，增强实战能力。

三、推动生态经济高质量发展，加快“金山银山”转化

坚持在保护中发展、在发展中保护，把生态底色作为最大发展优势，聚力加快全域旅游一业突破，推动全域旅游与特色农业、绿色工业、现代服务业等多业态深度融合发展。充分发掘农业多种功能，乡村价值多向彰显，提升优质绿色农产品供给能力。培育壮大以农特产品深加工为主的绿色工业，推动产业延伸发展。

（一）坚持一业带动百业，实现全域旅游创新引领

壮大生态康养旅游产业。依托区域内丰富的森林资源与中药材资源，以旅游发展带动生态康养产业发展，着重推进宁陕县城 4A 生态康养文化旅游景区（度假区）建设，形成集餐饮、住宿、观光、旅居、康养、购物、娱乐等融为一体的生态康养旅游县城。发挥秦岭国家公园品牌效应，构建“一山一城一廊六区”康养旅游产业布局，打造宁陕山水形象地理标志山一天华山，建设国家公园康养休闲城—宁陕县城，秦岭国家公园生态(研学观光)走廊，形成广货街冰雪运动、江口红色文化、县城周边田园生态、引汉济渭库区水利风景、

皇冠新场养生度假、子午古道康养旅游产业聚集区。大力推进森林生态康养旅游与运动康养旅游产业，把宁陕打造为全市康养产业示范县、国家全域旅游示范区、国家森林康养基地以及大秦岭国家森林康养旅居目的地。到 2025 年，实现生态康养旅游产业年综合收入 50 亿元，年旅游接待人数 1000 万人次。

加快旅游产品全覆盖。加快旅游重点项目建设，打造悠然山、上坝河国家级旅游度假区，建成秦岭峡谷乐园、县城近郊旅游景区、三河口水利风景区国家 4A 级旅游景区，创建皇冠、旬阳坝、广货街省级旅游度假区。围绕“秦岭山居”品牌，高标准规划、高起点建设山水旅居、古镇古村、乡村田园、康体养生、主题文创精品民宿集群 50 个，引进国内顶尖民宿运营商 20 家以上，规模化、连片化发展，推动宁陕精品民宿全省领先、全国知名。

加快旅游产业全域融合。全县坚持以旅游统领一产、融合二产、带动三产，加快形成“一业引领，多业融合”的大旅游、大市场、大产业发展格局。**农业围绕旅游增效益。**大力发展现代观光休闲农业，拓展农业休闲、科普、体验、度假功能，培育开发乡村田园、生态观光、农业体验综合体项目；挖掘乡村农耕文化、饮食文化资源，建成县城至上坝河、大嵩沟、旬阳坝、皇冠等一批乡村旅游示范区。**工业围绕旅游出产品。**着力发展绿色食品、健康饮品、特色工艺品等旅游商品，开发食用菌、果酒等加工产品，扩大五味子酒产能，形成“公园+”生态产品体系，鼓励发展文创产品制造业，制作

工艺的服装、用具与秦岭国家公园文化、相结合。**文化围绕旅游扬名声**。深度挖掘文化潜力，推进子午文化、广货街冰雪文化等五大文化产业园区建设；策划举办文化节会和体育赛事，打造文体旅游活动品牌；加快子午古栈道旅游风景廊道、县文博馆、江口革命纪念馆、非遗馆、民俗馆等文化旅游项目建设。

持续壮大乡村旅游。围绕秦岭国家公园入口社区建设，结合新型城镇化和“美丽乡村”建设，在旅游集镇、核心景区周边、交通环线等精心打造一批乡村旅居目的地，营造宜居宜业宜游的休闲新空间。打造 G210 沿线、嵩沟至广货街沿线、筒车湾收费站至上坝河沿线、宁石高速沿线等乡村旅游带。深入挖掘乡村特色文化资源，持续推进乡村旅游提质升级，打造乡村旅游系列产品，创建筒车湾、广货街、梅子、皇冠全国乡村旅游重点镇，创建嵩沟、渔湾、老城等乡村旅游示范村。建成渔湾村、八亩村、寨沟村、海棠园村、四亩地村、胭脂坝村、兴隆村等田园农创综合体，发挥典型示范带动作用，提升乡村旅游品牌核心竞争力。

实施旅游市场全域营销。创新旅游市场全域营销模式，加强秦岭旅游联盟合作，彰显“秦岭之心·绿都宁陕”地域品牌和“天然氧吧、避暑胜地、养生天堂”旅游品牌。强化春秋营销，激活旅游消费市场。**强化十大主题活动宣传力度**。举办陕西省第八届滑雪大会暨陕西省第十七届运动会（青少年组）越野滑雪赛、陕西安康“春来早”旅游季暨“秦岭之心·子午梅苑”旅游宣传推介活动、秦岭悠然山海棠文化节、

