

宁 陕 县

林业发展“十四五”规划

宁陕县林业局
二〇二一年十月

前 言

宁陕全境位于秦岭，县域森林资源居全省之首、全国前列，素有“秦岭之心”的美誉，是国家“南水北调”工程水源涵养区和我省“引汉济渭”工程的水源地，全县版图总面积 40.3% 的区域纳入秦岭国家公园规划范围，生态保护功能突出、地位重要。

“十三五”以来，宁陕县以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记来陕讲话指示精神和中、省、市关生态文明建设的重大决策部署，高度重视林业生态建设，将生态保护事业作为宁陕实现跨越式发展和可持续发展的重要根基抓实夯牢。

宁陕作为安康建设“西北生态经济强市”的排头兵，林业生态建设既为宁陕擦亮了绿色名片、打造了金字招牌，又为安康市社会经济发展奠定了生态基础、贡献了生态力量。“十四五”时期，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键时期，也是推进现代林业高质量发展的重要时期，宁陕县将以推行林长制为契机，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，切实当好建设西北生态经济强市的排头兵。为对宁陕县“十四五”时期林业生态建设工作做出系统安排，根据市县工作部署，宁陕县林业局组织技术力量，参照中、省、市、县相关规划和政策文件，结合宁陕林业发展实际，特制定宁陕县林业发展“十四五”规划。

目 录

前 言	- 1 -
第一章 “十三五” 林业建设成效	- 4 -
第一节 扎实推进国土绿化	- 4 -
第二节 全面加强资源管理	- 4 -
第三节 自然保护地管理和生物多样性保护成效明显	- 6 -
第四节 全面深化林业改革	- 6 -
第五节 大力发展林业产业，弘扬生态文化	- 8 -
第六节 打造生态脱贫样板	- 9 -
第二章 “十四五” 林业发展现状分析	- 11 -
第一节 基本情况	- 11 -
第二节 发展机遇	- 12 -
第三节 面临挑战	- 13 -
第三章 “十四五” 林业发展主要思路	- 17 -
第一节 指导思想	- 17 -
第二节 规划原则	- 17 -
第三节 总体布局	- 18 -
第四节 发展目标	- 18 -
第四章 “十四五” 期间林业重点工程	- 20 -
第一节 推进生态保护体系建设	- 20 -

第二节 推进生态修复体系建设	- 22 -
第三节 推进生态重建体系建设	- 23 -
第四节 推进生态富民体系建设	- 24 -
第五节 推进生态服务体系建设	- 26 -
第六节 推进生态安全体系建设	- 27 -
第五章 为规划实施提供坚强保障	- 29 -
第一节 强化检查考核	- 29 -
第二节 拓宽融资渠道	- 29 -
第三节 推进科技创新	- 30 -
第四节 坚持依法治林	- 30 -
第五节 加强队伍建设	- 31 -

第一章 “十三五” 林业建设成效

第一节 扎实推进国土绿化

扎实开展全民义务植树工作，强化县城和集镇周边、道路沿线等重点区域的绿化，先后规划设计建成了高速公路引线、城区绿化提升等一批精品亮点绿化工程，为创建省级森林城市奠定了基础。对天保工程公益林建设进行科学规划，工程建设单位严格按照有关技术规程、规范、标准和批准的设计文件组织施工，对工程项目从建设前期到竣工结算的全过程进行监督控制，保证每个环节实施时都可得到量化检查，保证了工程的质量和进度。“十三五”期间共完成天然林人工造林 8000 亩、封山育林 22500 亩，重点防护林建设人工造林 3000 亩、封山育林 19000 亩，退耕还林人工造林 13000 亩，中央财政补贴试点人工造林 19000 亩，森林抚育工程 73000 亩，重点区域生态修复 3000 亩。

第二节 全面加强资源管理

（一）天然林保护全面到位。县镇党委、政府按照“双线目标”管理责任制的要求，全面夯实 240.73 万亩天然林管护责任，实行各镇党委、政府天然林保护工程管护“一票否决制”，建立行政、业务两条线运行的组织领导体系和业务管理体系。

（二）林木采伐管理严格。严格执行林木凭证采伐和采伐限额管理制度，对集镇周边、旅游景区、高速公路沿线的直观坡面实施禁伐，大幅度降低了对森林资源的消耗量，使森林资源得到了休养生息。

（三）林地征占用管理全面加强。加强征占用林地的管理，开展集中督查和日常检查，杜绝了乱征乱占现象发生。

（四）严厉打击涉林违法犯罪。加大打击破坏森林资源违法行为的力度，从严开展整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪专项行动和森林执法专项行动，始终保持了打击破坏森林资源违法犯罪行为的高压态势，维持了林区秩序稳定，全县城乡生态面貌明显改善。

（五）森林资源监管网络不断完善。组织 1000 余名生态网格员、生态护林员、天保护林员对森林资源全面进行监管和保护，建成了县、镇、村三级管护网络，层层签订管护责任状，真正将管护责任落实到山头地块、到人头，使森林资源保护走上了制度化、规范化的轨道。

（六）林业灾害防控工作不断强化。“十三五”期间未发生大的森林火灾、未发生人员伤亡事故。全面夯实防控责任，严格落实清理松枯死木、设立林业有害生物临时检疫检查站、对重点区域的松林打孔注药、人工喷粉防治等防治措施，松材线虫病扩散蔓延态势得到遏制。

第三节 自然保护地管理和生物多样性保护成效明显

（一）抓好了自然保护地管理。强化与境内 3 个国家级自然保护区、1 个省级自然保护区、2 个国家级森林公园的沟通联络，抓好 1 个国家级湿地公园的日常建设管理，大熊猫、林麝、羚牛、金丝猴、朱鹮和金钱豹等野生动物为主的保护动物及其栖息地得到有效保护。不断强化宣传教育，完善管护措施，落实管护责任，积极开展重点保护野生动物救助，群众保护野生动物的意识普遍增强。

（二）加强野生动物保护。开展打击破坏珍稀野生动植物资源专项执法活动，确保野生动植物资源安全。加强朱鹮基地建设和管理，抓好朱鹮饲养和野外监管巡护，野外可监测朱鹮超过 300 只，分布区域不断扩展、野化繁殖数量逐年上升。

（三）加强生物多样性保护。积极推进宁陕县金丝猴、兰科植物、古树名木保护等项目，生物多样性得到了有效保护。加强古树名木保护，完成了古树名木普查，对全县所有古树名木实行挂牌保护，进一步细化完善了管护措施，健全了资料档案，落实了管护责任人。

第四节 全面深化林业改革

（一）顺利完成两轮全国集体林业综合改革试验区建设。2015 年被确定为“全国集体林业综合改革试验示范区”，在强化社会化服务体系建设、加强财政扶持制度建设、推进公益林管理经营机制建设、推进林权流转机制和制度建设四个方面开展试验试点工作。

2017年通过了国家林业局的评估验收，2018年被确定为“新一轮全国集体林业综合改革试验区”，继续在“培育新型林业经营主体、完善林业社会化服务体系、创新森林经营管理制度”等重点领域和关键环节开展探索实验和制度创新，顺利完成两轮全国集体林业综合改革试验区建设，为各地深化改革积累了可复制、可推广的经验做法。

（二）积极探索创工作机制。实行了公益林网格化管理，创新公益林管理投入机制，建立了“林权抵押贷款直通车”机制，建立了“智慧林业”大数据平台。开展公益林预收益抵押贷款，林权融资工作处于西北地区之首。累计集体林权抵押 5.52 万亩、林权抵押贷款 8872 万余元，累计流转林地 73.13 万亩、1740 宗，总交易额达 7 亿余元，政府购买社会化服务累计支出超过 830 万元。

（三）森林资源成为了群众致富的资产。我县因地制宜，按照市场需求进行重组，将资源活跃起来，让森林成为群众致富的资产。开展了公益林林下资源综合利用，全县兴办家庭林场（股份制合作）2 家、林业合作社 158 个（其中 42 家生态脱贫合作社），成立天麻、猪苓、板栗、核桃、兰花、森林旅游等林业专业协会组织 6 个，成立县级林业专业合作组织 4 个、组建 4 个林业专家工作站。

（四）全面完成国有林场改革任务。完成改革后，顺利通过了市级的验收。改革理顺了国有林场管理体制，林场公益一类事业单位性质得到明确，林场职工工资和各项经费全部由县财政全额拨款，退休职工退休费县财政按事业同类人员给予补差，提高了干部职工待遇、解决了他们的后顾之忧，妥善化解了各类矛盾，维护了

林区社会稳定。

第五节 大力发展林业产业，弘扬生态文化

（一）复合利用生态资源，提高森林综合效益。复合利用森林空间资源，坚持在不降低公益林生态功能、不改变公益林基本性质和非木质化利用的原则下，利用林下空间发展林下种植、林下养殖、森林旅游等产业，积极打造干果(板栗、核桃)、森林旅游、林下药材(食用菌)、特种养殖、花卉苗木五大林业产业基地，推进林麝产业示范县建设，特色干果、林下中药材、袋料食用菌和森林旅游等四大林业产业已经成为全县农村发展农民增收的支柱产业。

（二）推进三产融合发展，延长发展链条。按照一、二、三产业融合发展的思路，引进建成了核桃油加工生产线、板栗初加工生产线和蜂蜜加工生产线，进一步延长产业链条，夯实群众产业增收基础。林业产业发展处于全市前列，我县被表彰为“陕西省山林经济发展示范县”，核桃产业发展情况全市综合排名第二，被认定为国家林下经济示范基地。全县累计发展核桃 16 万亩、板栗 21 万亩、林下药材 3.4 万亩、食用菌 800 万袋、苗木花卉 1600 余亩，林麝存栏 500 头、梅花鹿存栏 338 头。