秦岭兰花文化节、“非遗”传承活动——城隍庙会、中国·大秦岭（宁陕）山地越野挑战赛、秦岭峡谷漂流大赛、“秦岭之心·绿都宁陕”森林康养文化节、中国·大秦岭（宁陕）皇冠山地自行车赛、渔湾逸谷音乐戏剧周等十大特色主题活动，推进旅游、体育、文化等方面的融合，强化宁陕旅游的宣传力度。**拓宽宣传市场策划营销品牌。**拓宽旅游营销宣传市场，联合西安、重庆、汉中、宝鸡等大中城市，策划“畅游绿都宁陕、重走子午栈道、一泓清水送关中、饮水思源游宁陕”等特色营销品牌。重点发掘有特色、有参与、有文化、有景色、有体验的子午栈道等旅游项目，以历史文化探寻、研学等为旅游线索，组织穿越、探险、徒步等活动形成子午栈道特色旅游品牌，扩大秦岭之心绿都宁陕的对外影响力。

（二）落实乡村振兴战略，农业产业迈上更高台阶

培育生态农业产业体系。巩固提升全国林下经济示范县成果，做优“菌药果畜”四大优势特色产业，构建“4+X”有机产业体系。**做优有机食用菌产业。**实施食用菌转型升级行动，建立菌种繁殖体系，推行食用菌无公害标准化生产，积极推广珍稀食用菌品种。到2025年，袋料食用菌保持1500万袋。全部实现工厂化制袋，冷藏保鲜能力达到1500吨，精深加工率达到20%以上。**做强有机中药材产业。**抓好中药材标准种植，突出天麻、猪苓、五味子、山茱萸等优势品种，建成一批优质的GAP生产基地。到2025年，建立林下中药材规范化种植基地5万亩，建设以猪苓、天麻等中药材加工为主的产业示范园区1个，实现综合收入3亿元以上，农民

人均增收 1000 元以上。**壮大有机林果产业。**以核桃、板栗、猕猴桃种植业为主，积极发展有机林果产业，到 2025 年，建成集约化林果种苗繁育基地 1 个；实现核桃科管面积 13 万亩，年产量 0.5 万吨；板栗科管面积 21 万亩，年产量 0.8 万吨；实现猕猴桃等水果种植面积 0.5 万亩，年产量 0.1 万吨。产地加工包装率达到 80% 以上，冷藏保鲜能力达到 2 万吨。**培育特色养殖业。**因地制宜，鼓励发展特色种植、养殖业，到 2025 年，发展林麝 3000 只、梅花鹿 1500 只，打造优质蜜源基地 12 个、中蜂 5 万箱，稳定发展传统养殖业。

优化生态农业生产体系。强化农业科技支撑。健全农业农村科技创新体系，加强梦阳药业中药材（猪苓）院士工作站、梨子园合作社中蜂院士工作站、黄波菌业食用菌专家工作站、林麝（梅花鹿）产业专家工作站、核桃（板栗）专家工作站、金川镇天麻专家工作站等院士（专家）工作站建设。深入开展科普下乡行动，建设一批科技引领型村镇、以绿色生态为主题的现代农业科技园区。**保障农产品质量安全。**加强农产品监测预警能力基础设施建设，强化农产品质量安全监管，大力发展有机产业，逐步减少农药化肥用量，助推现代农业高质量发展。到 2025 年，“两品一标”农产品认证 20 个以上，认证率 70% 以上，农业标准化生产覆盖率 80% 以上。全面建成农产品质量安全检验检测体系，全县中高端农产品比重增至 30% 以上。

完善现代农业经营体系。培育壮大多元化新型农业经营主体。持续实施“百社引领，百场示范”工程，培育一批产

业领航企业和骨干企业，形成龙头企业引领、农民合作社和家庭农场跟进、小农户积极参与的农业产业化联合体。到2025年，培育农业产业化龙头企业20家，专业合作社100家，家庭农场100家；建设现代农业园区100个，其中省市级园区30个以上，园区主导产业产值占比80%以上。**推进乡村集体经济发展。**持续推进“三变”改革，稳步开展股份合作制改革，逐步建立新型集体经济组织，盘活闲置土地、林地、厂房等集体资产发展特色产业，到2025年，力争培育年产值百万元以上乡村集体企业10家以上，年产值千万元以上乡村集体企业2家以上，各镇实现新社区工厂全覆盖。