（三）发展生态观光，弘扬生态文化。围绕全域旅游主动出击、主动作为，在海棠园等地打造建成“地下植药、地上种林、空中养蜂、周围种果”的立体化林业产业观光园 680 亩，抓好七里沟、八亩观光采摘园的建设管护，打造宁陕观鸟旅游景点，弘扬生态文化。

第六节 打造生态脱贫样板

（一）生态建设与脱贫攻坚融合推进。脱贫攻坚战打响以来，宁陕立足森林覆盖率 92.8%的资源优势，依托绿水青山的生态优势，积极践行“两山”理论，把生态优势作为后发赶超的战略性资源，坚定不移地推进绿色循环发展，努力推动生态建设与脱贫攻坚深度融合，坚持走绿色脱贫之路。通过实施生态脱贫，使全县林业收入（含生态旅游）占全县农民年人均纯收入的比重由 10 年前的 48% 提高到 75%以上，实现了“因林而美”、“因林而富”的目标。

（二）打造“生态+”扶贫的实践样板。2016 年 8 月，宁陕县被陕西省林业厅确定为全省首个生态脱贫示范县，积极探索“生态+”扶贫的实践样板，以“生态+产业”、“生态+就业”、“生态+改革”、“生态+旅游”等扶贫模式成为脱贫攻坚和乡村振兴的强大动力。围绕“生态补偿脱贫一批”目标，牢牢把握提升生态和改善民生两大核心，通过聘用生态护林员增加贫困人口就业岗位、发展林业生态特色产业、建设林业生态工程、加大生态效益补偿力度、加强森林保护和培育等措施，使全县贫困农户人口增收。

（三）生态脱贫经验全国推广。2017 年全省、全市生态脱贫现场推进会在宁陕县顺利召开。宁陕探索推行“三、四、五”（三带动、四个一生态护林员管理机制、五大林业产业基地）生态脱贫经验被选为全国典型案例，宁陕生态脱贫做法得到了魏增军副省长的批示肯定。新华社、中央电视台、陕西日报、陕西电视台等中省

新闻媒体相继报道宁陕生态脱贫工作。

第二章 “十四五” 林业发展现状分析

第一节 基本情况

宁陕地处秦岭中段南麓，全县总面积 3667 平方公里，森林面积 498 万亩，在全省占比 12.9%、全市占比 28.8%，森林覆盖率 92.8%，分别是全省、全国的 2.7 倍和 4.5 倍，大熊猫、林麝、羚牛、金丝猴、朱鹮和金钱豹六大国宝齐聚，银杏、红豆杉等 20 多种珍稀植物均有分布，境内有国家级自然保护区 3 个、省级自然保护区 1 个，国家级森林公园 2 个，国家级湿地公园 1 个，是“南水北调”和“引汉济渭”水源地，获评“中国天然氧吧”。县委、县政府始终高度重视林业工作，认真贯彻落实中央和省委、省政府关于生态文明建设和林业发展的决策部署，坚持“生态建设产业化，产业建设生态化”的思路，强化森林资源保护，大力发展现代林业，林业改革发展各项任务圆满完成。先后被确定为国家集体林业综合改革试验示范县、国家林业信息化建设先进县、全国集体林业综合改革先进集体和全省首个生态脱贫示范县。全县森林蓄积量较 20 年前净增加 190 万立方米，森林覆盖率由 71.8%提高到了 92.8%，森林覆盖率居全国之首，林业在全县经济社会发展全局中的战略核心地位进一步显现。

第二节 发展机遇

“十四五”是我国全面建设小康社会承前启后的关键时期，也是我县加快建设全面小康的关键时期。“十四五”时期，我县林业面临更加优越的发展机遇，加快发展的基础和条件将更加突出。

（一）生态文明建设的地位更重要。习近平指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。森林和草原在维护国家生态安全、推进生态文明建设中处于无可替代的基础性、战略性地位。党和国家将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，在新发展理念中，绿色是其中一大理念，这充分体现了我们党对生态文明建设规律的把握，充分体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，鲜明昭示了我们党加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心，为我县林业跨越发展的提供了重大机遇。

（二）生态区位重要性要突出。习近平总书记说过，秦岭是中华祖脉，是我国重要生态安全屏障。秦岭国家公园成立后，我县行政版图面积 40.3% 纳入了公园规划范围，按纳入版图面积算我们名副其实的公园第一县、按照森林覆盖率算我们是全国森林第一县、根据省林科院调查测算显示我县的绿水青山指数又居全省第一位。我县又是引汉济渭水源地和国家南水北调长江上游生态屏障重点地区，生态区位越来越重要。在生态建设上，宁陕将获得更多的扶持、享受更优惠的政策支持，为实现我县林业更好更快发展提供了有力的政策和资金保障。

（三）森林生态治理体系更高效。全面推行林长制，是加强生态文明建设，推进林草监管体制和治理体系的的重大创新，将为保

护发展林草资源提供强大的制度保障。将各级林长明确为党委、政府主要负责同志，使保护发展林草资源的责任由林草部门提升到党委政府，落实到党政领导，把责任夯实到各级党委和政府，将更有利于聚集资源和力量推进林业事业发展，使森林资源保护发展更有力度、更高质量。

（四）交通设施更完善。经过“十三五”发展，西汉高速、210国道纵贯全境，西成客专、宁石二级路的投用，宁石高速、国道345启动建设，使我县的交通格局更加完善，将极大的促进我县林下经济和生态旅游业的发展，使林业产业发展驶入快车道。

（五）优质生态产品的市场更广。各级党委政府对林业建设高度重视，将提供更多“优质生态产品”纳入民生范畴，使我们不仅要创造更多的物质和精神产品，而且要提供更多的优质生态产品，来满足人民日益增长的对美好生活、特别是对美丽环境的需求，全社会对林业更加关注，更多的财政和民间资金投入到了林业建设中，极大地拓宽了林业发展空间。

（六）群众对林业发展投入的积极性更高。集体林权制度改革极大地解放了农村生产力，促进了农民增收致富，受到广大农民的热烈拥护和欢迎，农民造林育林护林的积极性大大提高，投入林业发展林业的热情日益高涨。

第三节 面临挑战

近年来，宁陕林业取得了长足发展，但是仍存在以下突出问题：

（一）群众正常生产生活与野生动物繁衍生息的矛盾日益突

出。随着生态保护工程的深入实施，野生动物数量增长迅速，其活动区域与本地群众固有的生产生活区域出现交叠，近三年来，我县境内先后有 2 人被羚牛攻击致死、多人受伤。

（二）林业有害生物防治和防火工作压力较大。由于长期封禁，导致林下可燃物增多且不具备清理的客观条件，森林防火工作压力剧增。西汉高速在我县过境 80 公里、且有 6 处停车区，平均每天过境车辆 1.6 万辆以上，存在林业有害生物传播扩散的重大隐患，另外华山松大小蠹、松材线虫病等林业有害生物有蔓延扩散风险。

（三）生态保护与修复投入不足。当前要实施森林督查暨森林资源“一张图”更新工作和自然保护地优化，森林督查暨森林资源“一张图”更新工作每年都要开展，这两项工作一年的费用就超过 100 万元。另外，近五年来林业有害生物和防火工作防治投入不断攀升、经费缺口较大，目前每年缺口达 300 万元，资金严重不足。

（四）林业产业链有待进一步完善。我县经济发展水平偏低，森林资源利用率偏低，林业产业链不完善，市场经营主体实力不强、带动能力有限、融资难等问题还未缓解，林业资源和林业产业发展潜力有待挖掘开发，林业发展带动群众增收的作用发挥有限。

（五）林业人才匮乏。现有林业干部队伍严重老化、“断档”问题突出，全系统干部职工平均年龄 48 岁，林学、森林病虫害防治、动物医学、园林等专业第一学历为本科的仅有 1 人，林学相关专业的人才不足，专业知识提升难度较大，林业人才引进困难，林业科技推广工作举步维艰。

宁陕县各类土地现状统计表（林地面积含国有林）

单位：亩、株、%

序号	地类			数量(亩)
	一级	二级	三级	
1	林地	有林地	小计	5105735.25
			乔木林	5105469.75
			竹林	265.5
		疏林地		24588.75
		灌木林地	小计	64798.5
			一般灌木林地	64798.5
			特殊灌木林地	0
		未成林造林地		67703.4
		苗圃地		570.45
		无立木林地		14629.2
		宜林地		27062.1
		林业辅助生产用地		1643.4
2	非林地	耕地	小计	89824.5
			基本农田	46299.75
			25 度以上坡耕地	35394.75
		牧草地		15341.7
		水域		53796
		建设用地		39961.95
		其他		14981.55
3	退化林分	小计	7500	
		轻度退化	7500	
		中度退化		
		重度退化		
4	四旁树（株）		1070000	
5	森林覆盖率（%）		92.8	
6	林木绿化率(%)		92.72	

宁陕县生态资源现状统计表

序号	资源类别	统计类型		数量（亩、%、个）
一	森林资源	起源	小计	3054546
			天然林	2407300
			人工林	647246
		森林类别	小计	3054546
			国家级公益林	1985828
			地方公益林	426162
			重点商品林	
			一般商品林	682532
			森林面积	2907954.6
			森林覆盖率	92.8
		天保工程	十三五天保实施规模	2407300
			十四五天保拟实施规模	2407300
		管护能力	管护站个数	15
			管护人员	30
二	草原资源	草原（天然草地）面积		
		草原植被综合盖度		
		草原分布（乡镇、林场）		
三	湿地资源	湿地规模	湿地总面积	49188.3
			河流湿地面积	49188.3
			湖泊湿地面积	
			沼泽湿地面积	
			库塘湿地面积	
			输水河面积	
			水产养殖场面积	
			稻田面积	
			湿地保护率	100
		省级重要湿地	名称	分布（范围、乡镇、流域）
			陕西旬河源国家湿地公园	涉及广货街、金川、江口三镇