（三）培育壮大绿色工业，生态产业构筑全新动能

培育壮大绿色工业。全县“两山”转化重点培育发展食品制造类、生物医药制造类等重点产业，构建高效清洁低碳的绿色工业体系。**加强绿色食品制造。**加快产品系列化研发和精深加工，形成覆盖魔芋食品、食用菌、肉食、粮油、山野菜、坚果、特产、药食、水产品等为一体的绿色食品产业链。以宁陕县秦宝农林特产有限公司、宁陕渝陕食品公司、宁陕明强食品公司、宁陕县秦南菌业有限公司等地方龙头企业为引领，实现宁陕绿色食品产业的创新发展。加大秦岭原生态保健果酒开发，在五味子酒、猕猴桃酒基础上，建设果酒联盟，推动技术创新和产业升级；重点做强秦岭山泉、子午玉露水产品开发，引进饮品生产线，做优做精包装饮用水。**提升生物医药制造。**以科技体制机制创新为动力，以“飞地经济”产业园区为载体，加快推进GMP（药品生产质量管理

规范)、GAP(中药材生产质量管理规范)等标准化认证,重点依托天麻、猪苓、党参、鹿茸等优势特色中药材发展保健功能植物饮品,做大做强中药饮片、中药提取中间体、中药颗粒、中药片剂、中药口服液、中药胶囊等一批现代中药品种,推进与中大型龙头企业有效合作,形成制造技术先进、质量稳定可控的现代生物医药产业。

提升工业园区承载力。落实园区管控要求。立足县区产业特色,统筹产业发展情况,加强工业园区规划引领作用,实现产业发展与生态环境保护相协调。按照园区功能定位,加强入园企业管理,科学合理设置企业进园的环保准入门槛,加快制定环保评价体系,对不同产业项目设定不同的“环保门槛”,严禁高耗能、环境污染严重和污染难治理的项目入园。**加快环境设施建设。**全面调查、系统分析,精准识别宁陕县工业园区环境基础设施建设建设方面的软肋,重点提升工业园区环境基础设施供给和规范化水平。推广集中供气供热或建设清洁低碳能源中心,提高各园区和产业集群监测监控能力;加快污水管网、污水处理厂提标改造,实现园区污水管网全覆盖和稳定达标排放;完善供水、燃气、固体废物的集中处理处置等规划布局,引导和规范工业园区危险废物综合利用和安全处置。

四、打造宁陕“两山”文化品牌,实现绿色富民惠民

加强生态文化品牌创建与产品服务供给能力,深挖文化生态内涵,保护传承非物质文化遗产,不断推广宣传“两山”文化理论,推动“两山”实践创新基地建设成为全社会的共

识，形成尊重自然、节约资源、保护环境的行为习惯和行动自觉。

（一）加强生态文化品牌创建

加强品牌创建提升。巩固提升国家级生态示范区、中国天然氧吧、国家园林县城、省级文明县城、省全域旅游示范区等生态文明品牌建设，以“秦岭之心、绿都宁陕”的城市品牌为动力，巧用秦岭国家公园名片，用好“秦岭四宝”主题元素，开展国家全域旅游示范区、省级生态文明建设示范县、大秦岭国家森林康养旅居目的地等生态文化品牌创建，着力提升生态品牌丰富度与重要性。构建宁陕区域公用品牌体系，实现农业优势特色产业市级区域公用和片区品牌全面覆盖，支持金川天麻、新场蜂蜜、四亩地秦党特色产品品牌建设，每年创建1-2个优秀中药材和农产品品牌。引导市场主体创建知名农业企业品牌和产品品牌。

强化品牌推广宣传。充分利用中省市县媒体、新媒体平台，加大“宁陕山珍”农产品品牌、“山地秦岭、山地运动”体育赛事活动品牌、“秦岭人家·子午驿站”“天然氧吧、避暑胜地、养生天堂”旅游品牌等生态文化品牌宣传推介力度。鼓励支持农旅融合镇加大品牌的宣传，打造以健康休闲文化旅游节、筒车湾镇海棠园村民俗文化节、秦岭山货节、秦岭兰花文化艺术节等为代表的具有影响力的品牌文化节庆活动。打响秦岭自然教育品牌，率先在渔湾、寨沟、火地塘、上坝河、旬阳坝、广货街、皇冠建设实验基地，举办秦岭国家公园自然教育研讨会，承接论坛等文旅活动。

拓宽品牌营销平台。深化和京东、天猫、邮政等大型电商平台的交流合作，扶持各类经营主体在大型电商平台打造特色销售窗口，举办品牌故事征文比赛、品牌包装设计大赛，启动品牌目录发布。加大省外营销力度，鼓励支持有条件的品牌“走出去”，参加省外知名展会，建设省外展示展销中心。