第三章 “十四五” 林业发展主要思路

第一节 指导思想

深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进“六条战线”协同发力，持续实施生态空间治理工程。统筹山水林田湖草系统治理，推动林业发展由规模速度型向质量效益型转变，不断增强优质生态产品的供给能力。深入推进国土绿化、森林质量提升、产业富民增效，使全县生态建设水平显著改善，人居环境质量明显提升，努力构建生态、经济、社会协调发展的新格局。

第二节 规划原则

——坚持生态效益、经济效益、社会效益相统一，生态效益优先和严格保护、积极发展、科学经营、持续利用森林资源。

——坚持统筹规划，重点突破，分步实施，抓好林业基础设施建设，加快智能化、信息化技术应用，保障林业发展。

——坚持绿色发展、循环发展、低碳发展、复合发展，提供更多优质生态产品，建设良好生态环境，推进林业产业快速发展，实现兴林富民目标。

——坚持依法治林，完善林业管理体制和运行机制，加强行政权力的监督，切实保护好现有森林资源。

第三节 总体布局

以高质量发展为主题，以高品质生活为目标，牢牢把握“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持实施“生态立县、文旅兴县、产业富民”发展战略，按照“围绕一个中心（建设全省生态经济先行区）、突出三个重点（生态保护、生态修复、生态富民）、实现五大新跨越（产业链建设、信息化发展、科技化水平、改革创新、治理能力），让宁陕‘因林而美、因林而富’”的总体目标思路，以林下经济、现代林业园区建设为抓手，突出项目建设、强化科技支撑、深化林权改革、加强资源保护、努力打造全省绿水青山就是金山银山示范县，在全省率先实现山清水秀目标，为全省森林资源管护、深化林业改革、林业产业发展打造样板、树立标杆。

第四节 发展目标

（一）生态修复重点任务。巩固退耕还林成果，确保面积不流失，质量不降低，实施秦岭生态保护和修复等生态空间治理工程，实施重点区域绿化，抓好旬河湿地修复，打造微湿地修复样板，提升上坝河国家森林公园功能和管理水平。

（二）资源保护重点任务。进一步确立生态优先、生态建设与产业发展并重的林业可持续发展道路，到 2025 年，森林覆盖率稳定在 92.8%，森林蓄积量达到 3110 万立方米，野生动物植物资源得到持续有效保护，森林火灾受害率控制在 0.2% 以下，病虫害成灾率控制在 4.6% 以内。

（三）林业产业发展布局与特色。持续抓好干果(板栗、核桃)、森林旅游、林下药材(食用菌)、特种养殖、花卉苗木五大林业产业基地，推进林麝产业示范县建设，突出干果提质增效，抓好林产品加工企业引进和培育，延长林业产业链条，提高林产品附加值，使我县林业产业结构和生产布局更趋合理。

第四章 “十四五”期间林业重点工程

第一节 推进生态保护体系建设

（一）强化森林资源监管。积极推进森林资源管理创新，实现全县森林资源监督管理全覆盖。开展森林资源调查规划设计工作，为全县森林资源监测管理提供依据。加大投资和补偿力度，完善森林生态效益补偿机制、推动建立动态调整机制，争取提高补偿标准，提升重点公益林林分质量和建设管理水平。强化公益林保护，进一步规范补偿资金发放、使用管理，积极优化公益林区划，加快完善公益林管理办法。加强林地管理，严格执行森林采伐限额管理制度，严厉打击违法违规破坏林木、林地和野生动植物资源的违法犯罪行为。

（二）全面落实天然林保护修复。按照《天然林保护修复制度方案》，加快完善天然林保护修复制度体系，加强天然林管护队伍管理建设，落实管护责任，提高管护效率。加大国有林场基础设施建设，进一步提高天然林资源管护能力。加强天然林自然修复和后备资源培育，加强森林防火、病虫害防治体系和能力建设，建立退化天然林修复制度，以自然恢复为主、人工促进为辅，逐步优化林分结构，确保天然林面积保持稳定、质量持续提高、功能稳步提升。完善天然林管护与公益林补偿政策和森林保险制度，积极争取加大对天然林保护的财政支持力度。