（二）深挖宁陕文化生态内涵

挖掘传统文化生态内涵。深度挖掘生态文化、历史文化、红色文化、民俗文化，抓好子午道、红色文化保护传承项目等公共文化载体建设，建设子午道地理标识系统，阐释子午道文化遗产价值。提高农副产品制造领域的创意和设计水平，注重农村文化资源挖掘，不断丰富农业产品、农事景观、环保包装、乡土文化等创意和设计。

加快培育生态文化创作。充分发挥宁陕县作协、书画家协会等社团组织作用，加大对民间文艺团队演出、创作、培育传承人的扶持力度，开展县域方志文化研究挖掘，加强现实题材创作，不断推出精品力作。加强陕南民歌、戏曲、歌舞、话剧、音乐、杂技、马戏、木偶等表演艺术创作，构建“演艺+旅游”发展体系。积极培育工艺美术品制造产业，培育一批民间工匠，扶持神仙豆腐制作技艺、面塑制作技艺、宁陕根雕技艺、老城竹马、宁陕民间曲子、城隍庙会等文化资源保护传承与产业化发展。

（三）积极践行绿色生活方式

开展绿色创建。积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色

学校、绿色社区、绿色出行、绿色建筑等创建行动。推进绿色消费。引导公众线上线下积极践行简约适度、绿色低碳的生活方式。禁止餐饮浪费，实施“光盘行动”。加强绿色消费的宣传与推广。

建设绿色设施。大力推行绿色出行，深化公交建设。推进城市社区基础设施绿色化，促进社区节能节水、推进中水回用、绿化环卫、垃圾分类、设施维护等工作有序推进，全面建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。放宽绿色生态产品和服务市场准入，增加衣、食、住、行、用、游等重点领域绿色产品和服务供给。到 2025 年，实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，以绿色消费带动绿色发展，以绿色生活促进人与自然和谐共生。

深化两山宣传。充分利用广播、电视、报刊、微信、微博等平台及通过 LED 显示屏和在醒目位置设置宣传牌、黑板报等形式，加大对生态文明和环境保护知识、绿色生态理念的普及宣传教育，明确公众参与的权利与承担的义务，形成良好的社会氛围。充分利用“世界环境日”、“世界地球日”、“国际生物多样性日”等载体，开展“两山”基地创建宣传活动。在各类公共场所设置主题鲜明的“两山”基地创建活动小贴士和指示牌等。重视农村地区“两山”基地创建宣传教育工作，在村规民约中写入“两山”基地创建相关内容。

五、深化生态环境领域改革，体制机制保驾护航

落实和完善绿水青山保护机制，改革创新金山银山转化

机制，探索建立生态产品市场化机制，积极推进各项机制常态化长效化运行，全力保障“绿水青山”安全绿色的转化成“金山银山”。

（一）落实完善绿水青山保护机制

全面推行林长制。严格落实省市关于全面推行林长制的工作部署，建立林长制会议、督办、考核、信息公开、协作以及森林资源监管评价等相关制度，建立以林长制为主体的党政领导保护发展林业资源目标责任体系，构建县、镇、村（社区）三级林长制组织体系。构建属地负责、党政同责、部门协同、全域覆盖、源头治理的森林资源保护发展长效机制，进一步健全符合宁陕实际、具有宁陕特色的生态文明建设制度体系，实现森林资源保护数据化、管理网络化、治理网络化、巡护全域化。

持续深化河长制。深化落实“河长制”工作机制，进一步夯实县、镇、村三级河长制度及护河员河道巡查和监管责任，持续利用林业、水利、环境、国土“四位一体”生态资源管理网格化监管信息平台，推动河长、护林员、生态网格员、护林员实现全覆盖。落实河长制工作任务，细化工作措施，明确责任分工，加强督查考核，按照省市河长办要求，对各镇、河长制各成员单位开展年度目标责任考核，进一步压实各级河长、警长对辖区内河道管理保护的主体责任和各职能部门的工作职责。

健全环境管理制度。实行排污许可证制度。以排污许可证为主要依据，实施固定污染源全过程管理和多污染物协同

控制。加强排污许可证后管理，开展排污许可专项执法检查，落实固定源排污许可“一证式”全闭环管理。完善污染物排放总量控制制度。围绕区域流域生态环境质量改善，实施排污总量控制，推进依托排污许可证实施企事业单位污染物排放总量指标分配、监管和考核。建立非固定源减排管理体系，实施全过程调度管理。统筹考虑温室气体协同减排效应，着力推进多污染物协同减排。