（三）落实监督评价机制。在全省森林资源云平台监测体系的基础上，逐步建立一体化管理的综合监测制度和“天空地网”一体化的技术体系。健全完善监测评价标准，开展森林、湿地综合监测，提升生态系统保护修复成效监测评估水平。以全面推行林长制为抓手，构建高效能的森林资源管理考核评价体系。以国土空间一张图为基础，积极推进林地一张图与国土三调数据对接融合，构建森林资源一张图。开展第十次森林资源清查等专项监测。依法依规审核使用林地，加强占用林地项目管理和事中事后监管。全面禁止天然林商业性采伐，严格执行森林限额采伐管理制度，严把林木采伐管理政策关、监督验收关，减少森林资源消耗。

（四）加强生物多样性保护和自然保护地建设。加强野生动植物保护，开展森林资源本底调查（以国家一级保护动植物为主），建设濒危野生植物繁育基地，抓好珙桐、红豆杉等濒危野生植物繁育。配合抓好秦岭国家公园建设、保护、管理，加强湿地保护工程，完成旬河源国家森林公园及上坝河森林公园勘界立标，大力推进野生动植物保护及自然保护区建设工程，形成布局合理、结构稳定、功能完善的绿色生态屏障。

（五）全面推行林长制。严格落实省委省政府、市委市政府关于全面推行林长制的工作部署，全面推行、建立以林长制为主体的党政领导保护发展林业资源目标责任体系，县、镇、村分级设立林长；探索构建属地负责、党政同责、部门协同、全域覆盖、源头治理的森林资源保护发展长效机制，创建生态文明示范县，形成符合

宁陕实际、具有宁陕特色的生态文明建设制度体系，实现森林资源保护数据化、管理网格化、治理网络化、巡护全域化。

（六）巩固国有林场发展改革成果。抓好国有林场基层管护站等基础设施建设，切实解决好国有林场改革中的遗留问题。指导国有上坝河林场科学开展森林经营，着力提高森林质量。

生态保护体系建设重点任务

全面落实 240.73 万亩天然林保护责任和 181.97 万亩公益林管护工作。

建设连香、红豆杉等珍稀植物繁育基地 100 亩。

配合抓好秦岭国家公园建设及管理。

第二节 推进生态修复体系建设

（一）实施重点生态修复项目。实施封山育林、森林抚育工程，加强低质低效林修复，全面落实天然林保护修复制度，开展旬河源国家湿地公园湿地修复，抢救性恢复建设旬河湿地子午古栈道 2km，打造微湿地修复样板。

（二）抓好重点区域山体生态修复。抓好县城周边、四旁植树和重点山体生态修复，实施城镇周边及四旁绿化，不断恢复、提升生态系统的生机与活力。

（三）抓好重点区域生态修复。抓好“引汉济渭”水源地生态保护工程建设，对三河口水库、退出矿山实施水土保持等治理工程和其他必要的生态修复工程，加强水源涵养功能。

生态修复体系建设重点任务

完成退化林修复 1.5 万亩，实施城镇周边及四旁绿化 1500 亩。

第三节 推进生态重建体系建设

（一）深入推进国土绿化。科学确定年度人工造林、封山育林、退化林修复规模，推进国土绿化有序开展。对主要道路、河流的直观坡面和城郊村镇、安置小区等重点区域绿化，在重点公益林区加大低质低效林分改造。因地制宜选择乡土树种和林木良种，鼓励营造混交林，发展特色经济林、商品林。巩固省级森林城市创建成果，扎实开展国家森林城市创建工作。加强古树名木保护和复壮，深入开展全民义务植树，推进“互联网+全民义务植树”，提升义务植树尽责率。

（二）不断提升森林质量。积极争取生态修复项目，推进天然林退化林分修复，恢复森林生态系统功能。实施森林抚育和退化防护林修复工程，进一步优化林分结构；实施封山育林，促进自然修复；实施中央财政造林补贴和长防林抚育改造，构建功能完善的防护林体系；实施经济林提质增效，采取综合管理技术措施提升低产经济林质量效益；加强农村自用材后备资源培植，在金川、江口、梅子、广货街等重点镇实施低产低效经济林更新工程。

（三）巩固退耕还林成果。建立巩固成果长效机制，加强退耕还林实施监管工作，做好新一轮退耕还林补助资金兑现工作。加强退化林分改造，对符合条件的力争纳入公益林补偿范围，对低产低

效林进行改造提质。加强退耕还林林地管护，实施封山育林、抚育、提质增效等措施提高林分质量与效益。

（四）启动“双储林场”建设和人工林集约化培育。启动“双储林场”建设项目，利用宁陕县林地资源，选择群众积极性高、自然条件优越、交通便利、相对集中连片且符合国储林区划条件的区域建设储备林基地。加快发展杨树、榆树、松类、杉类、竹类、栎类等中短周期用材树种，培育红豆杉、银杏、楸树、青冈、红豆树、枫杨、栓皮栎、杉木、马尾松、华山松、桦木等大径级材树种，为保障国家木材安全和探索开展碳中和、碳交易试点奠定资源条件和基础保障。