（二）改革创新金山银山转化机制

全面落实生态补偿机制。在江河源头区、水源涵养区、集中式饮用水水源地、重要河流敏感河段和水生态修复治理区、水土流失重点预防区和重点治理区，全面开展生态保护补偿，推进“南水北调”水源地、“引汉济渭”生态补偿基础性工作，争取开展生态补偿试点。加大森林生态效益补偿机制，推动建立调整机制，争取提高补偿标准，提升重点公益林林分质量和建设管理水平。鼓励与周边县区、流域上下游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式建立横向补偿关系。

完善产业鼓励激励政策。加强对鲜食玉米产业、康养旅游产业、食用菌产业等产业奖励支持政策的完善，设立产业发展专项资金，完善康养旅游、林下种植、绿色农产品、绿色食品等生态产业鼓励扶持政策。全面实施《宁陕县产业巩固衔接实施方案》《宁陕县“产业贷”贴息办法》《宁陕县2021年支持产业发展巩固脱贫成效衔接乡村振兴奖扶办法》等对重点产业予以奖扶和项目支撑的办法，对各类农业、林业龙

龙头企业、合作社、家庭农场及小微企业全面落实政策性保障。加大食用菌转型发展资金投入，加快食用菌产业升级发展。

优化利益联结机制。健全农业龙头企业与农户的利益联结机制，引导企业采用“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农民分享加工、销售环节的增值收益。支持农民合作社成员以资金或以土地、设备、技术等作价入股合作社，依法完善分配机制，建立健全激励机制，实现成员与合作社之间“利益共享、风险共担”利益联结机制。鼓励农业产业化龙头企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。支持新型农业经营主体对农户土地经营权入股部分采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制。

（三）大力推进生态产品市场化机制

探索生态价值转化机制。做强两山生态资源资产经营管理平台，探索开展自然资源统一确权登记，明确生态产品权责归属，依托安康生态价值核算方法、标准和评估机制，推动生态资源权益交易，依托丰富的森林资源，开展林业碳汇权益交易试点建设，实施可开发林业资源“底数”核查与核定，核算碳汇资源生态产品价值，为全省林业碳汇交易提供经验借鉴。大力推进林地使用权交易口转、组建承接主体，实施规模化、专业化、市场化运营。围绕提升区域品牌溢价能力，深入实施农产品品牌提升工程，加快区域优质品牌整

合，培育一批品牌示范企业，以“宁陕山珍”公共品牌，宁陕香菇、宁陕天麻、宁陕猪苓区域地理标志产品品牌为重点，加强产品全过程溯源体系，保障产品品质，提升品牌效益。

深入推进农村综合改革。深化农村产权制度改革，建成农村产权流转交易市场，健全土地经营权流转服务体系。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式，开展农村闲置宅基地、住宅盘活利用试点。推进土地资源配资制度改革，整治低效用地，盘活存量用地，优先保障基础设施、公共服务、乡村产业发展和乡村建设用地。健全农村经营管理体系，加强“三资”管理，壮大农村集体经济。完善家庭农场、农民合作社与农民利益联合机制，打造一批龙头企业引领、合作社联结、农户参与的农业产业化联合体。

六、探索“两山”转化有效路径，形成特色转化模式

（一）推动资源效益化，“秦岭之心”优势迸发——生态旅游模式

依托安康市作为全省的生态健康养老试点城市优势，以打造“大秦岭国家森林康养旅居目的地”和创建“国家全域旅游示范区”为目标，立足宁陕县农业田园综合体、南山南康养小镇、悠然山国家旅游度假区、朱鹮放飞基地、秦岭峡谷漂流、筒车湾等康养旅游资源，以及子午古栈道遗址、宁陕汉剧、石佛台佛教文化等深厚底蕴，创新打造生态旅游新模式，塑造特色生态旅游品牌，并充分发挥生态旅游的拉动力及催化集成作用，“秦岭之心，绿都宁陕”品牌持续打响，助力全县经济社会协调发展，实现旅游产业与生态环境保护

共赢。

（二）推进农业生态化，“宁陕山珍”活力激发——生态农业模式

以资源循环利用和生态环境保护为重要前提，立足宁陕县气候垂直差异大、生物资源丰富、农业立地条件多样、全域秦岭生态环境保护范围内无环境污染的生态农业立地条件、土壤富硒特质明显与发展绿色、有机、地理标志产品本底优势，以道地中药材种植、特色生态养殖、绿色有机农业等为主，树立和打造“宁陕山珍”地理标志品牌，提高品牌市场竞争力，扎实推进“药菌果畜”四大主导产业发展，推动农业振兴和造福百姓，实现生态与农业、农村、农民效益的统一。

（三）促使产业链条延伸，一业带动多业融合——“生态+”复合产业模式

以产业链条纵向延伸促进生态业态融合发展为目标，把生态发展理念贯穿于全县产业发展、全域旅游、生态环境治理、城乡建设以及乡村振兴等方面，推动大生态与大农业、大旅游、大康养产业等协同发展，培育“生态+”复合产业融合发展的新业态、新模式，不断延展“生态+”效益，形成产业合力效应，实现新业态多元融合、产业发展转型升级、城乡环境转型升级、生活品质转型升级和城市品位整体提升。通过延伸产业链条促进三产融合，形成旅游业带动全产业链的互动型、融合型绿色高质量发展模式，提供了延伸产业链

条，促进业态融合可借鉴、可参考的典型经验。

第六章 工程项目

为加快宁陕县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，落实建设任务部署，发挥示范引领作用，共制定 22 个重点项目，总投资约 42.56 亿元。其中“绿水青山”构筑类项目共 8 个，投资 2.99 亿元；“金山银山”转化类项目共 14 个，投资 39.57 亿元。具体内容详见附件 1。

第七章 保障措施

一、加强组织领导，落实目标责任

成立由县委书记任第一组长，县长任组长，县委、县政府相关负责同志任副组长，县直有关单位、各镇办主要负责人为成员的宁陕县创建“两山”实践创新基地工作领导小组，明确各部门目标责任分工，全面统筹、及时研究规划、政策、项目等重大问题，并进行决策部署。设立领导小组办公室，负责建设日常工作的组织协调、动态跟踪、监督考核等工作，定期向领导小组汇报。各成员单位要成立工作领导小组，制定工作方案，健全工作机制，明确牵头科室和人员，扎实推进各项工作。县直有关单位、各镇办要按照县创建工作领导小组的统一部署，成立创建工作领导小组和工作班子，落实创建实施方案任务部署，扎实开展创建工作。

二、加强监督考核，严格监督激励

根据“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案，制定年度行动计划，明确目标任务、时间节点和工作要求，突出项目化、清单化、责任化管理，确保目标责任落实。建立健全常态化、动态化评估机制，加强“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设的跟踪和监督，每年组织开展实施情况的评估分析和重点工作的动态更新，及时总结成效，发现问题，解决问题。严格责任追究和问责，将建设工作纳入领导干部的勤政考核体系，突出考核结果运用，作为

评定干部年度考核等次和提拔任用的重要依据之一。

三、推进金融创新，强化资金保障

整合国家重点生态功能区、南水北调水源涵养区等政策补偿资金，充分发挥现有资源节约、生态环境保护、绿色循环发展等各专项资金的引导作用，积极争取国家和省市生态建设资金，推进“两山”重点项目的有序实施。围绕“两山”实践创新重点项目库，扩大融资渠道，鼓励引导社会资金参与宁陕“两山”创建，不断深化与各商业银行、股份制银行的贷款合作，大力发展 PPP 模式融资和资产证券化等形式。鼓励金融租赁公司、担保中介机构等积极参与绿色金融业务，大力发展绿色信贷。探索创新以林权抵质押开展信贷业务。鼓励开展绿色金融资产证券化，支持银行业金融机构发行以绿色信贷资产作为基础资产的证券化产品。

四、加强合作共建，强化人才引进

坚持刚性引进和柔性引进相结合，大力引进中药材产业、食用菌产业、康养旅游管理营销等领域紧缺人才。组建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设专家智库，邀请国内外环保组织、高校、研究机构人才资源等，为政府决策提供咨询，定期开展讲座培训。围绕“两山”实践创新，以重大项目为载体，招引拥有自主科研成果并能够在宁陕进行产业化的国内领军人才及其创新团队。采取请进来“借才引智”与走出去“换脑取经”相结合的方式，拓宽“两山”人才培养渠道，增加人才总量，改善人才结构。不定期组织党政领

导干部、相关工作人员赴省内外高校、科研机构和先进企业以及“绿水青山就是金山银山”转化经验丰富地区参加培训学习和实地考察。

五、拓宽宣传渠道，促进全民参与

立足电视、广播、网络、报纸等宣传主阵地，利用好“两微一端”新媒体，大力宣传习近平生态文明思想，加强宁陕县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作的宣传。加强与国家级媒体、杂志合作，及时对宁陕“两山”建设经验成效进行宣传报道。加大党政领导干部培训力度，将生态文明建设纳入全区中小学教育课程、各类成人教育体系及党校培训。引导社会群众积极参与建设活动，监督工程任务的落实，营造良好的社会氛围。