生态重建体系建设重点任务

实施天保工程人工造林 0.25 万亩、封山育林 10 万亩，实施长江防护林人工造林 0.25 万亩、封山育林 10 万亩，实施森林抚育 10 万亩，储备林建设 4 万亩以上。

每年完成义务植树 20 万株。

第四节 推进生态富民体系建设

（一）助力乡村振兴。持续巩固生态脱贫成果，坚持落实好生态护林员、公益林生态效益补偿政策，支持群众参与开展林业基础设施建设。开展林业科技和实用技术培训，提升林农生产专业技能。落实乡村绿化美化行动，完成“三化一片林”绿色家园建设，推进

美丽乡村创建。持续推进生态富民产业提档升级，使林业产业收入在全县农民收入中的占比保持在 70%以上。

（二）突出发展特色经济林产业。坚持生态产业化和产业生态化的思路，大力实施核桃、板栗等木本粮油和特色经济林的提质增效。以核桃、板栗提质增效为主，推进林果产业基地建设。适度新增核桃园面积，建设优质良种核桃采穗圃，加快本地良种核桃培育。坚持“因地制宜、适地适树”的原则，选育和推广乡土林木良种，通过改土施肥、嫁接改造、抚育管理、病虫害绿色防控等措施，加强“宁陕紫仁核桃”品牌打造，提升产业效益。

（三）大力发展林下经济。充分利用林地资源和林下空间，大力发展森林绿色种植、养殖业，把核桃林下经济特别是核桃林下魔芋作为林业经济的主要产业来抓，大力发展林下魔芋和“林芋蜂”等林下经济项目，培育一批特色鲜明、效益显著、带动力强的核桃林下经济示范基地。通过规模生产、标准建设、品牌带动，大力提升林蜂、林芋等林下种植园区综合效益，引导林下经济立体化、规模化、标准化、品牌化发展，实现林下空间资源高效、复合利用。

（四）打造林业示范园区。通过提升与新建相结合，建成一批集科技创新、技术示范、成果转化、产业孵化、科普宣教、信息服务、生态体验于一体的现代林业产业示范园区。大力建设木本粮油、特色林果、林下药材、特色花卉基地，调整品种结构，培育主导产品，重点发展核桃、板栗、花椒等特色经济林，同步配套建设精深加工企业，着力培育林业产业龙头企业，推行标准化生产，延长产业链条，提高综合效益。

生态富民体系建设重点任务

发展核桃林下魔芋基地 1 万亩，发展“林芋蜂”基地 3000 亩，实施核桃提质增效 5 万亩、板栗提质增效 10 万亩。

发展珍稀树种育苗 1000 亩，新建本地良种核桃采穗圃 100 亩。

培育壮大龙头企业 3 家、提升改造园区 20 个、新建园区 10 个。

第五节 推进生态服务体系建设

（一）大力发展森林旅游产业。在保护优先的前提下，做大做强森林生态旅游，着力打造特色旅游产品和精品森林生态旅游网络体系。以旅游重点村为突破口，以西汉高速、宁石高速及其连接线和 210 国道、345 国道为主轴线，依托上坝河、平河梁、天华山等资源禀赋，打造森林生态旅游精品线路。

（二）加快发展森林康养产业。推进森林公园、湿地公园服务能力提升，开展森林小镇、森林村庄、森林人家创建，兴办自然体验、自然教育、森林保健、生态药谷疗养、健康养老等森林康养服务业，推动创建一批森林生态康养示范镇、村，让美丽的生态空间提供更多更好的优质生态服务。

（三）深入开展生态体验、生态教育活动。大力推进生态文明示范村镇和生态文明教育基地创建活动，以森林体验、生态教育活动为载体，广泛开展生态文化宣教和体验活动；结合文旅赛事开展关注森林、保护生态文艺作品创作活动，引导群众积极参与林业生态建设、提高生态保护意识，树立生态道德观、生态价值观、生态政绩观、生态消费观等生态文明观念。

（四）建设林业碳汇和生态资源交易平台。通过制度机制创新激励引导社会资本参与生态保护、生态修复、森林康养、林下经济和碳汇交易。建成覆盖全县且融合信息查询、审批核准、评估交易、授信抵押、碳汇估值为一体的“林信通”信息平台，方便群众办事、拓展生态资源融资渠道，开展生态补偿、林业碳汇权益交易等生态产品价值实现机制试点，进一步激发林业发展新活力。

生态服务体系建设重点任务

围绕秦岭国家公园建设，抓好森林康养基地、森林驿站、森林步道、森林人家、森林学校建设，争取项目资金完善提升旬阳坝、上坝河、朝阳沟、菜子坪等现有森林体验基地功能，加快建设县城森林康养步道和秦岭国家公园森林步道系统。

第六节 推进生态安全体系建设

（一）提升林业灾害应急处置能力。强化森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设，按照“山分三级、户分三类、责任三到山头”举措推进森林防火工作，建立和完善重大林业灾害应急体系，包括森林火灾、林业有害生物灾害、林业生态破坏事故等应急处置，强化林业应急救灾和处置能力建设，防范重大涉林案件发生。