附件 1：宁陕县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点项目表

宁陕县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点项目表

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
项目合计 22 个						425563			
一、“绿水青山”构筑类(8个)						29863			
1	城关镇渔湾村乡村施配套项目	城关镇	续建	修建污水处理站一处,新建管网50立方米;更新供水塔及供水管网。	2022-2025	500	县住建局	县住建局	县自然资源局
2	宁陕县污水处理和水环境PPP工程项目	城关镇	新建	1、镇级、村级存量污水处理厂提升改造项目新增管网约40公里(城关镇16公里、长安河迎宾桥至老城村污水管网8公里、城关镇朱家嘴村管网7公里、筒车湾镇雨污分流管网9公里),修建自然生态区水质改善提升缓冲带及配套附属工程等;2、主要包括新建:贾营、朱家嘴、早坝、龙泉、青龙娅、渔湾、华严、旬阳坝、大茨沟五里坪,双河、沙坪、竹山、冷水沟、元潭苦竹沟、蒿沟吊楼沟、蒿沟苦竹沟、蒿沟铁桥、五	2023-2025	19000	县住建局	安康康润信恒水环境有限公司	县自然资源局、县农水局、市生态环境局宁陕分局

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
				台兴隆安置点、中华村火镰组，龙于坪村，海棠园，太山庙镇污水处理厂站及供排水项目					
3	国道210沿线美丽乡村示范带建设项目	城关镇	新建	打造汤坪村、朱家嘴村、华严村三个美丽乡村。	2023-2024	2000	城关镇政府	城关镇政府	-
4	高标准农田建设项目	宁陕县	新建	提升改造一万亩高标准农田	2023-2024	2400	县农水局	县农水局	县自然资源局
5	长安河河道综合整治	宁陕县	新建	河道疏浚，河道岸坡绿化，河道蓄水水面恢复，恢复河道自然岸线，打造河道水生态景观。	2022-2023	3000	县农水局	县农水局	-
6	宁陕县绿色水电建设	宁陕县		4处水电站安装生态流量下泄及监控设施，水电站厂区环境整治，修复减水河道生态环境，4处水电站达到绿色水电标准。	2021-2023	400	县农水局	县农水局	-
7	筒车湾-梅子镇项目	宁陕县		综合治理11.2平方公里，生态修复20.8平方公里，总面积140k	2021-2025	2560	县农水局	县农水局	-

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
	区水土流失综合治理			平方千米, 规划治理水土流失 32 平方千米。					
8	农村环境综合整治	宁陕县	续建	重点建设农村环境综合整治示范样板村 20 个。建设小型垃圾无害化处理厂 5 个, 新建农村生活污水处理厂 30 座, 新建村级公厕 20 座, 完成农村户用卫生厕所改造 1200 座(其中无害化卫生厕所 700 座), 购买垃圾专用车 10 台、垃圾桶 10000 余个、垃圾中转箱 50 个、粪污抽渣车 20 台, 完成 68 个行政村、3 个农村社区重点部位村容村貌提升建设。	2021-2025	3.05	县农水局	县农水局	县住建局、市生态环境局宁陕分局
二、“金山银山”转化类(14个)						395700			
9	“宁陕山珍”区域公共品牌直营连锁项目	宁陕县 全国各地	新建	成立“宁陕山珍”开发公司, 依托现有线上线下销售渠道, 做大“宁陕山珍”品牌, 力争 2025 年前开设宁陕总店, 安康、西安等 10 家店。	2023-2025	1000	县经贸局	县经贸局	县供销社

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
10	省级农业产业园区建设项目	宁陕县	新建	培育市场主体5个，建成食用菌基地和仿野生栽培基地，年生产食用菌2000万袋	2023-2024	2000	县农水局	相关企业	县财政局
11	宁陕县飞地园区标准化厂房集约升级项目	安康市恒口示范区宁陕飞地园区	新建	该项目占地206亩，拟分3个批次新建标准化厂房(项目第一批次建设标准化厂房100000平方米、第二批次建设标准化厂房100000平方米、项目第三批次建设标准化厂房50000平方米)，以及室外硬化绿化、给排水、电力消防等基础配套设施，总建筑面积250000平方米。	2023-2025	90000	县飞地办	宁陕县恒业生态产业园区投资开发有限公司	县发改局、县财政局、县自然资源局、县住建局、市生态环境局宁陕分局
12	宁陕县旬河产业园乡村振兴标准化厂房建设项目	江口镇旬河产业园	新建	项目计划三期实施完成，规划总占地面积347亩。一期项目占地约75亩，规划总建筑面积为81280平方米。主要建设内容包括标准化厂房72000平方米，综合服务中心及配套设施用房9280平方米，停车位80个，配套建设给排水、消防、电气、照明等相关	2023-2025	90000	县工业园区管理委员会	陕西南宁县兴鑫旅游产品工业园区建设有限公司	县自然资源局县住建局

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
				<p>附属设施。二期项目占地约 172 亩，规划总建筑面积为 169900 平方米。主要建设内容包括单层标准化厂房 10000 平方米，三层标准化厂房 150000 平方米，办公楼 9600 平方米，附属设施用房 300 平方米，完成道路硬化 24083.5 平方米、绿化 41800.25 平方米以及配套建设给排水、消防、电气、照明等相关附属设施。三期项目占地约 100 亩，规划总建筑面积 93800 平方米，主要建设内容三层钢结构标准化厂房 86000 平方米；企业创新孵化中心 7500 平方米；配套设备用房 300 平方米，硬化道路 14946 平方米、给排水系统、电力系统等基础配套设施。</p>					

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
13	宁陕县乐挚矿泉水建设项目	广货街镇	新建	建设年产35万吨矿泉水生产厂, 厂房建筑面积8000平方米, 办公区1000平方米。	2023-2024	15000	县经贸局	宁陕乐挚公司	县自然资源局、县农水局、县农水局、市生态环境局宁陕分局
14	寨沟中药材种植及加工基地建设项目	城关镇	新建	1、建设加工厂房及生活区1700平方米; 2、中药材加工生产线3条; 3、建设中药材种植基地500亩。	2023	2000	城关镇人民政府	宁陕县三晟祥农业种植专业合作社	县农水局、县林业局
15	新型农业培育经营主体	宁陕县	续建	新增省级龙头企业3家, 建成农业园区100个, 新增市级以上农业园区5个, 发展产业大户1000户。	2021-2025	2000	县农水局	县农水局	
16	渔湾逸谷农创田园综合体项目(二期)	城关镇	续建	新建和改造民宿三个组团, 31栋共9000平米, 修建保育稻田、帐篷营地、半山牧场、文娱设施、停车场、旅游公厕、村博物馆及园区道路, 倒灶农创田园综合体	2020-2025	60000	城关镇人民政府	西安海和田文化创意发展有限公司	县住建局、县农水局、县文广局、县自然资源局

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
									源局、市生态环境局宁陕分局
17	筒车湾 4A 级景区提升项目	筒车湾镇	续建	建设皇粮沟、苍龙峡梯田观景商业服务中心一处，生产有机稻田 100 亩，树顶漫步栈道、瞭望塔、从林飞跃、步步惊心、空中秋千、天空悬廊项目各 1 座，暖泉民宿 4 家，莫乃水池 1 座，智慧农业产业园、生态观光采摘园、景观工程（绿化、灯光照明）。	2022-2025	50000	县文旅广电局	陕西筒车湾投资旅游有限公司	县自然资源局、农水局
18	“冷水山居”精品民宿集群项目	江口回族镇	续建	在冷水沟村改造民宿 80 套，建设配套设施。	2022-2025	10000	县自然资源局	咸阳丽彩集团	县文旅广电局、县林业局
19	秦岭峡谷乐园国家 4A 级创建提升项目	广货街镇	续建	综合性旅游景区建设，建设民宿集群、游客服务中心、星级厕所，完善景区基础服务设施和标识标牌系统	2022-2025	5000	县文旅广电局	县文旅投资公司、宁陕县山水文化旅游	县林业局、县交通局、县农水局、

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
								有限责任公司	县经贸局、大蒿沟景区管委会办公室
20	宁陕县东河乡村振兴产业示范带项目	城关镇	新建	建设县城至上坝河景区20余公里乡村绿道产业路，将关一社区、旱坝村、龙泉村、贾营村、青龙垭村旅游景点、产业园区串珠连线，形成运动休闲、观光游憩、采摘体验、康养度假等产业发展集群，带动沿线群众通过参与产业建设、融入园区发展、服务康养旅游，实现增收致富。	2023-2025	50000	县住建局 县乡村振兴局 县交通局	县乡村振兴局 县住建局 县交通局 城关镇政府	县自然资源局、县林业局
21	”海棠花开“精品民宿集群项目	筒车湾镇	新建	改造高山民宿26套，新增鲜果采摘园100亩，配套建设观光道路5公里；配套帐篷营地一处；新建旅游厕所2个，配套雨污管网、电力、通讯等基础设施建设。	2023-2024	10000	筒车湾镇政府	陕西大秦山仓品牌管理有限公司	县文旅广电局 县住建局 县自然资源局 县农水局 县交通局

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位	建设主体	配合单位
									县乡村振兴局
22	“八亩溪谷”精品民宿综合体项目	城关镇	新建	改造提升八亩村19户民居及相关建筑，建设步道2公里，完善餐饮娱乐等服务设施，美化周边环境，实施水电路改造。	2023-2030	8700	城管镇镇府	宁陕县渔湾逸谷田园综合体有限公司	县文旅广电局、县农水局、县乡村振兴局