（二）完善森林火灾预防监测体系建设。抓好县城及 11 个集镇周边林火视频监控系统建设提升，充分利用、运用各类既有资源和信息化技术手段，着力推进火险预警系统、无人机巡逻、防火通道、防火瞭望塔等预防响应监测体系建设，努力构建卫星监测、空中巡护、视频监控、高山瞭望、地面巡护“五位一体”森林防火监

测监控和防火信息化智能预警系统。

（三）强化林业有害生物防控能力建设。切实加强林业有害生物监测预警、应急防控和服务保障体系建设，大力推进以生物防治为主的无公害防治措施。积极应用遥感、无人机、物联网等疫情监测新技术，推行松材线虫病监测 APP 和监管感知平台，实现疫情监测常态化、网格化、精细化管理。

（四）严厉打击涉林违法犯罪活动。持续推进中央环保督查“回头看”问题整改落实、打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪、涉林违建别墅问题清查整治等专项行动，严厉打击乱砍滥伐林木、乱垦滥占林地、乱捕滥猎野生动物等违法犯罪行为，保护森林资源安全。

生态安全体系建设重点任务

当日火灾扑灭率达到 98%，森林火灾受害率稳定控制在 0.2‰以下，将林业有害生物成灾率控制在 4.6‰以下。

建立完善 11 个镇的重要入山路口林火视频监控系统。

购置森林消防车、GPS10、对讲机、风力灭火机、防火服等森林防灭火设施、设备 1 批。

第五章 为规划实施提供坚强保障

第一节 强化检查考核

强化目标考核机制，结合全面推行林长制，把林业生态建设、产业发展、森林保护的主要指标，纳入各镇领导任期目标和年度工作目标，定期开展检查考核。县政府每 5 年开展一次绿色 GDP 核算，开展林长制任期内森林资源审计，确保任务落实到位、完成到位，实现“两保、两增、两防、一促进”目标，即确保森林、林地保有量不减少，确保森林覆盖率、森林蓄积量稳步增长，确保防范森林火灾、防治林业有害生物目标任务落实，促进林业资源节约集约科学合理利用。

第二节 拓宽融资渠道

加大公共财政投入，拓宽林业建设投融资渠道。建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系，对林业生态建设重点工程实行财政预算。积极争取中、省天然林保护、森林抚育、公益林管护、退耕还林、碳汇造林、农业综合开发等项目资金。对非重点林业生态建设，政府也应在资金投入上实行优惠政策，对营造林给予补助。积极开辟新筹资渠道，改善林业投资和经营环境，广泛吸纳社会各界资金注入到林业生产建设中。引导鼓励各类社会投资主体参与林业发展，拓宽林业投融资渠道，建立多元化投入机制，形成政府、金

融、企业、社会多元化投入新格局。

第三节 推进科技创新

在实施林业项目时，依靠西北农林科技大学、安康市林技中心等林业高等院校和科研单位作为技术依托，开展林业技术培训和新技术推广应用，提高林业生产技术水平和林业产业效益。加强我县现有林业专家工作站建设，提升自主创新能力，不断突破技术瓶颈。强化林业科技成果转化推广，结合林业重点工程和重点任务，将成熟、先进、适用、宜推广和对林业生产建设具有良好的促进作用的林业科技成果推广应用。积极争取省市县加大对林业科技的投入，加强林业先进装备技术等科技成果的转化及推广应用，提高林业信息化水平。

第四节 坚持依法治林

认真贯彻执行《森林法》《野生动物保护法》《秦岭生态环境保护条例》《天然林保护条例》等法律法规，坚持依法治林，加大对破坏森林和野生动植物资源案件的查处力度。通过各类新闻媒体、运用多种宣传形式，全面加强林业政策法规宣传引导，教育广大群众知法守法，增强全民生态意识、法制意识，树立植绿护绿新风尚。加强林业执法队伍建设，建立健全林业行政执法规章制度，规范执法行为，努力建设一支廉洁务实、业务精通、素质过硬的行政执法队伍，促进依法行政，为林业生态建设提供坚强的法制保障。

第五节 加强队伍建设

进一步整合人力资源，逐步优化中层管理干部队伍的年龄、知识和专业结构，科学构建人才考评机制，努力构建想干事、能干事、干成事的综合考评和选人用人机制。围绕我县林业发展重点，结合行业和岗位需求，加大对林业技术骨干的培训和教育。从注重实效和实际情况出发，按照干什么、学什么，缺什么、补什么的原则，重点抓好短期培训教育。同时把继续教育、行业培训、成人教育结合起来，采取院校学习、挂职锻炼、专家培训等相结合的方式，鼓励和支持干部职工多渠道多方位参加各种学习，提高干部职工综合素质，全面提升管理服务水平，为宁陕林业事业发展提供坚强的人才保障。